

**COMUNE DI SOLIERA**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE  
SULLA PROPOSTA DI  
BILANCIO DI PREVISIONE 2014  
E DOCUMENTI ALLEGATI**

Il collegio dei revisori

*Dott.ssa Francesca Bucciarelli*

*Dott. Graziano Poppi*

*Dott. Matteo Montorsi*

Soliera, li 4 Marzo 2014

## VERIFICHE PRELIMINARI

*I sottoscritti revisori*, nominati con delibera n.137 del 20 dicembre 2011 ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 18 febbraio 2014 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla Giunta Comunale in data 13 febbraio 2014 con delibera di giunta n. 11 e i relativi seguenti allegati:
  - il bilancio di previsione 2014;
  - il bilancio pluriennale 2014/2016;
  - la relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta Comunale;
  - il rendiconto dell'esercizio 2012;
  - le risultanze dei rendiconti o dei bilanci dell'esercizio 2012 delle società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 (ex art. 14 della legge n. 109/1994);
  - la proposta di deliberazione con la quale sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali e per i servizi a domanda individuale;
  - il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno (art.77 bis, comma 12, L. 133/08);
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, L. 133/2008);
  - il programma degli incarichi individuali da conferire nel 2014 (art.46, comma 3, legge 133/08);
  - limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del d.l.78/2010, come modificato dall'art.4, comma 102 della legge 12/11/2011, n.183);
  - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;
  - i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- dettaglio dei trasferimenti erariali;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;

Si precisa, inoltre, che verranno approvati entro il termine di approvazione del Bilancio:

- la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, L. 133/2008);
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 13/02/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2013 la delibera n. 91 del 24/09/2013 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità;
- sono stati rispettati le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

L'avanzo risultante dal rendiconto dell'esercizio 2012 di euro 797.895,09 è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per euro 464.972,70 a finanziamento di spese correnti.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2014

### Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Tab. 2 - Soliera

Quadro generale riassuntivo 2014			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	11.007.000,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	12.470.291,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	385.000,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	3.641.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.711.291,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	2.611.000,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	2.030.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.633.000,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	826.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	826.000,00
<i>Totale</i>	18.570.291,00	<i>Totale</i>	18.570.291,00
Avanzo amministrazione 2013 presunto	0,00	Disavanzo amministrazione 2013 presunto	0,00
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>18.570.291,00</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>18.570.291,00</b>

Il saldo netto *da finanziare* risulta il seguente:

Tab. 3 - Soliera

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	15.714.291,00
spese finali (titoli I e II)	-	16.111.291,00
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>-397.000,00</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	<b>0,00</b>



## Verifica equilibrio corrente anno 2014

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
	<b>2012 Consuntivo</b>	<b>2013 Consuntivo</b>	<b>2014 Previsione</b>
		<b>o prev.definitiva</b>	
Entrate titolo I	7.937.002,76	9.327.302,41	11.007.000,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà			
Entrate titolo II	720.270,40	3.113.877,95	385.000,00
Entrate titolo III	1.892.421,19	1.675.529,32	1.711.291,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>10.549.694,35</b>	<b>14.116.709,68</b>	<b>13.103.291,00</b>
Spese titolo I (B)	9.822.142,52	14.056.382,38	12.470.291,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	329.732,06	525.300,00	633.000,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>397.819,77</b>	<b>-464.972,70</b>	<b>0,00</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) <u>ovvero</u> Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	464.972,70	0,00
<b>Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)			0,00
<b>Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)			
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)</b>			

### Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2014, si chiude in pareggio e non è influenzata dalla presenza di ulteriori elementi di natura straordinaria in quanto non è stato previsto l'utilizzo di proventi di concessioni edilizie per il finanziamento di spese correnti.

Tab. 9 - Soliera

<b>Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Accertamenti</b>
Contributo rilascio permesso di costruire	
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	
Entrate per eventi calamitosi	80.000,00
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	
Plusvalenze da alienazione	
Altre (da specificare)	
<b>Totale entrate</b>	<b>80.000,00</b>
<b>Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Impegni</b>
Consultazioni elettorali o referendarie locali	
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	
Spese per eventi calamitosi	80.000,00
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Altre (da specificare)	
<b>Totale spese</b>	<b>80.000,00</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ripetitive</b>	<b>0,00</b>

## Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Tab. 10 - Soliera

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione 2013 (presunto)	-	
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	421.000	
- contributo permesso di costruire	215.000	
- altre risorse	160.000	
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>796.000</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui	1.030.000	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	1.765.000	
- contributi regionali		
- contributi da altri enti	50.000	
- altri mezzi di terzi		
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>2.845.000</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>3.641.000</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>3.641.000</b>

È stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del Tuel così distinto:

- vincolato per spese correnti	euro	350.000,00
- vincolato per investimenti	euro	
- per fondo ammortamento	euro	
- non vincolato	euro	114.972,70
<b>totale</b>	<b>euro</b>	<b>464.972,70</b>

Si evidenzia che l'avanzo disponibile applicato all'esercizio 2014 è pari ad Euro 464.972,70. Nella relazione previsionale e programmatica si evidenzia che la quota di avanzo applicata era stata appositamente vincolata con l'approvazione del rendiconto 2012 per fare fronte alla restituzione di quota parte del "Fondo sperimentale di riequilibrio".

