COMUNE DI SOLIERA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2015 E DOCUMENTI ALLEGATI

Il collegio dei revisori

Dott.ssa Francesca Bucciarelli

Dott. Graziano Poppi

Dott. Matteo Montorsi

VERIFICHE PRELIMINARI

 $\it I$ sottoscritti revisori, nominati con delibera n.137 del 20 dicembre 2011 ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

PREMESSO CHE

- a) con l'approvazione del bilancio di previsione 2015 è prevista la riforma della contabilità degli Enti territoriali in base al disposto del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi", a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- agli schemi di bilancio 2015, pluriennale 2015-2017 e rendiconto 2014 sono stati affiancati i nuovi schemi di bilancio di previsione e di rendiconto per missione e programmi con solo funzione conoscitiva;
- c) entrambe le versioni del bilancio 2015 e del rendiconto 2014 riportano le medesime risultanze contabili;
- d) il bilancio pluriennale predisposto secondo lo schema adottato nel 2014 ha valore autorizzatorio;
- e) solamente per questo ultimo bilancio annuale di previsione 2015 la funzione autorizzatoria rimane in capo al bilancio predisposto in base alla precedente normativa (D.P.R. 194/1996);
- f) nel 2015 verrà applicato il principio contabile generale della competenza finanziaria (cosiddetta potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese;
- g) è stato adottato il principio che prevede la costituzione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV);
- o ricevuto in data 26 novembre 2014 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla Giunta Comunale in data 13 novembre 2014 con delibera di giunta n. 102 e i relativi seguenti allegati:
 - il bilancio di previsione 2015;
 - il bilancio pluriennale 2015/2017;
 - la relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta Comunale 2015/2017;
 - il rendiconto dell'esercizio 2013;
 - le risultanze dei rendiconti o dei bilanci dell'esercizio 2013 delle società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 (ex art. 14 della legge n. 109/1994);
 - la proposta di deliberazione con la quale sono determinati, per l'esercizio 2015, le tariffe, le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali e per i servizi a domanda individuale;
 - il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno (art.77 bis, comma 12, L. 133/08);
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, L. 133/2008);
 - Il programma degli incarichi individuali da conferire nel 2015 (art.46, comma 3, legge 133/08);
 - limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del d.l.78/2010, come modificato dall'art.4, comma 102 della legge 12/11/2011, n.183);
 - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;

 i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- dettaglio dei trasferimenti erariali;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi.

Si precisa, inoltre, che verranno approvati entro il termine di approvazione del Bilancio:

- la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, L. 133/2008);
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- o visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 11/12/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nei bilancio annuale o pluriennale;
- visti i nuovi schemi di bilancio di previsione 2015 per missione e programmi avente carattere conoscitivo, nonché gli "allegati" di cui all'allegato A del D.Lgs. 118/2011 (Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio);
- viso l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;
- ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2014

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2014 la delibera n. 89 del 30/09/2014 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;

- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità;
- sono stati rispettati le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

L'avanzo risultante dal rendiconto dell'esercizio 2013 di euro 773.083,69 è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per euro 155.883,57 a finanziamento di spese di investimento.

BILANCIO DI PREVISIONE 2015

Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Titoli di entrata DPR 194/1996		Titoli entrata DLgs 118/2011	
		Utilizzo avanzo vincolato	
	-	FPV entrata	
I - Entrate tributarie	8.984.630,00	1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.984.630,00
II - Contributi e trasferimenti da enti pubblici	364.400,00		381.400,00
III - Entrate extratributarie	2.524.799,00	3 - Entrate extratributarie	2.507.799,00
Entrate correnti	11.873.829,00	Entrate correnti	11.873.829,00
IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	1.062.500,00	I	1.062.500,00
	\	5 - Entrate da riduzioni di attività finanziarie	0
Entrate finali	12.936.329,00	Entrate finali	12.936.329,00
V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.995.000.00	6 - Accensioni prestiti	995.000.00
		7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000.00
VI - Entrate da servizi per conto di terzi	834.000,00	9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	834.000.00
Totale entrate	15.765.329,00		15.765.329,00

Titoli di spesa DPR 194/1996		Titoli di spesa DLgs 118/2011	
		Disavanzo di amministrazione	
I - Spese correnti	11.246.829,00	1 - Spese correnti	11.246.829,00
II. Space in contactual.		2 - Spese In conto capitale	2.057.500,00
II - Spese in conto capitale 2.05		3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0
Spese finali	13.304.329,00	Spese finali	13.304.329,00
III - Spese per rimborso di prestiti e		4 - Rimborso di prestiti	627.000,00
		5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
IV - Spese per servizi per conto di terzi	834.000,00	7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	834.000,00
Totale spese	15.765.329,00	Totale spese	15.765.329,00

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

Tab. 3 - Soliera

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	12.936.329,00
spese finali (titoli I e II)	-	13.304.329,00
saldo netto da finanziare	-	-368.000,00
saldo netto da implegare	+	0,00

