



SETTORE
AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

SERVIZIO CONCORSI - ASSUNZIONI

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 667 del 25/07/2017

Registro del Settore
N. 156 del 24/07/2017

Oggetto: **Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A. per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data della stipula al 31/12/2017, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi CIG Z5F1F71E69.**

UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

SETTORE AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

Oggetto: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A. per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data della stipula al 31/12/2017, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi – CIG Z5F1F71E69.

IL DIRIGENTE

Richiamata la Delibera C.C. n. 30 del 21.12.2011 dell'Unione delle Terre d'Argine, con la quale è stata siglata la “Convenzione” tra i Comuni costituenti l'Unione (Carpi, Soliera, Campogalliano e Novi di Modena), e l'Unione stessa relativa al trasferimento delle attività e funzioni correlate alla gestione delle Risorse Umane direttamente all'Unione;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 42111 del 16.09.2014 con cui sono state attribuite le competenze della direzione del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane dell'Unione delle Terre d'Argine al Dr. Enrico Piva;

Visti:

- la Legge 241/1990, avente per oggetto “Norme sul Procedimento Amministrativo”, e s.m.i.;
- il D. Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, e s.m.i., in particolare gli artt. 107, 109 comma 2, 147 - *bis*, 151 comma 4, 183, 191 e 192;
- l'art. 3 della Legge 136/2010 inerente la “Tracciabilità dei flussi finanziari” e la successiva determinazione dell'ANAC (ex AVCP) n. 4 del 07.07.2011 avente ad oggetto “Linee Guida sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010;
- il D. Lgs n. 118/2011, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di “Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” ed i rispettivi allegati, in particolare l'Allegato 4/2;
- la Legge 190/2012 concernente “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e s.m.i.;
- il D. Lgs. 33/2013 avente ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e s.m.i.;
- il D. Lgs. 50/2016 avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare gli artt. 29, 30, 32, 33, 36, 37 e 54;
- il D.P.R. 207/2010 e s.m.i., ove ancora applicabile, nonché le “Linee Guida” applicative deliberate dall'ANAC;

Visti altresì i seguenti atti:

- deliberazione del C.U. n. 33 del 02.12.2015 “Approvazione nuovo Regolamento dei contratti”;
- la nota di aggiornamento al DUP 2017, approvata dal Consiglio dell'Unione con la deliberazione n. 4 del 15/02/2017 ed immediatamente esecutivo;

- il Bilancio di previsione 2017-2019, approvato dal Consiglio dell'Unione con la deliberazione n. 6 del 15/02/2017 ed immediatamente esecutivo e s.m.i.;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2017-2019, approvato dalla Giunta dell'Unione con la deliberazione n. 17 del 21/02/2017 e s.m.i.;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, del D.lgs 165/2001, come modificato da ultimo dal D. Lgs. 75/2017, che consente alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di lavoro flessibile, fra i quali contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale;
- gli art.30 e ss. del D. Lgs. 81/2015, espressamente richiamati dall'art.36, c.2 D. Lgs.165/2001, che disciplinano la somministrazione di lavoro a tempo determinato, salva la disciplina ulteriore eventualmente prevista dai contratti collettivi nazionali di lavoro,
- l'art. 11, comma 4-bis del DL 24 giugno 2014, n° 90 convertito in L. 114 del 24/06/2014, il quale precisa che: “le limitazioni previste, relative al riallineamento della spesa di personale a tempo determinato ad un valore corrispondente al 50% della analoga spesa sostenuta nel 2009, non si applicano agli enti locali in regola con l’obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell’articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell’ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell’anno 2009.”;

Considerato che:

- in data 31/03/2017 è scaduto l'appalto per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato aggiudicato inizialmente fino al 31/12/2016 alla società Oasi Lavoro S.p.A. con Determinazione dirigenziale n. 268 del 15.04.2015 e successivamente prorogato a detta data con Determinazione dirigenziale n. 977 del 20/12/2016;
- persiste l'interesse dell'Amministrazione di disporre dei servizi di una Agenzia per il lavoro abilitata alla somministrazione di lavoro a tempo determinato per fronteggiare esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale dell'Unione Terre d'Argine o del Comune di Carpi con personale prontamente disponibile e già formato, evitando i costi e i tempi non brevi connessi all'espletamento di apposite e specifiche procedure concorsuali;
- in particolare, l'Amministrazione ritiene di avere bisogno di personale appartenente alla categorie e profili professionali B1 e B3 previsti dal CCNL del Comparto Regioni e Autonomie Locali;

Considerata la necessità

- di dare avvio alle procedure finalizzate alla sottoscrizione di un accordo quadro fra l'Unione Terre d'Argine e un soggetto privato per la fornitura dei servizi sopra descritti in favore dell'Unione stessa e del Comune di Carpi;