# BILANCIO PLURIENNALE

## Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

### ANNO 2015-2016

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2014 è assicurato come segue:

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE</b>		
Tab. 12 - Soliera	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo I	11.259.000,00	11.309.000,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà		
Entrate titolo II	235.000,00	235.000,00
Entrate titolo III	1.726.526,30	1.752.041,84
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>13.220.526,30</b>	<b>13.296.041,84</b>
Spese titolo I (B)	12.365.726,30	12.410.641,84
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	854.800,00	885.400,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE</b>		
Tab. 13 - Soliera	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo IV	405.000,00	915.000,00
Entrate titolo V **	997.000,00	290.000,00
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>1.402.000,00</b>	<b>1.205.000,00</b>
Spese titolo II (N)	1.402.000,00	1.205.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00

Relativamente agli equilibri di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva che sono rispettati gli equilibri di bilancio per l'intero periodo 2014/2016 sotto osservazione.



## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione incarichi professionali, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare).

#### 1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

##### PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex art 14 della L. n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo con propria deliberazione n. 79 del 10/10/2013.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex art. 14, comma 3, della legge n. 109/1994), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima dei tempi di esecuzione.
- d) L'elenco dei lavori in economia.

Successivamente il programma è stato modificato con delibera di GC n. 15 del 20/02/2014 per inserire ulteriori interventi.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

#### 2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'Ente.

## Verifica della coerenza esterna

### **Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti e dal 2013 i comuni con popolazione da 1.000 a 5.000 abitanti) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

#### 1. spesa corrente media 2009/2011

Tab. 18 - Soliera

anno	spesa corrente	media
2009	9.354.764,00	
2010	9.780.886,71	
2011	8.931.067,97	<b>9.355.572,89</b>

#### 2. saldo obiettivo

Tab. 19 - Soliera

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	9.355.572,89	15,07	1.409.884,83
2015	9.355.572,89	15,07	1.409.884,83
2016	9.355.572,89	15,62	1.461.340,49

#### 3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati

Tab. 20 - Soliera

anno	saldo obiettivo	rettifiche riduzione trasferimenti e patto orizzontale	obiettivo da conseguire
2014	1.409.884,83	691.884,83	718.000,00
2015	1.409.884,83	518.884,83	891.000,00
2016	1.461.340,49	519.340,49	942.000,00

#### 4. obiettivo per gli anni 2014/2016

Tab. 21 - Soliera

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	13.103.291,00	13.220.526,30	13.296.041,84
spese correnti prev. impegni	12.470.291,00	12.365.726,30	12.410.641,84
differenza	633.000,00	854.800,00	885.400,00
<u>risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)</u>			
<b>obiettivo di parte corrente</b>	<b>633.000,00</b>	<b>854.800,00</b>	<b>885.400,00</b>
previsione incassi titolo IV	1.572.562,00	2.540.000,00	2.625.000,00
previsione pagamenti titolo II	1.625.636,00	2.455.636,00	2.547.000,00
differenza	-53.074,00	84.364,00	78.000,00
<u>incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)</u>	-162.457,00	0,00	0,00
<b>obiettivo di parte capitale</b>	<b>109.383,00</b>	<b>84.364,00</b>	<b>78.000,00</b>
<b>obiettivo previsto</b>	<b>742.383,00</b>	<b>939.164,00</b>	<b>963.400,00</b>



dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 - Soliera

<b>anno</b>	<b>Saldo previsto</b>	<b>Saldo obiettivo da conseguire</b>	<b>differenza</b>
<b>2014</b>	742.383,00	718.000,00	24.383,00
<b>2015</b>	939.164,00	891.000,00	48.164,00
<b>2016</b>	963.400,00	942.000,00	21.400,00

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro 100.000,00 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2014

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio in seguito riportate.