Verifica equilibrio corrente anno 2015

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	197		26 (25)
Tab. 4 - Soliera	2013 Consuntivo	2014 Consuntivo	2015 Previsione
		o prev.definitiva	
Entrate titolo I	8.467.356,69	10.902.972,56	8.984.630,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà			
Entrate titolo II	2.621.622,74	374.081,24	364.400,00
Entrate titolo III	1.751.903,89	1.747.307,78	2.524.799,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	12.840.883,32	13.024.361,58	11.873.829,00
Spese titolo I (B)	12.776.522,92	12.368.240,00	11.246.829,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	525.135,48	633.000,00	627.000,00
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	-460.775,08	23.121,58	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) <u>ovvero</u> Copertura disavanzo (-) (E)	464.972,70		0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00	0,00
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	. 0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00	1774	
Altre entrate (specificare)			0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	0,00	0,00	. 0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)			-
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	4.197,62	23.121,58	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		50.0	in the star
Tab. 5 - Soliera	2013 Consuntivo	2014 Consuntivo	2015 Previsione
	;	o prev.defintiva	
Entrate titolo IV	3.088.764,36	6.381.632,65	1.062.500,00
Entrate titolo V **	230.000,00	1.030.000,00	995.000,00
Totale titoli (IV+V) (M)	3.318.764,36	7.411.632,65	2.057.500,00

Spese titolo II (N)	3.318.764,36	7.590.637,80)	2.057.500,00
Differenza di parte capitale (P=M-N)	0,00	-179.005,15	0,00
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	., 0,000,10	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	23.121,58	0.00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)		155.883,57	0,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	0,00	0,00	0,00

Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2015, si chiude in pareggio e non è influenzata dalla presenza di ulteriori elementi di natura straordinaria in quanto non è stato previsto l'utilizzo di proventi di concessioni edilizie per il finanziamento di spese correnti.

Tab. 9 - Soliera

Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corre	Tab. 9 - Soliera
Tipologia	Accertamenti
Contributo rilascio permesso di costruire	Accertament
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	
Entrate per eventi calamitosi	50.000,00
Canoni concessori pluriennali	30.000,00
Sanzioni per violazioni al codice della strada	· ·
Plusvalenze da alienazione	
Altre (da specificare)	
Totale entrate	0,00
Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali	0,00
Tipologia	Impegni
Consultazioni elettorali o referendarie locali	bo3
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	
Spese per eventi calamitosi	50.000,00
Sentenze esecutive ed atti equiparati	00.000,00
Altre (da specificare)	
Totale spese	0,00
Sbilancio entrate meno spese non ripetitive	0,00

Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Tab. 10 - Soliera

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2014 (presunto)	-	
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	695.000	
- contributo permesso di costruire	367.500	
- altre risorse		1
Totale mezzi propri		1.062.500
Mezzi di terzi		
- mutui	995.000	,
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		,
- contributi statali		
- contributi regionali		
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi		
Totale mezzi di terzi		995.000
	TOTALE RISORSE	2.057.500
TOTALE IMPIEGHI AL TITO	LO II DELLA SPESA	2.057.500

Sia per il finanziamento di spese correnti, sia per il finanziamento di spese in c/capitale non è stato previsto l'utilizzo di avanzo di amministrazione.

BILANCIO PLURIENNALE

Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2016-2017

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel negli anni 2016 e 2017 è assicurato come segue:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE			
Tab. 12 - Soliera	2016 Previsione	2017 Previsione	
Entrate titolo I	9.015.000,00	9.015.000,00	
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà			
Entrate titolo II	314.400,00	314.400,00	
Entrate titolo III	2.572.052,36	2.605.136,89	
Totale titoli (I+II+III) (A)	11.901.452,36	11.934.536,89	
Spese titolo I (B)	11.228.452,36	11.261.536,89	
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	673.000,00	673.000,00	
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	0,00	0,00	

Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) <u>ovvero</u> Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)	:	
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE				
Tab. 13 - Soliera	2016 Previsione	2017 Previsione		
Entrate titolo IV	1.468.000,00	2.394.000,00		
Entrate titolo V **	942.000,00	1.500,000,00		
Totale titoli (IV+V) (M)	2.410.000,00	3.894.000,00		
Spese titolo II (N)	2.410.000,00	3.894.000,00		
Differenza di parte capitale (P=M-N)	0,00	0,00		
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00		
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00		
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	0,00	0,00		

Relativamente agli equilibri di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva che sono rispettati gli equilibri di bilancio per l'intero periodo 2015/2017 sotto osservazione.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione incarichi professionali, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare).

1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex art 14 della L. n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo con propria deliberazione n. 91 del 14/10/2014. Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a euro 100.000;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex art. 14, comma 3, della legge n. 109/1994), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima dei tempi di esecuzione.
- d) L'elenco dei lavori in economia.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'Ente.

Verifica della coerenza esterna

Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superore a 5.000 abitanti e dal 2013 i comuni con popolazione da 1.000 a 5.000 abitanti) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2015-2016 e 2017. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2009/2011

Tab. 18 - Soliera

anno	spesa corrente	media
2009	9.354.764,00	-
2010	9.780.886,71	
2011	8.931.067,97	9.355.572,89
	2009 2010	2009 9.354.764,00 2010 9.780.886,71

2. saldo obiettivo

Tab. 19 - Soliera

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2015	9.355.572,89	15,07	1.409.884.83
2016	9.355.572,89	15,62	1.461.340,49
2017	9.355.572,89	15,62	1.461.340,49

3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati

Tab. 20 - Soliera

anno	saldo obiettivo	rettifiche riduzione trasferimenti e patto orrizzontale	obiettivo da conseguire
2015	1.409.884,83	1.518.884,83	-109.000,00
2016	1.461.340,49	519.340,49	942.000,00
2017	1.461.340,49	519.340,49	942.000,00

Per l'anno 2015 il saldo obiettivo da conseguire beneficerà di una riduzione di natura straordinaria di Euro 1.000.000 in quanto l'ente nel 2014 ha ceduto spazi finanziari al sistema del patto regionale orizzontale per il medesimo importo.