Preso atto dell'obbligo degli Enti Locali di utilizzare il Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip S.p.A. (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art.7 del D.L.52/2012, convertito in L. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione del suddetto obbligo, ai sensi dell'art.1 D.L.95/2012, convertito in L.135/2012;

Verificato che sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) di Consip è attivo un Bando denominato “Servizi di supporto alle attività delle pubbliche amministrazioni”, il quale prevede anche la tipologia di servizi di cui necessita l'Unione Terre d'Argine;

Considerato che

- il D.Lgs.50/2016 prevede all'art.54, c.3 la possibilità per le stazioni appaltanti di concludere

accordi quadro con unico operatore economico che contengano le condizioni degli appalti successivamente affidati in base all'accordo quadro stesso;

- l'Unione Terre d'Argine – Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane, in forza del trasferimento all'Unione stessa delle attività e funzioni correlate alla gestione delle Risorse Umane da parte dei Comuni aderenti alla stessa, come da Convenzione sopra richiamata, ritiene di espletare la procedura negoziata finalizzata alla stipula del suddetto accordo quadro;
- lo strumento dell'accordo quadro consente di fronteggiare tempestivamente, con affidamenti semplificati e standardizzati, le esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale di personale già formato, senza necessità di sostenere i costi e i tempi connessi all'espletamento di procedure selettive finalizzate ad assunzioni a tempo determinato, in particolare in relazione a profili professionali per i quali gli Enti interessati non dispongano di proprie graduatorie;

Rilevata, quindi, la necessità di indire una procedura negoziata ai sensi degli artt. 36, commi 2 lett. a) e 6 e 37, comma 1, D.Lgs. 50/2016 tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) di Consip S.p.A., mediante confronto concorrenziale aperto a tutti gli operatori economici, al fine di aggiudicare, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95, c.4 lett c) del D. Lgs. 50/2016, un appalto quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art.54, c.3 D.Lgs.50/2016, valido dalla stipula fino al 31/12/2017, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione Terre d'Argine e del Comune di Carpi;

Visto che i valori delle tariffe orarie lorde per i profili professionali che potranno essere oggetto di richiesta del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono i seguenti, in base al CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali attualmente vigente:

	CAT. B1	CAT. B3
COSTO ORARIO TOTALE CON TFR	€ 16,43	€ 17,27

Il costo orario comprende le seguenti voci:

paga base, IVC, indennità di comparto, 13ma, ferie, ROL, ex festività, tasso INAIL, giorni settimanali 5, orario 36 ore, orario giornaliero 7,2, divisore CCNL 156, divisore tecnico mensile 156, tasso assenteismo 0% (costo a carico dell'Agenzia), retribuzione orario con rateo 13ma, rateo ferie, rateo ROL, rateo ex festività, aliquote INPS, INAIL, TFR, diritti sindacali.

Considerato, che gli operatori economici dovranno presentare la loro offerta indicando il mark up offerto, ossia il valore del moltiplicatore orario che moltiplicato, appunto, per la tariffa oraria lorda, consente di determinare il corrispettivo per il servizio reso;

Considerato, altresì, che il valore del moltiplicatore, comunque superiore ad 1,0000, posto a **base di gara è 1,0500** e che, quindi, l'aggiudicazione avverrà in favore dell'operatore economico che offrirà il mark up più basso, tra quelli offerti in sede di gara;

Attesi le esigenze dell'Amministrazione sopra specificate e gli stanziamenti di bilancio correlati, l'importo complessivo massimo che può essere destinato ai servizi da affidare in base all'accordo quadro è di Euro 24.000,00 oltre IVA 22% (Euro 5.280,00). La previsione dell'importo massimo costituisce un limite agli impegni di spesa che verranno successivamente assunti, ma non obbliga l'Unione Terre d'Argine e il Comune di Carpi ad affidare servizi all'aggiudicatario dell'accordo quadro fino a concorrenza di detto importo;

Ritenuto, altresì, di non suddividere l'appalto in lotti funzionali in considerazione della necessità di individuare un unico operatore economico e di garantire l'unitarietà del servizio atteso;

Richiamati

- il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con deliberazione di C.U. n. n.6 del 27.02.2008 e s.m.i.;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, come da modifiche apportate con deliberazione di G.U. n. 45 del 31.05.2013;
- il Regolamento per i Lavori, le Forniture e Servizi in Economia, approvato con deliberazione di C.U. n. 34 del 02/12/2015;

Visti i seguenti elaborati, allegati al presente atto, che ne formano parte integrante e sostanziale, necessari a esperire la presente procedura negoziata:

- Disciplinare di gara e Condizioni particolari di contratto (Allegato A);
- Dichiarazione sostitutiva (Allegato B), ai sensi degli artt. 46, 47 del D.P.R. 445/2000;