### ENTRATE CORRENTI

#### Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2013 ed al rendiconto 2012;

Tab. 23 - Soliera

	Rendiconto 2012	Rendiconto / assestamento 2013	Previsione 2014
<b>Categoria I - Imposte</b>			
I.M.U.	4.486.839,57	3.487.000,00	4.537.000,00
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale			
I.C.I. recupero evasione	59.730,05	120.000,00	80.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	79.218,62	80.000,00	78.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	720.000,00	750.000,00	765.000,00
Imposta di scopo			
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	8.696,62	9.559,41	1.128.000,00
assegnazioni da federalismo municipale	2.575.712,79	2.944.743,00	2.433.000,00
<b>Totale categoria I</b>	<b>7.930.197,65</b>	<b>7.391.302,41</b>	<b>9.021.000,00</b>
<b>Categoria II - Tasse</b>			
TOSAP			
Tassa rifiuti solidi urbani	1.465,85	1.930.000,00	1.980.000,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TA RES			
Recupero evasione tassa rifiuti			
TA RI			
TA SI			
<b>Totale categoria II</b>	<b>1.465,85</b>	<b>1.930.000,00</b>	<b>1.980.000,00</b>
<b>Categoria III - Tributi speciali</b>			
Diritti sulle pubbliche affissioni	5.339,26	6.000,00	6.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio			
Fondo solidarietà comunale			
Altri tributi propri			
<b>Totale categoria III</b>	<b>5.339,26</b>	<b>6.000,00</b>	<b>6.000,00</b>

### **Imposta municipale propria**

Il gettito stimato per l'anno 2014 è determinato come segue:

euro 4.303.000,00: gettito atteso per il 2014;  
euro 184.000,00: quota IMU relativa al 2013 incassata a gennaio 2014 e non contabilizzata nel precedente esercizio;  
euro 50.000,00: recupero evasione IMU anni precedenti.

Vista l'incertezza normativa che perdura anche in questo terzo anno di applicazione dell'imposta, di cui si attendono ancora chiarimenti e precisazioni, si raccomanda un attento monitoraggio nel corso dell'anno degli effettivi introiti derivanti dall'applicazione della Imposta Municipale Unica soprattutto in sede di assestamento di Bilancio.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in euro 50.000,00 tenendo conto degli accertamenti che potranno essere emessi, relativi ai 2 anni precedenti.

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
  - delle aliquote da deliberare per l'anno 2014 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo;
- è stato previsto in euro 4.303.000,00, con una variazione di:
- euro 183.839,57 in meno rispetto alla somma accertata per IMU nel rendiconto 2012
  - euro 1.113.000,00 in aumento rispetto alla previsione definitiva per IMU nel bilancio 2013.

Nel bilancio è prevista nella spesa del titolo I la quota di euro 1.058.960,00 che sarà trattenuta dall'Agenzia delle entrate per il versamento allo Stato per il finanziamento del fondo di solidarietà comunale.

Nella spesa è prevista la somma di euro 30.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

### **Imposta comunale sugli immobili**

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in euro 80.000,00 tenendo conto degli accertamenti relativi ai periodi d'imposta precedenti e delle somme accertate mediamente negli esercizi precedenti.

### **Addizionale comunale Irpef.**

Nell'esercizio 2014 l'aliquota è confermata e rimane invariata rispetto a quanto previsto dal regolamento dell'Ente per l'esercizio 2013. Viene confermata l'esenzione dall'addizionale per i redditi inferiori a euro 10.000,00.

Il gettito è previsto in euro 765.000,00, sostanzialmente in linea rispetto alle previsioni assestate dell'esercizio 2013.

### **T.A.R.S.U.**

Nel 2013 non si prevedono incassi a titolo di riscossione di ruoli coattivi pregressi. Il comune è passato a TIA (dal 2014 TARI) dal 1/1/2005.

### **T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il Comune, avvalendosi della facoltà prevista dalla vigente normativa, non applica la TOSAP. A partire dal 2011 è previsto il pagamento di un canone per l'occupazione degli spazi e delle aree pubbliche. Tale entrata non ha natura tributaria ed è introitata al titolo III.

### **Pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni**

Il gettito stimato sulla base delle tariffe deliberate a norma del decreto legislativo n. 507 del 15/11/93, è previsto in euro 84.000,00.

### **TARI**

L'Ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.980.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).

La previsione comprende il tributo provinciale nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio Comunale.

Il Consiglio Comunale approverà le tariffe entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione.

### **TASI**

L'Ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.128.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio Comunale.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

L'aliquota massima stabilita per l'anno 2014 non supera il 2,5 per mille.

### **Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 ha sostituito il fondo sperimentale di riequilibrio a partire dal 2013.

Le entrate per Imu, TASI, fondo di solidarietà comunale e assegnazione di trasferimenti compensativi per l'abolizione totale parziale di fattispecie imponibili IMU hanno subito la seguente evoluzione:

	Prev. definitiva 2013	Previsione 2014
Imu	3.487.000	4.537.000
Tasi	0	1.128.000
fondo di solidarietà comunale	2.944.743	2.433.000
Trasferimento compensativo per minor gettito IMU a seguito di abolizioni di fattispecie imponibili	1.854.700	70.000
<b>totale</b>	<b>8.286.443</b>	<b>8.168.000</b>

Non essendo ancora stati resi noti gli importi spettanti a ciascun Comune a titolo di:

- fondo di solidarietà per l'esercizio 2014;
- conguaglio fondo di solidarietà per l'esercizio 2013;

si raccomanda un attento monitoraggio nel corso della gestione.