4. obiettivo per gli anni 2015/2017

Tab. 21 - Soliera

	\$602046000000000000000000000000000000000	POWER PORTEON CHARACTER PROTECTION	I was a second of the second o
	2015	2016	2017
entrate correnti prev. accertamenti	11.873.829,00	11.901.452,36	
spese correnti prev. impegni	11.246.829,00	11.228.452,36	•
differenza	627.000,00	673.000,00	673.000,00
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	627.000,00	673.000,00	673.000,00
previsione incassi titolo IV.	1.862.500,00	3.351.000,00	3.358.000,00
previsione pagamenti titolo II	2.559.000,00	3.058.000,00	3.058.000,00
differenza	-696.500	293.000,00	300.000,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)	. 0	0,00	0,00
obiettivo di parte capitale	-696.500	293.000,00	300.000,00
obiettivo previsto	-69.500	966.000,00	751.000,00

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 - Soliera

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2015	-69.500,00	-109.000,00	39.500,00
2016	966.000,00	942.000,00	24.000,00
2017	973.000,00	942.000,00	31.000,00

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2015/2017, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziate nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2015

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2015, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio in seguito riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2014 ed al rendiconto 2013;

Tab. 23 - Soliera

180, 25 - 300					
	Rendiconto 2013	Rendiconto / assestamento 2014	Previsione 2015		
	7.				
Categoria I - Imposte					
I.M.U.	2.735.292,08	4.442.674,66	4.570.000,00		
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale					
I.C.I. recupero evasione	72.712,65	100.000,00	150.000,00		
Imposta comunale sulla pubblicità	84.679,80	78.000,00	80.000,00		
Addizionale I.R.P.E.F.	750.000,00	765.000,00	799.630,00		
Addizionale I.R.P.E.F. Energia elettrica	7.441,73	101,59			
Imposta di soggiorno					
Altre imposte	2.117,68	1.166.744,00	1.180.000,00		
assegnazioni da federalismo municipale	2.944.742,86	2.365,452,31	2.200.000,00		
Totale categoria I	6.596.986,80	8.917.972,56	8.979.630,00		
Categoria II - Tasse					
TOSAP					
Tassa rifiuti solidi urbani	1.865.271,43	1.980.000,00			
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti					
TA RES					
Recupero evasione tassa rifiuti					
TARI					

Totale entrate tributarie	8.467.356,69	10.902.972,56	8.984.630,00
Totale categoria III	5.098,46	5.000,00	5.000,00
Altri tributi propri			
Fondo solidarietà comunale			
Fondo sperimentale di riequilibrio			
Diritti sulle pubbliche affissioni	5.098,46	5.000,00	5.000,00
Categoria III - Tributi speciali			
Totale categoria II	1.865.271,43	1.980.000,00	0.00
TA SI			

Imposta municipale propria

Il gettito stimato per l'anno 2015 è determinato come segue:

euro 4.450.000,00: gettito atteso per il 2015;

euro 120.000,00: recupero evasione IMU anni precedenti.

Vista la costante evoluzione normativa che determina frequentemente elementi di novità ed incertezze nell'applicazione dell'imposta, si raccomanda un attento monitoraggio nel corso dell'anno degli effettivi introiti derivanti dall'applicazione della Imposta Municipale Unica soprattutto in sede di assestamento di Bilancio.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in euro 120.000, tenendo conto degli accertamenti che potranno essere emessi, relativi al 3 anni precedenti.

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228, dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011
 e del regolamento del tributo;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2014 che sono state confermate anche per il 2015;
- dei versamenti effettuati nel 2014 in acconto;
- delle variazioni intervenute nella base imponibile;

è stato previsto in euro 4.450.000,00.

Nel bilancio è prevista nella spesa del titolo I la quota di euro 1.036.900,00 che sarà trattenuta dall'Agenzia delle Entrate che effettuerà il versamento allo Stato per il finanziamento del fondo di solidarietà comunale.

Nella spesa è prevista la somma di euro 10.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

Imposta comunale sugli immobili

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in euro 150.000, tenendo conto degli accertamenti relativi ai periodi d'imposta precedenti e delle somme accertate mediamente negli esercizi precedenti.

Addizionale comunale Irpef.

Nell'esercizio 2015 l'aliquota è confermata e rimane invariata rispetto a quanto previsto dal regolamento dell'Ente per l'esercizio 2014. Viene confermata l'esenzione dall'addizionale per i redditi inferiori a euro 10.000.

Il gettito è previsto in euro 799.630, in relazione ai dati relativi al reddito imponibile ai fini dell'addizionale comunale dichiarati per l'anno di imposta 2012.

T.A.R.S.U.

Nel 2015 non si prevedono incassi a titolo di riscossione di ruoli coattivi pregressi.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il Comune, avvalendosi della facoltà prevista dalla vigente normativa, non applica la TOSAP. A partire dal 2011 è previsto il pagamento di un canone per l'occupazione degli spazi e delle aree pubbliche. Tale entrata non ha natura tributaria ed è introitata al titolo III.

Pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni

Il gettito stimato sulla base delle tariffe deliberate a norma del decreto legislativo n. 507 del 15/11/93, è previsto in euro 85.000.

TARI

L'ente per il 2015 prevede l'istituzione della TARI puntuale di cui al co. 668 <u>dell'art.1 della legge 147/2013</u> (legge di stabilità 2014). La tariffa corrispettiva per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti sarà applicata e riscossa dal soggetto gestore del servizio, pertanto non sono previsti importi a bilancio.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento del Consiglio Comunale entro il termine di approvazione del bilancio di previsione.

TASI

L'Ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.180.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

Per il 2015 sono state confermate le medesime aliquote e detrazioni in vigore nel 2014.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della <u>legge</u> 147/2013.

