

**Determinazione del Dirigente**  
**Settore U5 - SERVIZI EDUCATIVI E ISTRUZIONE**  
**Servizi Scolastici e qualità**

**OGGETTO: Approvazione dell'Avviso pubblico per la richiesta di concessione d'uso a titolo gratuito di Locali Scolastici di alcune scuole primarie per l'organizzazione di centri estivi e di campi gioco per l'estate 2023 e dopo scuola 2023/2024 nel territorio del Comune di Carpi - Unione delle Terre d'Argine.**

**premesse** che il 29/05/2006 è stata costituita l'Unione delle Terre d'Argine tra i comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera in ottemperanza allo Statuto dell'Unione;

**richiamato** il Decreto 28 agosto 2018, n. 129 “**Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell’articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107**” ed in particolare;

- *Art. 38. “**Uso temporaneo e precario dell’edificio scolastico**” in cui si definisce che “Le istituzioni scolastiche possono concedere a terzi l’utilizzazione temporanea dei locali dell’edificio scolastico, a condizione che ciò sia compatibile con finalità educative, formative, ricreative, culturali, artistiche e sportive e con i compiti delle istituzioni medesime. La concessione in uso dei locali dell’edificio scolastico può avvenire anche nei periodi di sospensione dell’attività didattica, ai sensi di quanto previsto dall’articolo 1, comma 22, della legge n. 107 del 2015. Il concessionario assume gli obblighi di custodia dei locali ricevuti e dei beni ivi contenuti ed è gravato in via esclusiva di ogni responsabilità connessa alle attività che svolge nei predetti locali, con riferimento agli eventuali danni arrecati a persone, a beni, nonché alle strutture scolastiche. Il concessionario assume, altresì, l’obbligo di sostenere le spese connesse all’utilizzo dei locali. Fermo restando quanto previsto dalla normativa vigente, i locali dell’edificio scolastico possono essere concessi esclusivamente per utilizzazioni precarie e di carattere sporadico e previa stipulazione, da parte del concessionario, di una polizza per la responsabilità civile con un istituto assicurativo.”*
- *Art. 45 – “**Competenze del Consiglio d’istituto nell’attività negoziale**” in cui al comma 2, si definisce che “Al Consiglio d’istituto spettano le deliberazioni relative alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, dei criteri e dei limiti per lo svolgimento, da parte del dirigente scolastico, delle seguenti attività negoziali:, tra le quali si individuano... “d) utilizzazione da parte di soggetti terzi di locali, beni o siti informatici, appartenenti all’istituzione scolastica o in uso alla medesima”;*

**richiamato** il D.Lgs 3 agosto 2018, n. 105, “**Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, recante: «Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n.106»** in cui si definiscono Enti del Terzo Settore (ETS) le organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale, le imprese sociali incluse le cooperative, le fondazioni, ecc. e in cui all’art. 5 si definiscono le attività esercitate dagli ETS tra cui punto i) organizzazione e gestione di attività culturali – artistiche – ricreative – di interesse sociale incluse attività di promozione e diffusione della cultura e della pratica di volontariato e delle attività di interesse generale; e come previsto dall’art. 70 comma 1 “Lo Stato, le Regioni e Province autonome e gli enti Locali possono prevedere forme e modi per l’utilizzazione non onerosa di beni mobili e immobili per manifestazioni e iniziative temporanee degli enti del Terzo settore, nel rispetto dei

principi di trasparenza, pluralismo o uguaglianza”;

**richiamata** la Deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 15 del 27/09/2021, ad oggetto “**Approvazione del 'Patto per la Scuola' del territorio dell'Unione Terre d'Argine - anni scolastici 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025**” e in particolare l'art. 9 “**L'utilizzo delle scuole e dei locali scolastici**” si conviene che “*Le Parti, condividendo la possibilità di utilizzo dei locali scolastici per attività extrascolastiche di interesse per la collettività, si impegnano in particolare a:*