### Contributo per permesso di costruire

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base dell'attuazione dei piani pluriennali, delle convenzioni urbanistiche e dei permessi di costruire attivabili nel corso del 2014.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al POC e al PSC vigenti;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti;
- ai piani d'iniziativa privata approvati, indicati nella relazione previsionale programmatica;
- al lungo perdurare della crisi edilizia iniziata a Soliera nel secondo semestre 2008.

La previsione per il triennio 2014-2016, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2013 ed all'accertamento dell'esercizio precedente:

Accertamento 2012	Prev. definitiva 2013	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
240.195	451.000	215.000	230.000	230.000

Nella relazione previsionale e programmatica per il triennio 2014-2016 non sono previste opere a scemputo di oneri.

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2011 assente;
- anno 2012 assente;
- anno 2013 assente;
- anno 2014 assente;
- anno 2015 assente.
- anno 2016 assente.

### Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Prev. definitive 2013	Prev. 2014	Prev. 2015	Prev. 2016
I.C.I.	250.000	59.730	120.000	80.000	60.000	40.000
I.M.U.			10.000	50.000	100.000	100.000
T.A.R.S.U.	8.381	1.466		0	0	0

Tarsu: non risultano somme iscritte a bilancio per il 2014 relative a previsione di riscossione di ruoli coattivi pendenti.



### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è previsto in forte contrazione rispetto all'esercizio 2013. I trasferimenti erariali sono stati stimati dal servizio finanziario in riduzione rispetto all'anno precedente come emerge dalle seguenti variazioni:

	Rendiconto 2012	Prev. definitive 2013	Prev. 2014
Assegnazioni da federalismo municipale titolo 1 categoria 1	2.575.712,79	2.944.743,00	2.433.000,00
Trasferimenti erariali titolo 2 categoria 1	634.330,68	2.982.749,00	300.000,00
Addizionale Energia elettrica Titoli 1 categoria 1	6.019,97	7.441,73	0,00

Gli importi previsti di trasferimenti erariali Titolo 2 categoria 1 comprendono per gli anni 2012 e 2013 ed in misura minore per il 2014 i rimborsi per le spese sostenute in relazione all'emergenza sisma di maggio 2012.

### **Contributi dalla regione**

I contributi regionali afferiscono materie sociali e per questo motivo transitano direttamente nel bilancio dell'Unione.

### **Contributi e trasferimenti da altri enti pubblici**

Lo stanziamento di bilancio ammonta ad euro 85.000,00 con una diminuzione di euro 4.129,00 rispetto alla previsione definitiva 2013.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Con riferimento ai servizi a domanda individuale a seguito dell'esternalizzazione dei servizi educativi all'Unione delle Terre D'Argine a partire dal 2007, dei servizi residenziali e semiresidenziali anziani all'ASP delle Terre D'Argine a partire dal 2008 e del servizio di assistenza domiciliare, all'ASP nel 2009, l'unico servizio riconducibile a questa tipologia in capo all'Ente è quello relativo all'illuminazione votiva, che presenta una percentuale di copertura dei costi pari al 212%.

I proventi del servizio della farmacia comunale sono preventivati in euro 460.000,00, invariati rispetto alla previsione definitiva 2013.

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

Non è previsto alcun provento in quanto dal 2006 il servizio di polizia municipale è stato trasferito all'Unione di Comuni Terre d'Argine.

### **Alienazioni di beni patrimoniali**

Sono previste alienazioni di beni patrimoniali per euro 411.000,00.



L'articolo 56 bis, comma 11 del DI 69/2013 obbliga gli Enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione al fondo ammortamento dei titoli di stato.

Le modalità attuative saranno disposte con decreto. Si raccomanda, a tale proposito, la costituzione del fondo in caso di realizzo di plusvalenze con la contestuale variazione di bilancio.

#### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'Ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in euro 60.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

#### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

Sono previsti euro 120.000,00 per dividendi che verranno distribuiti da AIMAG S.p.A. Rispetto al 2013 è preventivato un aumento di euro 14.000,00.

## SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e con le previsioni definitive dell'esercizio 2013, è il seguente

Tab. 29 - Soliera

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Rendiconto 2012	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 - Personale	2.041.479,02	2.017.400,00	1.954.903,00	-62.497,00	-3,10%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	158.010,01	57.700,00	61.500,00	3.800,00	6,59%
03 - Prestazioni di servizi	2.237.717,88	4.105.513,04	3.935.920,00	-169.593,04	-4,13%
04 - Utilizzo di beni di terzi	312.715,88	324.200,00	326.400,00	2.200,00	0,68%
05 - Trasferimenti	4.601.598,29	6.225.077,68	5.659.260,00	-565.817,68	-9,09%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	156.462,96	195.650,00	215.200,00	19.550,00	9,99%
07 - Imposte e tasse	303.542,46	237.200,00	234.108,00	-3.092,00	-1,30%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	10.616,02	886.252,70	13.000,00	-873.252,70	-98,53%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	
11 - Fondo di riserva	0,00	7.388,96	70.000,00	62.611,04	847,36%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>9.822.142,52</b>	<b>14.056.382,38</b>	<b>12.470.291,00</b>	<b>-1.586.091,38</b>	<b>8,47</b>

### Spese di personale

A partire dal 1 gennaio 2012 la gestione del personale è stata esternalizzata all'Unione delle Terre D'argine.

La spesa del personale, prevista per l'esercizio 2014 in euro 1.954.903,00 è riferita a n. 48 dipendenti in servizio all'1.1.2014 e alle assunzioni programmate nel corso del 2014 in sostituzione di personale cessato in anni precedenti.

La previsione di spesa tiene conto della programmazione del fabbisogno e tiene inoltre conto:

- dell'importo previsto per la vacanza contrattuale e della circostanza che la L. 122/2010 ha inibito aumenti retributivi per il personale fino al 31/12/2013;
- della retribuzione di posizione e di risultato da corrispondere ai responsabili di settore;
- del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività.

Il costo del personale per ogni singolo abitante è pari ad euro 128 (costo personale/abitanti).

La programmazione del fabbisogno di personale 2013/2015 è stata approvata con delibera della Giunta Comunale n. 32 del 04/04/2013. E' in fase di aggiornamento il piano del fabbisogno del personale per l'esercizio 2014.

Le previsioni di bilancio della spesa di personale e le assunzioni a tempo indeterminato preventivate rispettano i limiti vigenti in materia.

Le previsioni di bilancio per il 2014 sono altresì congrue per rispettare il limite di spesa per le assunzioni effettuate a qualsiasi titolo per tipologie di lavoro flessibile.

Le spese di personale subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 - Soliera

<b>anno</b>	<b>importo</b>
2011	2.121.885,13
2012	2.041.479,02
2013	2.017.400,00
2014	1.954.903,00
2015	1.954.903,00
2016	1.954.903,00

#### **Spese per incarichi di collaborazione ( art.46 legge 133/08)**

In relazione a quanto previsto dall'art. 46, comma 3 del D.L. 122/08 e dell'art. 5 del vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi e collaborazioni a esperti con contratto di lavoro autonomo", l'Ente ha adottato con delibera della Giunta Comunale n. 22 del 06/03/2008 il limite massimo di spese per conferimenti di incarichi annui nel 5% delle spese per il personale e per le prestazioni di servizi, quindi per il 2014 tale limite è rispettato.

#### **Limitazione incarichi in materia informatica (Legge n. 228 del 24.12.2012)**

Nel programma degli incarichi non sono previsti incarichi di consulenza in materia informatica

#### **Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 13.000,00 destinata in particolare alle seguenti tipologia di spesa: ripiano perdita di gestione dell'ex azienda municipalizzata dei trasporti.

#### **Fondo svalutazione crediti**

L'Ente non ha residui attivi relativi ai Titoli I e III costituiti prima del 2009, pertanto non ha l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti ai sensi dell' L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012.

#### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,56 % delle spese correnti.

## ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2009 l'Ente ha provveduto ad esternalizzare il servizio di assistenza domiciliare all'ASP delle Terre d'Argine. Dal 01/01/2010 i servizi culturali (compreso il servizio biblioteca) e le politiche giovanili sono gestiti dalla Fondazione Campori, costituitasi nel Novembre 2009. Dal 01/01/2011 l'Unione delle Terre d'Argine gestisce anche le funzioni afferenti i servizi sociali nonché i servizi informatici, come già ricordato a partire dal 1 gennaio 2012 la gestione del personale è stata esternalizzata all'Unione delle Terre D'argine.

L'onere a carico del bilancio del Comune per servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2014:

Per acquisizione beni e servizi (esclusi acqua, energia elettrica, gas e rifiuti)	258.000
Per trasferimenti in conto esercizio all'Unione delle Terre d'Argine: servizi educativi, polizia locale, servizi sociali (compresi quelli già trasferiti all'ASP), servizi informatici, servizio personale e altri servizi	3.858.600
Per trasferimenti in conto esercizio alla Fondazione Campori (servizi culturali e politiche giovanili)	571.000
Per trasferimenti in conto esercizio ad AMO spa	13.000
Per trasferimenti in conto esercizio a consorzio Parco Secchia	6.000
Per trasferimenti in conto capitale all'Unione delle Terre d'Argine	10.000
Per intervento a copertura di quote di ammortamento mutui garantiti con fidejussione a favore di Progetto Soliera	60.000
Per concessione di crediti	0
Per copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni	0
Per aumenti di capitale non per perdite di società di capitale	0
Per aumenti di capitale per perdite di società di capitale	0
Per altro	0

L'Ente, ai sensi dell'art.3, comma 28, della L. n.244/2007, con atto di Consiglio Comunale n. 66 del 28 luglio 2009 ha adottato delibera motivata in ordine al mantenimento delle partecipazioni per le quali sussistono i requisiti di cui al comma 27.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2012; nessun organismo partecipato ha già approvato il bilancio per l'esercizio 2013.