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 ha sostituito il fondo sperimentale di riequilibrio a partire dal 2013.

Per il 2015 è stato preventivata un'entrata di euro 2.200.000,00 in diminuzione di 165.452,31 euro rispetto al 2014.

Non essendo ancora stati resi noti gli importi spettanti a ciascun Comune a titolo di:

- fondo di solidarietà per l'esercizio 2015;
- conguaglio fondo di solidarietà per l'esercizio 2014;

si raccomanda un attento monitoraggio nel corso della gestione.

Contributo per permesso di costruire

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base dell'attuazione dei piani pluriennali, delle convenzioni urbanistiche e dei permessi di costruire attivabili nel corso del 2015.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al POC e al PSC vigenti;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti;

- ai plani d'iniziativa privata approvati, indicati nella relazione previsionale programmatica;
- al lungo perdurare della crisi edilizia iniziata a Soliera nel secondo semestre 2008.

La previsione per il triennio 2015-2017, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2014 ed all'accertamento dell'esercizio precedente:

Accertamento 2013	Prev. definitiva 2014	Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017
452.997,44	339.000,00	367.500,00	378.000,00	428.000,00

Nella relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015-2017 non sono previste opere a scomputo di oneri.

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2012 assente:
- anno 2013 assente;
- anno 2014 assente;
- anno 2015 assente;
- anno 2016 assente;
- anno 2017 assente.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Prev. definitive 2014	Prev. 2015	Prev. 2016	Prev. 2017
I.C.I.	59.730	72,713	100.000	150.000	100,000	50,000
I.M.U.	0	. 0	50.000	120.000	170.000	220.000
T.A.R.S.U.	1.466		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	0	0	. 0

Tarsu: non risultano somme iscritte a bilancio per il 2015 relative a previsione di riscossione di ruoli coattivi pendenti.

A partire dal 2015 i nuovi principi contabili prevedono che anche le entrate di dubbia e difficile esazione (tra cui rientrano i proventi derivanti dalla lotta all'evasione) siano accertati per l'intero importo del credito. Si introduce pertanto un nuovo metodo di contabilizzazione rispetto alla situazione attuale nella quale l'orientamento prevalente, seguito anche nel Comune di Sollera, era, per le poste di dubbia esigibilità, il criterio dell'accertamento per cassa. Con l'armonizzazione contabile le entrate dovranno essere accertate per il valore complessivo e le somma ritenute di dubbia e difficile esigibilità dovranno essere gestite con uno stanziamento nella spesa a titolo di Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Per l'esercizio 2015 a fronte di uno stanziamento di complessivi euro 270.000 di entrate relative a recupero evasione tributaria IMU ed ICI è stato previsto un fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 134.730,00.

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è previsto in ulteriore contrazione rispetto ai 2 precedenti esercizi. I trasferimenti erariali sono stati stimati dal servizio finanziario in riduzione rispetto all'anno precedente come emerge dalle seguenti variazioni:

-	Rendiconto 2013	Prev. definitive 2014	Prev. 2015
Assegnazioni da federalismo municipale titolo 1 categoria 1	2.944.743,00	2.365.452,00	2.200.000,00
Trasferimenti erariali titolo 2 categoria 1	2.485.393,50	289.081,24	254.400,00
Addizionale Energia elettrica Titoli 1 categoria 1	7.441,73	101,59	0,00

Gli importi previsti di trasferimenti erariali Titolo 2 categoria 1 comprendono per il 2013, ed in misura minore per il 2014 e il 2015, i rimborsi per le spese sostenute in relazione all'emergenza sisma di maggio 2012.

Contributi dalla regione

I contributi regionali afferiscono materie sociali e per questo motivo transitano direttamente nel bilancio dell'Unione.

Contributi e trasferimenti da altri enti pubblici

Lo stanziamento di bilancio ammonta ad euro 110.000 con un aumento di euro 25.000 rispetto alla previsione definitiva 2014.

Proventi dei servizi pubblici

Con riferimento ai servizi a domanda Individuale a seguito dell'esternalizzazione dei servizi educativi all'Unione delle Terre D'argine a partire dal 2007, dei servizi residenziali e semiresidenziali anziani all'ASP delle Terre D'Argine a partire dal 2008 e del servizio di assistenza domiciliare, all'ASP nel 2009, l'unico servizio riconducibile a questa tipologia in capo all'Ente è quello relativo all'illuminazione votiva, che presenta una percentuale di copertura dei costi pari al 219%.

I proventi del servizio della farmacia comunale sono preventivati in euro 1.510.000,00. La variazione di 1.050.000,00 rispetto alla previsione definitiva 2014 è dovuta alla necessità di adeguare la contabilizzazione delle entrate e delle spese della farmacia ai nuovi principi contabili. Una variazione di pari importo si registra anche nella sezione spese correnti per il servizio di farmacia comunale.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Non è previsto alcun provento in quanto dal 2006 il servizio di polizia municipale è stato trasferito all'Unione delle Terre d'Argine.

Utilizzo plusvalenze

Sono previste alienazioni di beni patrimoniali per euro 351.000,00.

L'articolo 56 bis, comma 11 del DI 69/2013 obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione al fondo ammortamento dei titoli di stato.

Le modalità attuative saranno disposte con decreto. Si raccomanda, a tale proposito, la costituzione del fondo in caso di realizzo di plusvalenze con la contestuale variazione di bilancio vincolando quota parte dell'avanzo d'amministrazione.

Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)

L'Ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2015 è previsto in Euro 65.000 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2015.

