



SETTORE
SERVIZI SOCIALI

AREA ADULTI HANDICAP

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 173 del 26/03/2016

Registro del Settore
N. 65 del 26/03/2016

Oggetto: **Approvazione schema di capitolato per l'affidamento del servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale e contestuale proroga tecnica del contratto in essere.**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- la legge n. 328/2000 avente ad oggetto "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" favorisce l'integrazione dei servizi sociali e sanitari;
- l'art.2 della L. n. 68/99 individua e definisce il collocamento mirato delle persone disabili quale cardine dell'attività di inserimento lavorativo delle stesse, caratteristiche ed obiettivi ribaditi e precisati dalla L.R. n.14/00 "Promozione dell'accesso al lavoro delle persone disabili e svantaggiate" e dalla stessa estesi, per quanto compatibile con la diversa disciplina normativa nazionale, alle persone in condizione di svantaggio individuale e sociale nel mercato del lavoro;
- la legge n.381/91, all'art.4, disciplina l'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate tra le quali i soggetti in trattamento psichiatrico, i tossicodipendenti, gli alcolisti da parte delle cooperative sociali;
- la L. n. 68/99, all'art.6, prevede il raccordo tra le Province ed i servizi sociali e sanitari del territorio per la programmazione, attuazione e verifica degli interventi per l'inserimento lavorativo delle persone disabili ed all'art.11 prevede, allo scopo di favorire l'inserimento lavorativo delle stesse, l'attuazione di convenzioni fra la Provincia e consorzi di cooperative sociali;
- la L.R. n.14/00, all'art.3, fra gli interventi finalizzati alla promozione del diritto e dell'accesso al lavoro indica il "sistema integrato di servizi per il lavoro, socio-riabilitativi, formativi ed educativi anche di accompagnamento tutoriale nel posto di lavoro" e, fra i principi cui improntare la realizzazione degli interventi, la "integrazione e collaborazione fra i Servizi competenti";
- le Province programmano l'impiego delle risorse del Fondo regionale per l'occupazione delle persone con disabilità come regolato dalla D.G.R. n.965/2011 con particolare attenzione alla effettiva e diffusa disponibilità di servizi diretti a garantire l'accessibilità, la permanenza e la qualificazione dell'inserimento lavorativo delle persone con disabilità (incluse le persone già occupate), assunte ai sensi della Legge n.68/1999;
- l'Accordo distrettuale di programma per l'integrazione scolastica degli alunni in situazione di handicap nelle scuole di ogni ordine e grado approvato con delibera di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n°27 del 18/7/2012, richiama la collaborazione tra la NPIA, la Pubblica Istruzione e i Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine;
- l'Area Fragili Unità Operativa (UO) Cure Primarie e l'UO Centro Salute Mentale (CSM) del Dipartimento di Salute Mentale (DSM-DP) entrambe facenti parte del Distretto Sanitario di Carpi, operanti all'interno dell'Azienda USL di Modena (AUSL), hanno sottoscritto il protocollo d'intesa con l'Unione delle Terre d'Argine per il triennio 2013-2016, condividendo la gestione integrata dei percorsi di inserimento lavorativo a favore delle persone affette da disabilità, disturbo mentale, afferenti ai servizi di Area Fragili e CSM, con progetto personalizzato di inserimento lavorativo;

Richiamata la seguente normativa:

- la Legge Regionale n.7 del 19.07.2013, "Disposizioni in materia di tirocini. Modifiche alla Legge Regionale 1° agosto 2005 n.17 (Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, sicurezza e regolarità del lavoro)", in attuazione delle "Linee guida adottate dal Governo, Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano" nell'Accordo siglato il 24 gennaio 2013;

- la Legge Regionale n.14 del 30.07.2015 “Disciplina a sostegno dell’inserimento lavorativo e dell’inclusione sociale delle persone in condizione di fragilità e vulnerabilità, attraverso l’integrazione tra i servizi pubblici del lavoro, sociali e sanitari”;
- la Delibera della Giunta Regionale 191/2016 “Approvazione dell’indice di fragilità, strumento di valutazione della condizione di fragilità e vulnerabilità – Art. 2, Comma 2 della Legge Regionale 14/2015 e attuazione Art.3 Comma 2 della Legge Regionale 12 del 17 luglio 2014”;