Gli organismi partecipati nell'ultimo bilancio approvato non presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile.

Con riferimento agli organismi controllati dal Comune:

**Progetto Soliera srl**, società totalmente partecipata dall'Ente, nell'ultimo bilancio d'esercizio approvato presentava la seguente situazione:

Debiti di finanziamento per mutui e prestiti	3.684.942
Personale dipendente (n. unità al 31/12)	0
Costo personale dipendente	0
Debiti verso il Comune di Soliera per concessione crediti effettuate dall'Ente locale nel 2009 ed anni precedenti	323.633
Debiti nei confronti del Comune di Soliera a seguito dell'alienazione reti	2.520.000

Alle posizioni debitorie della società nei confronti del Comune corrispondono posizioni creditorie del Comune verso Progetto Soliera rilevate nel Bilancio tra i residui attivi e/o nel Conto del Patrimonio.

Al fine di salvaguardare l'equilibrio di bilancio dell'Ente occorre continuare a conservare a residuo, senza utilizzarle, somme di pari importo rispetto ai crediti ancora iscritti a bilancio tra i residui attivi, pari ad euro 2.738.632,80 e/o vincolare quote di avanzo di amministrazione, fino a che l'Ente non abbia riscosso il credito o fino a che il credito (o quota parte di esso) viene mantenuto a bilancio.

Nel corso della gestione occorre monitorare questi equilibri affinché tale vincolo sia rispettato.

A bilancio, inoltre, sono previsti gli importi per garantire il pagamento dei mutui in ammortamento di Progetto Soliera, di cui il Comune è fideiussore, tenuto conto che la società non dispone autonomamente della necessaria liquidità di cassa per farvi fronte e precisamente: euro 60.000,00 per il 2014 ed euro 230.000,00 per ciascuna delle annualità 2015 e 2016.

La **Fondazione Campori** non ha debiti di finanziamento per mutui e prestiti e non ha debiti per concessione di crediti effettuate dal Comune di Soliera.

Per il 2014 e per le annualità successive sono previsti a bilancio i seguenti importi da trasferire alla Fondazione Campori per la gestione delle attività e dei servizi:

- euro 15.000,00 per contributi che il Comune riceve da altri Enti o soggetti privati per attività gestite tramite la Fondazione e che l'Ente trasferisce a quest'ultima;
- euro 556.000,00 , quale trasferimento del Comune per le attività della Fondazione



## SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 3.279.000,00, contro euro 3.967.384,26 dell'anno precedente è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nella relativa tabella riportata nella sezione sugli equilibri di bilancio.

### Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista nel triennio 2014/2016 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della legge 24/12/2012 n.228.

### Limitazione acquisto autovetture

Non è prevista alcuna spesa nel triennio 2014/2016 per acquisto autovetture; si rientra pertanto nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della legge 24/12/2012 n.228.

### Limitazione acquisto immobili

Non è prevista alcuna spesa nel triennio 2014/2016 per acquisto immobili; si rientra pertanto nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della legge 24/12/2012 n.228.

### Indebitamento

Le spese di investimento previste nel triennio 2014/2016 sono finanziate con ricorso ad indebitamento per l'anno 2014 euro 1.030.000,00, per l'anno 2015 euro 997.000,00, per l'anno 2016 euro 290.000,00.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012	<i>Euro</i>	10.549.694
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (4%)	<i>Euro</i>	632.982
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	215.200
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	2,04%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	417.781,64

Tab. 39 - Soliera

	2014	2015	2016
Interessi passivi	215.200,00	230.264,00	246.382,48
entrate correnti	10.549.694,00	14.116.709,68	13.296.041,84
% su entrate correnti	2,04%	1,63%	1,85%
Limite art.204 TUEL	4,00%	4,00%	4,00%

Tenendo in considerazione anche le garanzie fideiussorie prestate a tutto il 2013 a favore della società Progetto Soliera srl interamente posseduta dal Comune, la cui quota di interesse teorico rappresenterebbe un onere aggiuntivo pari allo 0,2%, si arriva ad un totale del 2,24% circa, comunque inferiore al limite massimo di Legge (limite massimo di legge 4%).



### Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Tab. 42 - Soliera

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	Euro	13.103.291,00
Anticipazione di cassa	Euro	1.000.000,00
Percentuale		7,63%

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 218.850,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Tab. 40 - Soliera

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	7.114.337,00	6.594.189,42	6.794.457,36	6.499.157,36	6.956.157,36	7.328.357,36
Nuovi prestiti (+)		530.000,00	230.000,00	1.030.000,00	997.000,00	290.000,00
Prestiti rimborsati (-)	-520.147,58	-329.732,06	-525.300,00	-573.000,00	-624.800,00	-655.400,00
Estinzioni anticipate (-)						
Altre variazioni +/- (da specificare)						
<b>Totale fine anno</b>	<b>6.594.189,42</b>	<b>6.794.457,36</b>	<b>6.499.157,36</b>	<b>6.956.157,36</b>	<b>7.328.357,36</b>	<b>6.962.957,36</b>
Nr. Abitanti al 31/12	15.061,00	15.167,00	15.328,00	15.328,00	15.328,00	15.328,00
Debito medio per abitante	437,83	447,98	424,01	453,82	478,10	454,26

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Tab. 41 - Soliera

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	264.967,12	156.462,96	195.650,00	215.200,00	230.264,00	246.382,48
Quota capitale	520.147,58	329.732,06	525.300,00	573.000,00	624.800,00	655.400,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>785.114,70</b>	<b>486.195,02</b>	<b>720.950,00</b>	<b>788.200,00</b>	<b>855.064,00</b>	<b>901.782,48</b>

(al netto della spesa per rimborso di mutui e prestiti di Progetto Soliera garantiti con fidejussione)

La consistenza del debito al 31/12 di ogni anno rispetto al totale delle entrate correnti, al netto dei trasferimenti erariali e regionali, è la seguente:

anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
residuo debito al 31/12	6.594.189	6.794.457	6.499.157	6.956.157	7.328.357	6.962.957
entrate correnti	9.571.866	10.549.694	14.116.710	13.103.291	13.220.526	13.296.042
(meno)trasf.erariali e reg.	-623.007	-720.270	-3.091.878	-385.000	-235.000	-235.000
entrate correnti nette	8.948.859	9.829.424	11.024.832	12.718.291	12.985.526	13.061.042
rapp.debito/entrate	73,69	69,12	58,95	54,69	56,43	53,31

Ad integrazione degli indicatori precedenti, si riportano i principali indicatori finanziari tra cui quello relativo alla rigidità della spesa corrente.

tit I III	9.829.423,95	11.002.831,73	12.718.291,00
Autonomia finanziaria	93,17	77,94	97,06
Autonomia impositiva	75,23	66,07	84,00
trasferimenti	643.330,68	3.002.749,00	300.000,00
Intervento erariale	6,10	21,27	2,29
spesa personale	2.041.479,02	2.017.400,00	1.954.903,00
rate mutui	156.462,96	195.650,00	215.200,00
	2.197.941,98	2.213.050,00	2.170.103,00
Rigidità spesa corrente	20,83	15,68	16,56

Tenuto conto inoltre che oltre ai mutui contratti dal Comune è previsto che l'Ente nel 2014 e negli anni successivi intervenga, quale fideiussore, per rimborsare quota parte dei mutui contratti da Progetto Soliera, occorre monitorare l'andamento della gestione della società al fine di verificare che l'intervento del Comune sia contenuto nei limiti stabiliti.

#### **Strumenti finanziari anche derivati**

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

#### **Contratti di leasing**

L'Ente non ha in corso e non ha mai stipulato contratti di locazione finanziaria.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- del tasso di inflazione programmato;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare.



Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 - Soliera

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	11.007.000,00	11.259.000,00	11.309.000,00	33.575.000,00
Titolo II	385.000,00	235.000,00	235.000,00	855.000,00
Titolo III	1.711.291,00	1.726.526,30	1.752.041,84	5.189.859,14
Titolo IV	2.611.000,00	405.000,00	915.000,00	3.931.000,00
Titolo V	2.030.000,00	997.000,00	290.000,00	3.317.000,00
<i>Somma</i>	17.744.291,00	14.622.526,30	14.501.041,84	46.867.859,14
Avanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>17.744.291,00</b>	<b>14.622.526,30</b>	<b>14.501.041,84</b>	<b>46.867.859,14</b>

Tab. 46 - Soliera

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	12.470.291,00	12.365.726,30	12.410.641,84	37.246.659,14
Titolo II	3.641.000,00	1.402.000,00	1.205.000,00	6.248.000,00
Titolo III	1.633.000,00	854.800,00	885.400,00	3.373.200,00
<i>Somma</i>	17.744.291,00	14.622.526,30	14.501.041,84	46.867.859,14
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>17.744.291,00</b>	<b>14.622.526,30</b>	<b>14.501.041,84</b>	<b>46.867.859,14</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Tab. 47 - Soliera