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti euro 190.000 per dividendi che verranno distribuiti da AIMAG S.p.A. Rispetto al 2014 è preventivata un aumento di euro 9.148.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2013 e con le previsioni definitive dell'esercizio 2014, è il seguente

Tab. 29 - Soliera

Classificazion	ie delle spe	se corrent	per interv	ento	
	Rendiconto 2013	Rendic/Assest. 2014	Previsione 2015	Var. ass. 2015 - 2014	Var. % 2015 - 2014
01 - Personale	2.017.400,00	4 040 000 00	1	,	
02 - Acquisto beni di consumo e/o meteria mine	i .	1.943.203,00	1.880.482,00	-62.721,00	-3,23%
Tradanto sem di consumo evo materie prime	45.505,42	60.000,00	60.000,00	0,00	0,00%
03 - Prestazioni di servizi	3.915.513,90	4.059.100,72	2.885.487,00	-1.173.613,72	-28,91%
04 - Utilizzo di beni di terzi	323.153,43	307.988,61	284.800,00	-23.188,61	-7,53%
05 - Trasferimenti	5.156.900,42	5.511.751,97	5.480.520,00	-31.231,97	-0,57%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	194.756,64	215.200,00	203.400,00	-11.800,00	
07 - Imposte e tasse	237.110,00	233.108,00	235.710,00		-5,48%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	(2.602,00	1,12%
	886.183,11	13.000,00	11.700,00	-1.300,00	-10,00%
Tallinoida di Caeloizio	0,00	0,00	0,00	0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	134.730,00	134.730,00	V
11 - Fondo di riserva	0,00	24.887,70	70.000,00	45.112,30	181,26%
Totale spese correnti	40 270 500 50	,		. 1	
. om o opeae contenu	12.776.522,92	12.368.240,00	11.246.829,00	-1.121.411,00	1,37

Spese di personale

A partire dal 1 gennaio 2012 la gestione del personale è stata esternalizzata all'Unione delle Terre D'argine.

La spesa del personale, prevista per l'esercizio 2015 in euro 1.880.482,00 è riferita dipendenti in servizio e alle assunzioni programmate nel corso del 2015 in sostituzione di personale cessato in anni precedenti.

La previsione di spesa tiene conto della programmazione del fabbisogno e tiene inoltre conto:

- dell'importo previsto per la vacanza contrattuale e della circostanza che la L. 122/2010 ha inibito aumenti retributivi per il personale fino al 31/12/2014;
- della retribuzione di posizione e di risultato da corrispondere ai responsabili di settore;
- del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività.

Il costo del personale per ogni singolo abitante è pari ad euro 123 (costo personale/abitanti). La programmazione del fabbisogno di personale 2014/2016 è stata aggiornata con delibera della Giunta Comunale n. 97 del 30/10/2014.

Le previsioni di bilancio della spesa di personale e le assunzioni a tempo indeterminato preventivate rispettano i limiti vigenti in materia.

Le previsioni di bliancio per il 2015 sono altresì congrue per rispettare il limite di spesa per le assunzioni effettuate a qualsiasi titolo per tipologie di lavoro flessibile.

Le spese di personale, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 - Soliera

anno	Importo
2011	2.121.885,13
2012	2.041.479,02
2013	2.017.400,00
2014 .	1.943.203,00
2015 -	1.880.482,00
2016	1.880.482,00
2017	1.880.482,00

Spese per incarichi di collaborazione (art.46 legge 133/08)

In relazione a quanto previsto dall'art. 46, comma 3 del D.L. 122/08 e dell'art. 5 del vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi e collaborazioni a esperti con contratto di lavoro autonomo", l'Ente ha adottato con delibera della Giunta Comunale n. 22 del 06/03/2008 il limite massimo di spese per conferimenti di incarichi annui nel 5% delle spese per il personale e per le prestazioni di servizi, quindi per il 2015 tale limite è rispettato.

Limitazione incarichi in materia informatica (legge n.228 del 24/12/2012)

Nel programma degli incarichi non sono previsti incarichi di consulenza in materia informatica

Oneri straordinari della gestione corrente

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2015 la somma di euro 11.700 destinata in particolare alle seguenti tipologia di spesa: ripiano perdita di gestione dell'ex azienda municipalizzata dei trasporti.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

L'ente, come previsto dai nuovi principi contabili ha proceduto ad effettuare la ricognizione delle entrate che possono originare crediti di dubbia o difficile esazione. Tali entrate sono riconducibili ai proventi derivanti dall'attività di accertamento di recupero evasione tributaria. In relazione all'andamento degli incassi rapportati agli accertamenti degli ultimi 5 esercizi il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari al 49,9% degli accertamenti emessi. Si evidenzia positivamente che l'ente ha stanziato in parte spesa euro 134.730 che permette già dal primo anno di dare copertura integrale al fondo crediti di dubbia esigibilità anche se la norma consentirebbe di raggiungere la copertura integrale nell'arco di 3 esercizi.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,62 % delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2009 l'Ente ha provveduto ad esternalizzare il servizio di assistenza domiciliare all'ASP delle Terre d'Argine. Dal 01/01/2010 i servizi culturali (compreso il servizio biblioteca) e le politiche giovanili sono gestiti dalla Fondazione Campori, costituitasi nel Novembre 2009. Dal 01/01/2011 l'Unione delle Terre d'Argine gestisce anche le funzioni afferenti i servizi sociali nonché i servizi informatici, come già ricordato a partire dal 1 gennaio 2012 la gestione del personale è stata esternalizzata all'Unione delle Terre D'argine.