- *concordare un piano di utilizzo degli immobili per la realizzazione di Centri Estivi e Campi Gioco;*
- *concordare l'utilizzo dei locali, al di fuori dell'orario scolastico per attività che realizzino la promozione culturale, sociale e civile, purché compatibili con la destinazione degli istituti scolastici nel rispetto delle competenze (di norma l'Amministrazione concede l'autorizzazione preventiva e la Scuola il nulla osta all'utilizzo) e delle normative vigenti in materia, quali in particolare: il D.Lgs. 297/94, il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e il Decreto Ministeriale 1 febbraio 2001, n. 44, come modificato dal Decreto Ministeriale 28 agosto 2018, n. 129 “Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107. (18G00155) (GU Serie Generale n.267 del 16-11-2018); (cfr. nello specifico l'art. 38) e s.m.i.;*
- *favorire l'utilizzo dei locali scolastici per supportare la realizzazione dei Patti educativi di comunità, accordi tra gli Enti Locali, le Istituzioni pubbliche e private operanti sul territorio, le agenzie formative, le realtà del Terzo Settore e le Scuole, per promuovere e rafforzare la collaborazione tra la scuola e tutta la comunità, aumentando le opportunità per i bambini/e e i ragazzi/e. L'Amministrazione, proprietaria delle strutture scolastiche del I ciclo, potrà utilizzare, previo accordo preventivo con i dirigenti scolastici, gli edifici scolastici per proprie finalità istituzionali in orario extrascolastico. Per quanto riguarda l'utilizzo delle palestre, le Scuole attueranno specifici accordi e convenzioni con i Settori competenti dei quattro Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera”;*

**richiamato** il Regolamento dei Contratti approvato con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 33 del 2/12/2015, ad oggetto “Approvazione nuovo regolamento dei contratti”, così come modificato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 19/05/2021, in particolare il Titolo III “Disciplina della concessione di beni immobili a terzi”, artt. 44 e 47;

**richiamata** la delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 58 del 06/06/2018 ad oggetto: “Direttiva per i controlli e la vigilanza sui centri estivi. Nomina della Commissione Distrettuale dell'Unione delle Terre d'Argine con funzioni di controllo e vigilanza sui centri estivi gestiti da soggetti privati”;

**richiamata** la delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 24 del 29/03/2023 ad oggetto: “Adesione al “Progetto per il contrasto alle povertà educative e la conciliazione vita lavoro: sostegno alle famiglie per la frequenza di centri estivi. Anno 2023. PR FSE+ - Priorità 3 Inclusion sociale, POR FSE - FSE 2014-2020 - OT. 9 - Asse II Inclusionione” promosso dalla Regione Emilia Romagna rivolto ai bambini, alle bambine, ai ragazzi e alle ragazze della fascia di età 3-13 anni (17 anni se disabili) per la frequenza ai Centri estivi2023”;

**richiamata** la delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 25 del 29/03/2023, ad oggetto “Linee di indirizzo per la concessione d'uso a titolo gratuito di Locali Scolastici di alcune scuole primarie per l'organizzazione di centri estivi e di campi gioco per l'estate 2023 e dopo scuola 2023/2024 nel territorio del Comune di Carpi - Unione delle Terre d'Argine”, con la quale si

stabiliscono le **linee di indirizzo per la concessione d'uso a titolo gratuito di Locali Scolastici** per l'organizzazione di centri estivi e di campi gioco per l'estate 2023 e dopo scuola 2023/2024 nel territorio del Comune di Carpi di seguito riportate:

- 1) rendere disponibili, in accordo con gli Istituti Comprensivi che effettueranno - come previsto dalle norme vigenti - i formali provvedimenti di concessione d'uso dei locali a titolo gratuito con propria delibera di Consiglio di Istituto, tutti i locali delle scuole primarie non diversamente impegnati, per organizzare attività extrascolastiche ricreative e di dopo scuola per bambini dai 6 ai 14 anni residenti nel territorio dell'Unione delle Terre d'Argine nell'estate 2023 e per l'anno scolastico 2023/2024;
- 2) individuare i locali scolastici (scuole primarie) del Comune di Carpi da concedere, per le finalità sopra ricordate, in accordo con gli Istituti Comprensivi ed in relazione alle scuole che non saranno oggetto di lavori estivi di manutenzione straordinaria o ordinaria (o comunque interessate da qualsiasi intervento tale da precludere di svolgere in sicurezza e con efficacia le attività extrascolastiche in oggetto);
- 3) assicurare il rispetto di tutte le norme vigenti in materia per svolgere le attività extrascolastiche in oggetto (es. norme in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, norme igienico-sanitarie, norme regionali in materia di centri estivi, etc.) e la compatibilità delle attività extrascolastiche proposte con la destinazione dell'Istituto stesso ai compiti educativi, formativi e ricreativi;
- 4) definire come destinatari della procedura di evidenza pubblica, e quindi come possibili soggetti che potranno avere in concessione, per le finalità sopra ricordate, i locali scolastici del Comune di Carpi, organizzazioni private appartenenti al Terzo Settore (ex Art. 4 del Codice del Terzo Settore) quali ad esempio Organizzazioni di volontariato, Associazioni di promozione sociale, Enti filantropico, Reti associative, Società di mutuo soccorso, Associazioni, Parrocchie o Enti religiosi civilmente riconosciuti, Fondazioni, Imprese sociale (incluse le Cooperative Sociali), che abbiano nelle proprie finalità costitutive e nella propria concreta esperienza i requisiti e la capacità di svolgere attività extrascolastiche estive e di doposcuola;
- 5) stabilire che la procedura di evidenza pubblica e la conseguente istruttoria per individuare i soggetti privati concessionari dei locali scolastici sia finalizzata all'organizzazione dei Centri Estivi/Campi Gioco **per l'estate 2023** o per le attività di Dopo Scuola **per l'anno scolastico 2023/2024**;

**visto** che la DGU n. 25 del 29/03/2023 ha definito **i seguenti principali criteri di selezione / scelta dei destinatari** cui concedere in uso gratuito i locali scolastici per le finalità sopra ricordate, specie nel caso in cui due o più Soggetti presentino richiesta della/delle stessa/e struttura/e:

- 1) qualità ed efficacia della proposta svolta negli anni precedenti, in base alla valutazione effettuata dagli Istituti Comprensivi che hanno formalmente concesso i locali;
- 2) previsione del numero di iscritti per le attività (estive o di doposcuola) che possono essere accolti in base alla coerenza/territorialità della proposta con il locale richiesto e alla dimensione della struttura o delle strutture richieste, tenuto conto del numero di bambini/ragazzi che hanno concretamente frequentato nei tre anni precedenti, dando prevalenza alle organizzazioni che, avendo previsto un numero di iscritti coerente con la capienza e con l'utilizzo della struttura richiesta, hanno già realizzato attività risultate efficaci ed efficienti ed hanno accolto il maggior numero di frequentanti negli ultimi tre anni;

**visto** che il Settore Servizi educativi ed Istruzione dell'Unione delle Terre d'Argine prevede che tra i propri obiettivi e attività vi siano il sostegno e la collaborazione con gli Enti del Terzo Settore, le Associazioni ludico-ricreative, le Associazioni sportive, le ONLUS, le Parrocchie, e gli altri Enti non profit presenti sul territorio che abbiano tra i propri obiettivi l'organizzazione di attività educative extrascolastiche quali i centri estivi e i dopo scuola;

**visto** che il Comitato di Coordinamento e la Conferenza dei Dirigenti Scolastici del Patto per la Scuola

hanno espresso parere favorevole, sulla base del citato art. 9 dell'Intesa di cui alla Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 15 del 27/09/2021, di un piano concordato di utilizzo degli immobili (di proprietà dell'Ente Locale e utilizzati/gestiti in corso d'anno scolastico dalle Istituzioni scolastiche statali) per la realizzazione di Centri estivi e Campi Gioco estivi e Doposcuola **nel territorio di Carpi**, a favore di organizzazioni non profit, ispirandosi concordemente ai principi di pubblicità, trasparenza, correttezza e legittimità amministrativa, pari opportunità, competenza/esperienza in materia di attività educative extrascolastiche;

**considerato** che l'Avviso allegato alla presente deliberazione è finalizzato a sondare l'interesse dei soggetti interessati ad ottenere la concessione d'uso a titolo gratuito di locali scolastici per organizzare attività ricreative e di dopo scuola per bambini dai 6 ai 14 anni residenti nel territorio dell'Unione delle Terre d'Argine nell'estate 2023 e per l'anno scolastico 2023/2024;