Acquisito per via telematica sull'apposita piattaforma dell'ANAC il Codice identificativo di Gara (Smart CIG) n. **Z5F1F71E69** avente ad oggetto "accordo quadro valido dalla stipula al 31/12/2017 con unico operatore economico per il successivo affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi", ai sensi dell'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136 e s.m.i.;

Considerato che l'Unione delle Terre d'Argine è una Stazione Appaltante iscritta all'AUSA con il codice 217273;

Richiamato inoltre:

- quanto previsto dagli artt. 183 e seguenti del D. Lgs. 267/2000;
- quanto previsto dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 i cui principi sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MePA di Consip;

Accertato che la presente determinazione risponde ai requisiti di cui all'art. 147 e ss. del D. Lgs. 267/2000;

Accertato, inoltre, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

Accertato, altresì, che non sussiste alcun conflitto di interesse e quindi sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 - *ter*, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'art. 7 del d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, e del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di G.U. n. 3 del 22.01.2014;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

Di procedere ad espletare una procedura negoziata ai sensi degli artt. 36, commi 2 lett. a) e 6 e 37, comma 1 D.Lgs. 50/2016 tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A., mediante confronto concorrenziale aperto a tutti gli operatori economici, al fine di aggiudicare, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95, c.4 lett. c) del D. Lgs. 50/2016, un appalto quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art.54, c.3 D.Lgs. 50/2016, con validità dalla stipula fino al 31/12/2017, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione Terre d'Argine e del Comune di Carpi nel periodo indicato;

Di approvare i seguenti elaborati, allegati al presente atto, che ne formano parte integrante e sostanziale:

- Disciplinare di gara e Condizioni particolari di contratto (Allegato A);
- Dichiarazione sostitutiva (Allegato B), ai sensi degli artt. 46, 47 del D.P.R. 445/2000;

Di fissare quale importo massimo da destinare ai servizi da affidare in base all'accordo quadro di cui alla procedura in oggetto la somma di **Euro 29.280,00** onnicomprensiva (ovvero Euro **24.000,00 + 5.280,00 IVA al 22%**);

Di fissare la durata dell'accordo quadro dalla stipula al 31/12/2017;

Di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura negoziata e' finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine e il Comune di Carpi richiederanno di volta in volta la somministrazione di lavoro a tempo determinato con appositi atti con i quali saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;

Di riservare, quindi, a successivo e separato atto l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive richieste di somministrazione di lavoro a tempo determinato da parte dell'Unione Terre d'Argine e/o del Comune di Carpi;

Di ottemperare nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente in particolare:

- dall'Art. 1 della Legge n. 190 del 23/12/2014 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)” in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- dalla Legge 13/08/2010, n. 136;
- dall'art. 23 del D.lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sotto-sezione Provvedimenti, dei dati richiesti in formato tabellare aperto;
- dall'Art. 1, commi 209 - 214, della Legge n. 204/2007, e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 6, comma 3, del d.m. 3 aprile 2013, n. 55, il quale prevede l'obbligo della fatturazione elettronica a partire dal 31 marzo 2015;
- dall'Art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Di dare atto, inoltre, che:

- il contratto sarà formalizzato con l'operatore economico in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MePA di Consip;
- il pagamento di quanto richiesto avverrà secondo le modalità indicate nel documento “Disciplinare di gara e Condizioni particolari di contratto (Allegato A)”;
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il **n. Z5F1F71E69**, attribuito dall'ANAC già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;
- i servizi che verranno affidati in base all'accordo quadro oggetto della presente procedura saranno erogati nel corso della durata dell'accordo stesso dalla stipula fino al 31/12/2017 e, pertanto, l'esigibilità della spesa in base a quanto disposto dall'Art. 183 del Tuel, è nella annualità 2017;

- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Dott. Enrico Piva, Dirigente del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane dell'Unione delle Terre d'Argine.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A. per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data della stipula al 31/12/2017, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi CIG Z5F1F71E69.

N	Esercizio		Importo		Voce di bilancio		
	Anno				Sub	Cassa economale	Siope
	Descrizione						
	Codice Creditore						
	CIG				CUP		
	Centro di costo				Natura di spesa		
	Note						

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

La spesa troverà copertura nei bilanci degli enti che attiveranno il servizio in oggetto.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 667 DEL 25/07/2017 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 25/07/2017

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
 Enrico Piva in sostituzione di Antonio Castelli t.a.**

Il Dirigente di Settore ENRICO PIVA ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A. per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data della stipula al 31/12/2017, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi CIG Z5F1F71E69.** ”, n° 156 del registro di Settore in data 24/07/2017

ENRICO PIVA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno al giorno .