L'onere a carico del bilancio del Comune per servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2015:

Per acquisizione beni e servizi (esclusi acqua, energia elettrica, gas e rifiuti) Per trasferimenti in conto esercizio all'Unione delle Terre d'Argine: servizi educativi,	180.000
Per trasferimenti in conto esercizio all'I bione della Torra d'Argine, anni i a la circi	
polizia locale, servizi sociali (compresi quelli già trasferiti all'ASP), servizi informatici, servizio personale e altri servizi	3.722.620
Per trasferimenti in conto esercizio alla Fondazione Campori (servizi culturali e politiche giovanili)	571.000
Per trasferimenti in conto esercizio ad AMO spa	11.700
Per trasferimenti in conto esercizio a consorzio Parco Secchia	6.000
Per trasferimenti in conto capitale all'Unione delle Terre d'Argine	
Per intervento a copertura di quote di ammortamento mutui garantiti con	20.000
fidejussione a favore di Progetto Soliera	0
Per concessione di crediti	
Per copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni	0
Per aumenti di capitale non per perdite di società di capitale	0
Per aumenti di capitale per perdite di società di capitale	0
Per altro	0
	0

L'Ente, ai sensi dell'art.3, comma 28, della L. n.244/2007, con atto di Consiglio Comunale n. 66 del 28 luglio 2009 ha adottato delibera motivata in ordine al mantenimento delle partecipazioni per le quali sussistono i requisiti di cui al comma 27.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2013.

Gli organismi partecipati nell'ultimo bilancio approvato non presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile.

Con riferimento agli organismi controllati dal Comune:

Progetto Soliera sri, società totalmente partecipata dall'Ente, nell'ultimo bilancio d'esercizio approvato presentava la seguente situazione:

Debiti di finanziamento per mutui e prestiti	
Personale dipendente (n. unità al 31/12)	3.492.756
•	0
Costo personale dipendente	
Debiti verso il Comune di Soliera per concessione crediti effettuate dall'Ente locale nel 2009 ed anni precedenti	323.633
Debiti nei confronti del Comune di Soliera a seguito dell'alienazione reti	2.520.000

Alle posizioni debitorie della società nei confronti del Comune corrispondono posizioni creditorie del Comune verso Progetto Soliera rilevate nel Bilancio tra i residui attivi e/o nel Conto del Patrimonio.

Al fine di salvaguardare l'equilibrio di bilancio dell'ente occorre continuare a conservare a residuo, senza utilizzarli, somme di pari importo rispetto ai crediti ancora iscritti a bilancio tra i residui attivi, pari a 2.738.632,80 Euro, e/o vincolare quote di avanzo di amministrazione, fino a che l'ente non abbia riscosso il credito o fino a che il credito (o quota parte di esso) viene mantenuto a bilancio.

Nel corso della gestione occorre monitorare affinché tale vincolo sia rispettato.

La **Fondazione Campori** non ha debiti di finanziamento per mutui e prestiti contratti e non ha debiti per concessione di crediti effettuate dal Comune di Soliera.

Per il 2015 e per le annualità successive sono previsti a bilancio i seguenti importi da trasferire alla Fondazione Campori per la gestione delle attività e dei servizi:

- Euro 15.000 per contributi che il Comune riceve da altri Enti o soggetti privati per attività gestite tramite la Fondazione e che l'Ente trasferisce a quest'ultima;
- Euro 556.000, quale trasferimento del Comune per le attività della Fondazione.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 2.057.500, contro euro 7.590.637,80 dell'anno precedente è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nella relativa tabella riportata nella sezione sugli equilibri di bilancio.

Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista nel triennio 2015/2017 per acquisto mobili e arredi rientra nel limiti disposti dall'art.1, comma 141 della legge 24/12/2012 n.228.

Limitazione acquisto autovetture

Non è prevista alcuna spesa nel triennio 2015/2017 per acquisto autovetture; si rientra pertanto nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della legge 24/12/2012 n.228.

Limitazione acquisto immobili

Non è prevista alcuna spesa nel triennio 2015/2017 per acquisto immobili; si rientra pertanto nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della legge 24/12/2012 n.228.

<u>Indebitamento</u>

Le spese di investimento previste nel triennio 2015/2017 sono finanziate con ricorso ad indebitamento per l'anno 2015 euro 995.000, per l'anno 2016 euro 942.000, per l'anno 2017 euro 1.500.000.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Tab. 38 - Sollera

bitamento)	
	Euro	12.840.883,32
8,00%	Euro	1.027.270,67
7	Euro	203.400,00
	%	1,58%
	Euro	823.870,67
		8,00% <i>Euro Euro</i> %

Tab. 39 -Soliera

	2015	2016	2017
Interessi passivi	203.400,00	210.130,00	193.270,00
entrate correnti	12.840.883,32	13.024.361,58	11.873.829,00
% su entrate correnti	1,58%	1,61%	1,63%
Limite art.204 TUEL	8,00%	8,00%	8,00%

Tenendo in considerazione anche le garanzie fideiussorie prestate a tutto il 2014 a favore della società Progetto Soliera sri interamente posseduta dal Comune, la cui quota di interesse teorico rappresenterebbe un onere aggiuntivo pari allo 0,2%, comunque inferiore al limite massimo di Legge (limite massimo di legge 8%) occorre monitorare l'andamento della gestione della società al fine di verificare che l'intervento del Comune sia contenuto nei limiti stabiliti.