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>						
	<i>Previsioni 2014</i>	<i>Previsioni 2015</i>	<i>var.% su 2014</i>	<i>Previsioni 2016</i>	<i>var.% su 2015</i>	
01 - Personale	1.954.903,00	1.954.903,00	0,00%	1.954.903,00	0,00%	
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	61.500,00	62.422,50	1,50%	63.358,87	1,50%	
03 - Prestazioni di servizi	3.935.920,00	3.865.368,80	-1,79%	3.893.229,49	0,72%	
04 - Utilizzo di beni di terzi	326.400,00	326.400,00	0,00%	326.400,00	0,00%	
05 - Trasferimenti	5.659.260,00	5.609.260,00	-0,88%	5.609.260,00	0,00%	
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	215.200,00	230.264,00	7,00%	246.382,48	7,00%	
07 - Imposte e tasse	234.108,00	234.108,00	0,00%	234.108,00	0,00%	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	13.000,00	13.000,00	0,00%	13.000,00	0,00%	
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00		0,00		
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00		0,00		
11 - Fondo di riserva	70.000,00	70.000,00	0,00%	70.000,00	0,00%	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>12.470.291,00</b>	<b>12.365.726,30</b>	<b>-0,84%</b>	<b>12.410.641,84</b>	<b>0,36%</b>	

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Tab. 48 - Soliera

Coperture finanziarie degli investimenti programmati				
	Previsioni 2014	Previsioni 2015	Previsioni 2016	Totale triennio
<b>Titolo IV</b>				
Alienazione di beni	421.000,00	125.000,00	35.000,00	581.000,00
Trasferimenti c/capitale Stato	1.765.000,00			1.765.000,00
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici				0,00
Trasferimenti da altri soggetti	425.000,00	280.000,00	880.000,00	1.585.000,00
<b>Totale</b>	<b>2.611.000,00</b>	<b>405.000,00</b>	<b>915.000,00</b>	<b>3.931.000,00</b>
<b>Titolo V</b>				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti	1.030.000,00	997.000,00	290.000,00	2.317.000,00
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>	<b>1.030.000,00</b>	<b>997.000,00</b>	<b>290.000,00</b>	<b>2.317.000,00</b>
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti per investimento				
<b>Totale</b>	<b>3.641.000,00</b>	<b>1.402.000,00</b>	<b>1.205.000,00</b>	<b>6.248.000,00</b>
<b>Spesa titolo II</b>	<b>3.641.000,00</b>	<b>1.402.000,00</b>	<b>1.205.000,00</b>	<b>6.248.000,00</b>

In merito a tali previsioni si osserva:

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti paiono attendibili in relazione alla identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'Ente, in considerazione del perdurare della crisi del settore immobiliare;

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti risentono della riduzione complessiva degli oneri di urbanizzazione determinata dal perdurare della crisi economica in particolare del comparto edilizio e da contributi in conto capitale così evidenziati nella relazione previsionale e programmatica;

c) finanziamenti con prestiti

Il ricorso all'indebitamento è previsto per gli esercizi 2014, 2015 e 2016 per un importo complessivo di euro 2.317.000,00. Nel triennio, in relazione all'importo dei prestiti da rimborsare è preventivato comunque un aumento dell'indebitamento complessivo di euro 463.800,00.

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014**

Considera congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012 e dei dati di preconsuntivo 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Considera attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Ritiene i mezzi di copertura finanziaria e le spese per investimenti conformi all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Valuta coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo dell'Ente.

### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Ritiene conformi le previsioni contenute nello schema di bilancio al conseguimento negli anni 2014, 2015 e 2016 degli obiettivi di finanza pubblica.

### **e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire**

Tenuto conto che l'accertamento di tali particolari entrate dipende dalle richieste di costruire, il cui trend è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare, ritiene necessario impegnare le spese in conto capitale corrispondenti solo al momento dell'accertamento dell'entrata.

### **g) Riguardo al piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare**

Al fine di procedere alle alienazioni e/o valorizzazione del patrimonio immobiliare contenuto nel piano predisposto ai sensi dell'art.58 della legge 133/08 ed allegato al bilancio ritiene necessario:

- per gli immobili da cedere avviare tempestivamente le procedure di alienazione previste;
- non impegnare alcuna spesa in conto capitale fino alla aggiudicazione definitiva delle procedure di vendita.

### **h) Riguardo all'indebitamento**

L'Organo di Revisione ha verificato la effettiva necessità del ricorso all'indebitamento controllando gli studi di fattibilità degli interventi per cui è previsto il ricorso all'indebitamento nel 2014. Suggerisce all'Ente di mantenere sempre monitorato il livello di indebitamento in essere.



## **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto,

**PARERE FAVOREVOLE**

sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Soliera, li 4 Marzo 2014

***Il Collegio dei Revisori***

***Dott.ssa Francesca Bucciarelli***

***Dott. Graziano Poppi***

***Dott. Matteo Montorsi***