Visto che:

- con determinazione n. 196 del 19/3/2013 esecutiva ai sensi di legge ad oggetto “ASSEGNAZIONE DEFINITIVA DELLA GESTIONE, PER IL TRIENNIO 07/01/13 06/1/16, DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE ADDESTRAMENTO ED INSERIMENTO LAVORATIVO PER PERSONE CON DISABILITA ED IN CONDIZIONI DI SVANTAGGIO PERSONALE E SOCIALE- IMPEGNO DI SPESA ANNO 2013 “si assegnava al Raggruppamento Temporaneo d’Imprese tra Nazareno soc. coop soc. e Consorzio di Solidarietà sociale di Modena il servizio appaltato e si determinava per l’anno 2016 un costo per di € 85.791,35 Iva compresa, a decorrere dall’ 01/04/2013 e fino al 31/03/2016 a seguito del protrarsi delle procedure di gara;
- con la Decisione n. 7 del 07/11/2012 Distretto Ausl 1 Carpi esecutiva a sensi di legge ad oggetto “Approvazione del PROTOCOLLO D’INTESA TRA L’UNIONE DELLE TERRE D’ARGINE E L’AZIENDA SANITARIA DISTRETTO N.1 DI CARPI PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE, ADDESTRAMENTO ED INSERIMENTO LAVORATIVO PER SOGGETTI CON DISABILITA’ E CON DISAGIO/DISABILITA’ PSICHICA”, il Distretto AUSL 1 Carpi si impegna a partecipare alla spesa per l’appalto suddetto;
- con determina n. 49 del 01/02/2016 si è proceduto alla copertura finanziaria delle attività previste dal contratto integrate dalla realizzazione di un presidio aziendale, integrazione consentita dall’art. 25 del Capitolato d’appalto in essere “Gestione del servizio di formazione, addestramento e inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale” per un importo complessivo di 104.361,26 IVA compresa per il periodo 01/01/2016 – 31/03/2016;

Considerato che il suddetto affidamento andrà in scadenza il prossimo 31/03/2016 e che il Capitolato Speciale d’appalto relativo al servizio attualmente in essere prevede all’art. 8 la possibilità della prosecuzione del rapporto (alle medesime condizioni fissate nel contratto) per il tempo strettamente necessario all’effettuazione della nuova procedura di gara d’appalto;

Considerato che la fase di verifica e valutazione della attività svolta e del raggiungimento degli obiettivi prefissati con il precedente contratto e la successiva fase di programmazione preliminare alla definizione del protocollo d’intesa con l’AUSL e dei contenuti del Capitolato relativo alla gara da effettuare hanno richiesto tempi superiori a quelli preventivati in ragione della complessità del servizio, dell’evoluzione della normativa regionale in materia, dell’individuazione dei finanziamenti necessari che vengono messi a disposizione da una pluralità di soggetti pubblici che hanno programmazioni basate su tempistiche diverse e che pertanto si è giunti solo ora alla definizione di uno schema di capitolato di appalto per quanto attiene ai soli contenuti tecnici;

Ritenuto necessario pertanto completare la definizione del quadro giuridico del capitolato d'appalto, riservandosi di approvarlo nella sua forma integrale con successivi atti;

Rilevato che:

- l'esercizio della proroga è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione della gestione del Servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare, previa stipula di un nuovo rapporto negoziale, l'attività stessa;
- la proroga tecnica consiste nell'ampliamento dei termini di durata del contratto consentendo all'appaltatore di proseguire gli adempimenti previsti nel contratto originario e di conseguenza non coincide con la previsione di cui all'art. 57, comma 5, del D. Lgs n. 163/2006 non trattandosi di affidamento di "Servizi nuovi o complementari";
- la Giurisprudenza maggioritaria più recente consente esplicitamente il ricorso alle Pubbliche Amministrazioni dell'istituto della proroga tecnica in quanto finalizzata e strettamente connessa a completare procedure di gara già indette o ad avviarle e ultimarle ex novo e che un semestre può ritenersi la soglia massima ragionevolmente accettabile potendo garantire contro eventuali imprevisti nell'espletamento della selezione (cfr. Consiglio di Stato – sezione V – sentenza n. 3668 del 21/06/2012; TAR Lombardia Brescia – sezione II – sentenza n. 214 del 5 marzo 2013);