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Anticipazioni di cassa

Tab. 42 - Soliera

		1 ab. 42 - Sollera
Entrate correnti (Titolo I, II, III)	Euro	11.873.829,00
Anticipazione di cassa	Euro	1.000.000,00
Percentuale	•	8,42%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 203.400 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'Ente subisce la sequente evoluzione:

Tab. 40 -Soliera

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Residuo debito (+)	6.594.189,42	6.794.457,36	6.499.321,88	6.896.321,88	7.264.321,88	7.533.321,88
Nuovi prestiti (+)	530.000,00	230.000,00	1.030.000,00	995.000,00	942,000,00	1.500.000,00
Prestiti rimborsali (-)	-329.732,06	-525.135,48	-633.000,00	-627.000,00	-673.000,00	-673.000,00
Estinzioni anticipate (-)	,					
Altre variazioni +/- (da specificare)						
Totale fine anno	6.794.457,36	6.499.321,88	6.896.321,88	7.264.321,88	7.533.321,88	8.360.321,88
Nr. Abitanti al 31/12	15.167,00	15.328,00	15.328,00	15.328,00	15.328,00	15.328,00
Debito medio per abitante	447,98	424,02	449,92	473,92	491,47	545,43

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Tab. 41 -Soliera

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Oneri finanziari	156.462,96	194.756,64	215.200,00	203.400,00	210.130,00	193.270,00
Quota capitale	329.732,06	525.135,48	633.000,00	627.000,00	673.000,00	673.000,00
Totale fine anno	486.195,02	719.892,12	848.200,00	830.400,00	883.130,00	866.270,00

Strumenti finanziari anche derivati

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

Contratti di leasing

L'Ente non ha in corso e non ha mai stipulato contratti di locazione finanziaria.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2015-2017

- Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.
- Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;

- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- u del tasso di inflazione programmato;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno;
- a del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare.

Le previsioni pluriennali 2015-2017, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 - Soliera

				1 ab. 40 - 3011818
Entrate	Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
442			· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
Titolo I	8.984.630,00	9.015.000,00	9.015.000,00	27:014.630,00
Titolo II	364.400,00	314.400,00	314.400,00	993,200,00
Titolo III	2.524.799,00	2.572.052,36	2.605.136,89	7.701.988,25
Titolo IV	1.062.500,00	1.468.000,00	2.394.000,00	4.924.500,00
Titolo V	1.995.000,00	942.000,00	1.500.000,00	4.437.000,00
Somma	14.931.329,00	14.311.452,36	15.828.536,89	45.071.318,25
Avanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	14.931.329,00	14.311.452,36	15.828.536,89	45.071.318,25

Tab. 46 - Soliera

Spese	Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
Titolo I	14 040 000 00			
	11.246.829,00	11.228.452,36	11.261.536,89	33.736.818,25
Titolo II	2.057.500,00	2.410.000,00	3.894.000,00	8.361.500,00
Titolo III	1.627.000,00	673.000,00	673.000,00	2.973.000,00
Somma	14.931.329,00	14.311.452,36	15.828.536,89	45.071.318,25
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	14.931.329,00	14.311.452,36	15.828.536,89	45.071.318,25

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Tab. 47 - Soliera

	 ••	~~
Classificazione delle spese correnti per intervento	 	***************************************

|--|

01 - 1	Personale	1.880.482,00	1.880.482,00	0,00%	1.880.482,00	0,00%
02 -	Acquisto di beni di consumo e materie prime	60.000,00	60.888,00	1,48%	61.789,36	1,48%
03 -	Prestazioni di servizi	2.885.487,00	2.909.492,36	0,83%	2.933.857,80	0,84%
04 -	Utilizzo di beni di terzi	284.800,00	284.800,00	0,00%	284.800,00	0,00%
05 -	Trasferimenti	5.480.520,00	5.430.520,00	-0,91%	5,430,521,00	0,00%
06 -	Interessi passivi e oneri finanziari	203.400,00	210.130,00	3,31%	193.270,00	-8,02%
07 -	Imposte e tasse	235.710,00	235.710,00	0,00%	260.385,73	10,47%
08 -	Oneri straordinari della gestione corrente	11.700,00	11.700,00	0,00%	11.700,00	0,00%
09 -	Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00		0,00	
10 -	Fondo svalutazione crediti	134.730,00	134.730,00		134.731,00	
11 -		70.000,00	70.000,00	0,00%	70.000,00	0,00%
Totale spese correnti		11.246.829,00	11.228.452,36	-0,16%	11.261.536,89	0,29%

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Tab. 48 - Sollera

Coperture finanziarie degli investimenti programmati								
	territoria de Español							
	Previsioni 2015	Previsioni 2016	Previsioni 2017	Totale triennio				
Titolo IV				ì.				
Alienazione di beni	371.000,00	20.000,00	20.000,00	411.000,00				
Trasferimenti c/capitale Stato		745.000,00	1.006.000,00	1.751.000,00				
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici			*	0,00				
Trasferimenti da altri soggetti	691.500,00	703.000,00	1.368.000,00	2.762.500,00				
Totale	1.062.500,00	1.468.000,00	2.394.000,00	4.924.500,00				
Titolo V								
Finanziamenti a breve termine				+				
Assunzione di mutul e altri prestiti	995.000,00	942.000,00	1.500.000,00	3.437.000,00				
Emissione di prestiti obbligazionari								
Totale	995.000,00	942.000,00	1.500.000,00	3.437.000,00				
Avanzo di amministrazione								
Risorse correnti per investimento	1							
Totale	2.057.500,00	2.410.000,00	3.894.000,00	8.361.500,00				
			100					
Spesa titolo II	2.057.500,00	2.410.000,00	3.894.000,00	8.361.500,00				

In merito a tali previsioni si osserva:

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti paiono attendibili in relazione alla identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'Ente, in considerazione del perdurare della crisi del settore immobiliare;

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti risentono della contrazione complessiva degli oneri di urbanizzazione determinata dal perdurare della crisi economica in particolare del comparto

edilizio e da contributi in conto capitale così evidenziati nella relazione previsionale e programmatica;

c) finanziamenti con prestiti

Il ricorso all'indebitamento è previsto per gli esercizi 2015, 2016 e 2017 per un importo complessivo di euro 3.437.000. Nel triennio, in relazione all'importo dei prestiti da rimborsare è preventivato comunque un aumento dell'indebitamento complessivo di euro 1.464.000.