**dato atto** che sulle manifestazioni di interesse pervenute a seguito dell'Avviso in oggetto, allegato alla presente determinazione, il Settore Servizi Educativi ed Istruzione svolgerà specifica attività istruttoria (in base ai criteri indicati nell'Avviso) e formulerà con determina dirigenziale una proposta di individuazione dei locali scolastici da concedere alle diverse organizzazioni richiedenti, proposta che successivamente le Direzioni degli Istituti Comprensivi approveranno e con proprio formale provvedimento concederanno in uso gratuito i locali;

**vista** la Delibera di Giunta Regionale n. 469 del 01/04/2019 ad oggetto "Modifiche alla delibera di Giunta regionale n. 247/2018 "Direttiva per organizzazione e svolgimento dei soggiorni di vacanza socio - educativi e dei centri estivi ai sensi della L. R. 14/2008, art. 14 e ss. mm. ii." con la quale si modifica la Direttiva che fissa i requisiti strutturali e le dotazioni minime dei centri estivi, i requisiti funzionali e i requisiti sanitari per l'ammissione dei minori;

**dato atto che** con successive determinazioni e atti dirigenziali verranno eventualmente aggiornati i riferimenti normativi nazionali e regionali in materia di centri estivi, cui i gestori sono tenuti ad uniformarsi;

**richiamata** la Circolare Ministeriale n. 2 del 11/01/2019 ad oggetto: "Legge 4 agosto 2017, n.124 - articolo 1, commi 125-129. Adempimento degli obblighi di trasparenza e di pubblicità", in cui si specifica che il Consiglio di Stato ha evidenziato che:

*"spetta in prima battuta alle singole Amministrazioni provvedere all'attuazione e al controllo delle erogazioni e delle attività indicate dalle norme in esame". Tale enunciazione porta pertanto ad individuare le amministrazioni competenti a verificare l'avvenuto adempimento degli obblighi di pubblicità da parte degli enti nelle singole P.A. eroganti, in linea peraltro con il principio positivizzato nell'articolo 93, comma 4, del Codice del Terzo settore, secondo il quale le **amministrazioni pubbliche che erogano risorse finanziarie o concedono l'utilizzo di beni immobili o strumentali di qualunque genere agli enti del Terzo settore per lo svolgimento delle attività statutarie di interesse generale, dispongono i controlli amministrativi e contabili necessari a verificare il corretto impiego da parte dei beneficiari delle risorse pubbliche ai medesimi attribuite. Sulla base di tale impostazione, si deve ritenere che gli adempimenti degli obblighi di pubblicità e di trasparenza afferiscono al corretto impiego delle risorse pubbliche, finanziarie e strumentali, attribuite agli enti del Terzo settore, in quanto il concetto di impiego ricomprende al suo interno non soltanto l'utilizzo che delle risorse assegnate viene fatto, ma anche l'osservanza degli adempimenti connessi a tale utilizzo, tra i quali rientrano senz'altro quelli di accountability"***;

**valutata** positivamente la proposta che tende a valorizzare il rapporto di collaborazione tra l'Unione

delle Terre d'Argine, le Istituzioni scolastiche e le diverse Organizzazioni non profit presenti sul territorio operanti in ambito educativo, sportivo e ricreativo;

**vista** la legge n. 107/2015 recante “Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti” e tutte le s.m.i.;

**richiamati** i seguenti atti:

- la Delibera di Consiglio Unione Terre d'Argine n. 3 del 29/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione -(DUP) - Sezione strategica 2019/2024 - Sezione operativa 2023/2025”;
- la Delibera di Consiglio Unione Terre d'Argine n. 4 del 29/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2023-2025.”;
- la Delibera di Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 27 del 29/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2023 - 2025.”;

**richiamate inoltre** le variazioni al Documento Unico di Programmazione (DUP), al bilancio 2023-2025 e le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finora adottate in corso d'anno con atti di Consiglio, di Giunta e con determinazioni dei dirigenti dei settori, come previsto dalla normativa vigente e nei casi consentiti dal regolamento di contabilità;