Considerato che il Dipartimento di Salute Mentale (DSM-DP), con apposita comunicazione del 14/03/2016 (prot. 11189 del 14/03/2016) ha quantificato l'impegno annuale alla partecipazione alla spesa per la gestione integrata dei servizi di inserimento lavorativo e che pertanto si è proceduto con Deliberazione della Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 36 del 23/03/2016 all'approvazione del protocollo d'intesa tra l'Unione delle Terre d'Argine e l'Azienda Sanitaria Distretto n. 1 di Carpi per l'affidamento della gestione del servizio di inserimento lavorativo (SIL) per la formazione, addestramento rivolto a soggetti con disabilità, con disagio/disabilità psichica e con fragilità, approvazione indispensabile per poter procedere alla definizione dei contenuti della nuova gara di appalto;

Ritenuto necessario:

- formalizzare l'iter burocratico per procedere all'appalto del servizio in oggetto per il triennio 2016-2019 mediante procedura aperta ai sensi degli art. 53-54 del D.Lgs 163/06 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del medesimo decreto legislativo prevedendo una spesa complessiva annuale di euro 398.000 oltre a IVA al 5% (19.900,00 euro) per un costo complessivo di euro 1.194.000,00 oltre a IVA al 5% a carico dei bilanci 2016 e successivi;
- nel contempo approvare, alla luce del suddetto protocollo e della recente normativa regionale (con particolare riferimento alla L. R. n. 14 del 30.07.2015 "Disciplina a sostegno dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone in condizione di fragilità e vulnerabilità, attraverso l'integrazione tra i servizi pubblici del lavoro, sociali e sanitari" e alla Delibera della Giunta Regionale 191/2016 "Approvazione dell'indice di fragilità, strumento di valutazione della condizione di fragilità e vulnerabilità – Art. 2, Comma 2 della Legge Regionale 14/2015 e attuazione Art. 3 Comma 2 della Legge Regionale 12 del 17 luglio 2014") lo schema di capitolato di appalto per l'affidamento del servizio di che trattasi, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;

- provvedere alla prosecuzione del Contratto per dare continuità ad un servizio che risponde a bisogni di persone con disabilità e in condizioni di svantaggio personale e sociale nelle more dell'espletamento della nuova gara di appalto, per ulteriori 4 mesi il suddetto servizio garantendo un adeguato livello del servizio con competenza e professionalità per un costo complessivo (comprensivo di IVA) di euro 139.148,35 (alle medesime condizioni fissate nel contratto);

Dato atto che :

- tali azioni rientrano nel Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con la deliberazione della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine 20 ottobre 2015, n. 92, ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione - DUP 2016", presentato al Consiglio dell'ente nella seduta del 26 ottobre 2015 e aggiornato con la deliberazione della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 3 del 21.01.2016 ad oggetto "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Documento 2016";

- tali azioni rientrano altresì nel Piano Attuativo 2015, approvato con Delibera di Consiglio n.20 del 30.09.2015 ad oggetto "APPROVAZIONE DELL'INTEGRAZIONE ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA DEL PIANO DI ZONA PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE 2009-2011, PROGRAMMA ATTUATIVO ANNUALE 2015 E PROGRAMMA PER LA NON AUTOSUFFICIENZA CONSUNTIVO 2014 E PREVENTIVO 2015 DEL DISTRETTO 1 E DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE";

Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la deliberazione consiliare dell'Unione n. 5 del.24/02/2016.avente per oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 e del piano poliennale degli investimenti";
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 27 del 02.03.2016, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto "Approvazione del piano esecutivo di Gestione anni 2016- 2018";