Nel bilancio armonizzato, il dettaglio delle previsioni delle spese classificate per missione e delle entrate classificate per titolo e per tipologia per il bilancio pluriennale 2015-2017 è il seguente:

Spesa per Missione

Mi	ssioni	2015	2016	2017
01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	5.878.351	6.237.043	7.720.065
03		431.900	431,900	
04	Istruzione e diritto allo studio	60.000		431.900
05	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali		20.000	40.000
06	Politiche giovanili, sport e tempo libero	613,500	593.605	623.712
08	Assetto del territorio e ed edilizia abitativa	275.740	242.774	244.839
09		316.753	550.969	197.188
10	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	645.475	719.913	484.418
	Trasporti e diritto alla mobilità	1.454.830	1.483.378	1.854.039
11	Soccorso civile	64.500	18.590	18.681
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.727.000	1.497.270	1.714.544
13	Tutela della salute	1.320.700	1.320,700	1.320.700
14	Sviluppo economico e competitività	103.120	103,120	103.120
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	4.330	4,330	4.330
20	Fondi e accantonamenti	204,730	204.730	204.731
50	Debito pubblico	830,400	883,130	
60	Anticipazioni finanziarie	1.000,000	003.130	866.270
99	Servizi per conto di terzi	834.000		0
Tota			834.000	834.000
		15.765.329	15.145.452	16.662.537

Entrate per titolo

Entr	ate per titolo	2015	2016	0047
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa			2017
2		8.984.630	9.015.000	9.015.000
	Trasferimenti correnti	381.400	331,655	331.914
3	Entrate extratributarie	2.507.799	2.554.797	2.587.623
4	Entrate in conto capitale	1.062.500		
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.002.500	1.468.000	2.394.000
6	Accensione Prestiti	- 0	0	0
7		995.000	942.000	1.500.000
1	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000	0	0
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	834,000	834.000	201000
Total			634.000	834.000
		15.765.329	15.145.452	16.662.537

Di seguito si espongono le tabelle relative al bilancio armonizzato 2015-2017 che evidenziano il mantenimento dell'equilibrio di parte corrente e dell'equilibrio in conto capitale:

Equilibrio di parte corrente

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		2015	2016	2017
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		5.325.000		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	,	:	*
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	11.873.829	11.901.452	11.934.537
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		٠	.*
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui:	(-)	11.246.829	11.228.452	11.261.537
- fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità		134.730	134.730	134.730
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti	(-)	627.000	673.000	673.000
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0	0	o
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LE EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO LOCALI	GGE DEL	E DA PRINCI LE LEGGI SUL	I PI CONTABILI, L'ORDINAMENT	CHE HANNO TO DEGLI ENT
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti (**) di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)			
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o del principi contabili	(+)			
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)			
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		0	0	

Equilibrio di parte capitale

EQUILIBRIO IN CONTO CAPITALE		2015	2016	2017
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (**)	(+)			
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)			
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.057.500	2.410.000	3.894.000

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-		
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)			
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)			
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	2.057.500	2.410.000	3.894.000
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		'	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)			·
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	-			
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0	0	0

Equilibrio finale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O)		0	0	(
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z)		0	0	
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		-	
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		4.	
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	.(-)			
EQUILIBRIO FINALE				
W = 0+Z+S1+S2+T-X1-X2	-Y	0	o	. 0

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015

Considera congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013 e del dati di preconsuntivo 2014;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- del vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Considera attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Ritlene i mezzi di copertura finanziaria e le spese per investimenti conformi all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Valuta coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo dell'Ente.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Ritiene conformi le previsioni contenute nello schema di bilancio al conseguimento negli anni 2015, 2016 e 2017 degli obiettivi di finanza pubblica.

e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire

Tenuto conto che l'accertamento di tali particolari entrate dipende dalle richieste di costruire, il cui trend è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare, ritiene necessario impegnare le spese in conto capitale corrispondenti solo al momento dell'accertamento dell'entrata.

g) Riguardo al piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare

Al fine di procedere alle alienazioni e/o valorizzazione del patrimonio immobiliare contenuto nel piano predisposto ai sensi dell'art.58 della legge 133/08 ed allegato al bilancio ritiene necessario:

- per gli immobili da cedere avviare tempestivamente le procedure di alienazione previste;
- non impegnare alcuna spesa in conto capitale fino alla aggiudicazione definitiva delle procedure di vendita.

h) Riguardo all'indebitamento

L'Organo di Revisione ha verificato la effettiva necessità del ricorso all'indebitamento controllando gli studi di fattibilità degli interventi per cui è previsto il ricorso all'indebitamento nel 2015. Suggerisce all'Ente di mantenere sempre monitorato il livello di indebitamento in essere.

i) Riguardo al bilancio armonizzato

L'Organo di Revisione suggerisce un attento monitoraggio sulla nuova contabilità armonizzata e in particolare sull'andamento delle entrate e delle spese.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- u del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli Enti Locali e del principio contabile n. 1 degli Enti Locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsione proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto,

PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

Soliera, li 12 dicembre 2014

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Francesca Bucciarelli

Dott Matteo Montorsi