**vista** la seguente normativa:

- Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modifiche ed integrazioni;
- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”, in particolare l'art. 12 “Provvedimenti attributivi di vantaggi economici”;
- Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, l'art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi”;
- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell'11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;

## DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che qui richiamate costituiscono parte integrante del presente atto,

**di approvare** l'Avviso pubblico ad oggetto “Manifestazione di interesse per la concessione d'uso a titolo gratuito di locali scolastici per l'organizzazione di Centri estivi e Campi gioco per l'estate 2023 e Dopo Scuola per l'a. s. 2023/2024 nel territorio di Carpi - Unione delle Terre d'Argine” e i relativi

**Allegato 1) e Allegato 2)**, tutti allegati alla presente determinazione a costituirne parte integrante e sostanziale, per consentire ai soggetti pubblici e privati non profit presenti sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine di richiedere in concessione a titolo gratuito i locali scolastici delle scuole primarie per le attività di Centri Estivi e Campi Gioco, in cui realizzare le proprie attività extrascolastiche nell'estate 2023 e i dopo scuola nell'anno scolastico 2023/2024;

**di dare atto** che con successive determinazioni e atti dirigenziali verranno eventualmente aggiornati i riferimenti normativi nazionali e regionali in materia di centri estivi, cui i gestori sono tenuti ad uniformarsi;

**di dare atto** che l'Avviso sarà pubblicato dalla data di esecutività della presente fino alla scadenza fissata per la presentazione delle richieste, **martedì 18 aprile 2023** sul sito web dell'Unione delle Terre d'Argine;

**di dare atto** che i soggetti interessati dovranno compilare la SCHEDA - Allegato 1), e farla pervenire all'Unione delle Terre d'Argine, corso Alberto Pio 91 – 41012 Carpi tramite PEC (posta elettronica certificata) al seguente indirizzo: [pubblica.istruzione@pec.terredargine.it](mailto:pubblica.istruzione@pec.terredargine.it) entro e non oltre **martedì 18 aprile 2023 alle ore 11.30**;

**di dare atto** che l'istruttoria e la proposta di individuazione dei locali si baserà sui seguenti principali **criteri di selezione / scelta dei destinatari cui concedere in uso gratuito i locali scolastici** per le finalità sopra ricordate, specie nel caso in cui due o più Soggetti presentino richiesta della/delle stessa/e struttura/e:

- 1) qualità ed efficacia della proposta svolta negli anni precedenti, in base alla valutazione effettuata dagli Istituti Comprensivi che hanno formalmente concesso i locali;
- 2) previsione del numero di iscritti per le attività (estive o di doposcuola) che possono essere accolti in base alla coerenza/territorialità della proposta con il locale richiesto e alla dimensione della struttura o delle strutture richieste, tenuto conto del numero di bambini/ragazzi che hanno concretamente frequentato nei tre anni precedenti, dando prevalenza alle organizzazioni che, avendo previsto un numero di iscritti coerente con la capienza e con l'utilizzo della struttura richiesta, hanno già realizzato attività risultate efficaci ed efficienti ed hanno accolto il maggior numero di frequentanti negli ultimi tre anni;

**di dare atto** che il dirigente del Settore Servizi Educativi ed Istruzione formalizzerà con proprio atto l'istruttoria e la proposta di individuazione dei locali scolastici da assegnare in concessione d'uso a titolo gratuito ai soggetti che risponderanno all'Avviso in oggetto;

**di dare atto** che, in base all'istruttoria sopra citata, verrà successivamente approvata dalle Direzioni degli Istituti Comprensivi con proprio formale provvedimento l'effettiva concessione d'uso gratuito dei locali alle organizzazioni private richiedenti per il periodo estivo ed extrascolastico;

**di pubblicare** l'Avviso pubblico e suoi allegati all'interno della sezione Amministrazione Trasparente dell'Unione delle Terre d'Argine sezione "Avvisi", sottosezione "2023".

**di dare atto** che si assolve agli obblighi previsti dall'art. 23 del D. Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti organi indirizzo-politico" dei dati richiesti in formato tabellare aperto.

Il Dirigente  
SCARINGELLA FRANCESCO