Calcolato, in base alla convenzione sopracitata, l'importo della compartecipazione alla spesa della proroga di appalto del Distretto Ausl 1 Carpi in € 39.727,99, di cui € 28.410,13 a carico del Fondo Regionale Non Autosufficienza e € 11.317,86 a carico del Fondo Sanitario Regionale;

Vista la determinazione n. 49 del 01/02/2016 esecutiva ai sensi di legge ad oggetto "CONTRATTO DAPPALTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE ADDESTRAMENTO ED INSERIMENTO LAVORATIVO PER PERSONE CON DISABILITA ED IN CONDIZIONI DI SVANTAGGIO PERSONALE E SOCIALE-IMPEGNO DI SPESA ANNO 2016" con la quale si accertava e impegnava il finanziamento della Provincia di Modena relativo al 2016;

Accertato che:

- la spesa complessiva di euro 139.148,35 (IVA compresa) per la prosecuzione della gestione del servizio di formazione, addestramento e inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale trova copertura finanziaria:
 - per complessivi 108.774,92 euro alla voce di bilancio 3380.00.14 – "Prestazioni finanziate con contributi – Fondi Sociali dell'Unione" - centro di costo 05.01.03.00 – Fondi sociali, del bilancio di previsione 2016-2018 (annualità 2016) di cui €

39.727,99 provenienti dall'AUSL in forza della suddetta Convenzione e € 69.046,92 provenienti dalla Provincia di Modena in forza del suddetto Protocollo;

- per 30.373,44 euro alla voce di bilancio 3380.02.64 – “prestazioni diverse per inserimenti lavorativi e interventi handicap – Carpi” - centro di costo 05.07.02.02 - Inserimenti lavorativi e interventi handicap – Carpi ;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183 , comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Visto il CIG relativo all'affidamento in oggetto, identificato con il n. 4729714B74 Rilasciato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture;

Vista la seguente normativa:

- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267 art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all’art. 183 “Impegno di spesa”;
- Legge n. 62 del 18-04-2005, art. 23 c. 2, in cui si prevede la facoltà di prorogare i contratti in scadenza per il tempo necessario all’espletamento di una nuova gara, e per un periodo non superiore a 6 mesi;
- la Legge n.136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all’art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” art. 25 in cui si prevede l’obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- la L. n. 190 del 23/12/2014 (legge finanziaria di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione con nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment);
- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi” e l’art. 37. Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;
- l’art. 21 del Regolamento di contabilità dell’Unione Terre d’Argine;

DETERMINA

di approvare, per le motivazioni riportate in premessa, lo schema di capitolato allegato parte integrante e sostanziale al presente atto;

di procedere alla proroga tecnica a favore del RTI tra Nazareno soc. cooperativa sociale (mandante) e Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena (mandataria) per le motivazioni riportate in premessa, della gestione del Servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale nelle more dell’espletamento della gara per un periodo di quattro mesi dalla scadenza del contratto in essere agli stessi patti e condizioni per il periodo di normale durata del contratto, onde assicurare la

continuità del servizio di interesse pubblico per un importo complessivo di euro 139.148,35;

di accertare l'importo di € 39.727,99 da Ausl alla voce di Bilancio 400.00.35 "Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico per interventi nel campo dell'assistenza sociale" –Centro di costo "Fondi Sociali" di cui € 28.410,13 Fondo Regionale Non Autosufficienza e € 11.317,86 di Fondo Sanitario Regionale;

di dare atto che la spesa per la proroga in oggetto per l'importo complessivo di € 139.148,35 Iva compresa, trova copertura finanziaria nel seguente modo:

- € 39.727,99 alla voce di bilancio 3380.00.14 "Prestazioni finanziate con contributi - Fondi Sociali dell'Unione" da impegnare con il presente atto;
- € 69.046,92 all'impegno 371/2016 assunto con determina n. 49/2016 da subimpegnare con il presente atto;
- € 30.373,44 alla voce di bilancio 3380.02.64 "Prestazioni diverse per inserimenti lavorativi e interventi handicap – Carpi" da impegnare con il presente atto;

di dare atto che si procederà con successivo atto all'approvazione del capitolato d'appalto nella sua versione definitiva e dei relativi documenti di gara, sviluppando i contenuti e il contesto giuridico del presente schema, e all'indizione e all'espletamento della gara nei termini della proroga definita con il presente atto;

di ottemperare agli obblighi del D. Lgs 19 marzo 2013, n. 33 "riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica amministrazione" di cui agli artt. 23 e 37 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente;

di dare atto che il Responsabile di Procedimento è la dr.ssa Sabrina Tellini, coordinatore responsabile dell'area non autosufficienza.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Approvazione schema di capitolato per l'affidamento del servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale e contestuale proroga tecnica del contratto in essere.

| N | Esercizio | Importo | | Voce di bilancio | | |
|---|------------------|--|-----|--|-----------------|-------|
| 1 | 2016 | 39727.99 | | 004000035 | | |
| | Anno | Accertamento | | Sub | Cassa economale | Siope |
| | 2016 | E | 131 | | | 2531 |
| | Descrizione | | | Trasferimenti dall'Ausl di fondi per fondo Regionale non autosufficienza e Fondo Sanitario Regionale (Impegno n. 645/2016) | | |
| | Codice Creditore | | | | | |
| | CIG | | | CUP | | |
| | Centro di costo | Fondi sociali | | Natura di spesa | 03020400003 | |
| | Note | L'accertamento è collegato all'impegno di spesa n. 645/2016 assunto con il presente atto | | | | |

| N | Esercizio | Importo | | Voce di bilancio | | |
|---|------------------|---|-----|---|-----------------|-------|
| 2 | 2016 | 39727.99 | | 033800014 | | |
| | Anno | Impegno | | Sub | Cassa economale | Siope |
| | 2016 | U | 645 | | | 1332 |
| | Descrizione | | | Servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità. Periodo: 1/4/16 - 31/7/16 | | |
| | Codice Creditore | | | | | |
| | CIG | | | CUP | | |
| | Centro di costo | Fondi sociali | | Natura di spesa | 04030300030 | |
| | Note | L'impegno è collegato all'accertamento di entrata n. 131/2016 rilevato con il presente atto | | | | |

| N | Esercizio | Importo | | Voce di bilancio | | |
|---|------------------|------------|-----|---|-----------------|-------|
| 3 | 2016 | 69046.92 | | 033800014 | | |
| | Anno | SubImpegno | | Sub | Cassa economale | Siope |
| | 2016 | U | 371 | 2 | | 1332 |
| | Descrizione | | | Servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità. Periodo: 1/4/16 - 31/7/16 | | |
| | Codice Creditore | | | | | |

| | | | |
|------------------------|---------------|------------------------|-------------|
| CIG | | CUP | |
| Centro di costo | Fondi sociali | Natura di spesa | 04030300014 |
| Note | | | |

| N | Esercizio | Importo | | Voce di bilancio | | |
|----------|-------------------------|---|-----|---|------------------------|--------------|
| 4 | 2016 | 30373.44 | | 033800264 | | |
| | Anno | Impegno | | Sub | Cassa economale | Siope |
| | 2016 | U | 646 | | | 1332 |
| | Descrizione | | | Servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità. Periodo: 1/4/16 - 31/7/16 | | |
| | Codice Creditore | | | | | |
| | CIG | | | CUP | | |
| | Centro di costo | Inserimenti lavorativi e interv. handicap Carpi | | Natura di spesa | 04030300030 | |
| | Note | | | | | |

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 173 DEL 26/03/2016 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 26/03/2016

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore Ruggero Canulli ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Approvazione schema di capitolato per l'affidamento del servizio di formazione, addestramento ed inserimento lavorativo per persone con disabilità ed in condizioni di svantaggio personale e sociale e contestuale proroga tecnica del contratto in essere.** ”, n° 65 del registro di Settore in data 26/03/2016

Ruggero Canulli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 30/03/2016 al giorno 14/04/2016.