



SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

SERVIZIO ECONOMATO

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 278 del 16/04/2020

Registro del Settore
N. 31 del 07/04/2020

Oggetto: Misuratore di velocità dei veicoli in movimento in modalità dinamica e relative acquisizioni correlate occorrenti per la Polizia Locale dell'Unione Terre d'Argine - Rilevazione dell'economia di spesa per mancato acquisto

Misuratore di velocità dei veicoli in movimento in modalità dinamica e relative acquisizioni correlate occorrenti alla Polizia Locale dell'Unione Terre d'Argine – Rilevazione dell'economia di spesa per mancato acquisto.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Richiamate le seguenti determinazioni dirigenziali:

N. 409 del 24.5.2019 ad oggetto “Determina a contrarre e di aggiudicazione mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., per l’acquisto di un misuratore di velocità dei veicoli in movimento in modalità dinamica occorrente alla Polizia Municipale dell’Unione Terre d’Argine”;

N. 433 del 30.5.2019 ad oggetto “Determina a contrarre e di aggiudicazione mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. A), del D.Lgs n. 50/2016 della taratura di un misuratore di velocità dei veicoli in movimento in modalità dinamica occorrente alla Polizia Municipale dell’Unione Terre d’Argine. Assunzione impegno di spesa”;

N. 733 del 28.2.2019 ad oggetto “fornitura di cartelli stradali verticali e relativi pali di sostegno per il sistema Scout Speed da installare agli accessi dei Comuni dell’Unione delle Terre d’Argine. Determinazione a contrattare”;

Considerato che:

Con la Determina 409/2019 di cui sopra si assegnava la fornitura di un misuratore di velocità denominato “Scout Speed”, avente le caratteristiche ivi descritte, alla Ditta SINTEL ITALIA spa con sede in Pomezia per una spesa di Euro 35.000,00 + IVA;

L’acquisto era stato previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020 approvato con Delibera Consiliare n. 12 del 27.2.2019 e ss.mm.ii. secondo i seguenti codici:

- CUI 03069893602019122011
- CPV 38340000-0

L’affidamento è stato effettuato mediante *affidamento diretto* con O.D.A. sul portale ME.PA di Consip ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett. A) del D.Lgs 50/2016;

E’ stato effettuato l’ordine dell’attrezzatura n. 4966713 in data 27.5.2019, correttamente sottoscritto dal Dirigente del Settore Affari Finanziari e caricato a sistema sul portale Acquistinretepa di CONSIP;

Il bando di riferimento sul MEPA è relativo a BENI – Categoria Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio”;

L’art. 9.1.del Capitolato d’Oneri del relativo bando su ME.PA prevede che *“la consegna dei beni o delle apparecchiature dovrà avvenire a cura, spese e rischio dell’impresa, nei luoghi ed entro il termine indicati dall’Amministrazione, o, dove non diversamente specificato, dal fornitore nel campo Tempo di Consegna”*;

L’offerta sul portale Acquistinretepa contemplava un tempo di consegna pari a 30 gg;

Trascorso infruttuosamente tale termine l’Ufficio Economato ha contattato ripetutamente la Ditta per chiedere ragione di tale ritardo, senza successo in quanto sia

telefonicamente che mediante posta elettronica, la ditta si è resa irreperibile;
Sono stati fatti ulteriori accertamenti presso la piattaforma del Registro delle Imprese iscritte alla Camera di Commercio, apprendendo che erano in corso operazioni societarie;
Ad oggi l'ordinativo di fornitura non ha avuto seguito, mentre sono ampiamente scaduti i termini previsti contrattualmente per la consegna;
La Ditta è da ritenersi pertanto inadempiente rispetto a quanto pattuito, nonché negligente in quanto si è resa più volte irreperibile e non ha neppure inviato giustificazioni al prolungarsi della mancata esecuzione del contratto, ovvero richiesto dilazioni nella consegna;

Richiamato quanto previsto dall'art. 108 c. 4 del Nuovo codice dei Contratti di cui al D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. in merito al ritardo nell'esecuzione delle prestazioni per negligenza dell'appaltatore che ammette la risoluzione del contratto secondo le condizioni ivi indicate;

Constatato che:

L'acquisizione del predetto misuratore di velocità presupponeva che l'Ente si dotasse di un contratto di taratura con rilascio di certificato da parte di un laboratorio accreditato ed autorizzato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nonché di apposita segnaletica di avvertimento, al fine di rendere efficaci le contravvenzioni;

Con determinazione 433/2019 di cui sopra si affidava il servizio di taratura del misuratore di velocità Scout Speed (per il quale era in corso l'acquisto), alla Ditta PA.L.MER scarl di Latina per l'importo contrattuale di Euro 4.000,00 + IVA pari ad Euro 4.880,00 complessivi;

Con determinazione 733/2019 si approvava l'indizione di una procedura negoziata da effettuarsi mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico di CONSIP, per l'acquisto dei cartelli stradali e relativi pali di sostegno, segnalanti l'impiego del misuratore dinamico della velocità sul territorio dell'Unione Terre d'Argine;

Richiamato l'articolo 21 della Legge 241 del 7.8.1990 ai seguenti commi:

- *Quinquies che recita "Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo di efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti";*

Ritenuto necessario in conseguenza della mancata acquisizione del rilevatore denominato Scout Speed:

Revocare in autotutela le procedure di affidamento relative all'acquisizione delle forniture e prestazioni accessorie all'utilizzo del rilevatore dinamico della velocità (Servizio di taratura e cartelli segnaletici), ivi compresa la gara in corso di cui alla R.D:O. 2372885, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse;

Rilevare le economie di spesa sui relativi impegni/prenotazioni n. 904, 925, 1096 del 2019 assunti con le Determinazioni 409, 433, 733 del 2019 sopra richiamate;

Richiamato il D.L. 95/2012 c.d. "Spending Review 2" secondo il quale le Amministrazioni Locali sono obbligate, per le procedure sotto soglia, ad utilizzare il Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MEPA) o da altre Centrali di committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro;

Confermato che alla data odierna non è operativa alcuna convenzione CONSIP di cui al comma 1 dell'art. 26 della Legge 23.12.1999 n. 488 e non sussistono nemmeno convenzioni stipulate dall'Agenzia Regionale INTERCENT-ER di cui ai commi 158 e 160 dell'art. 1 della Legge 266/2005 inerenti l'acquisto di un rilevatore di velocità dinamico;

Visti inoltre i seguenti articoli del D.Lgs 50/2016 sopra richiamato:

N. 21 inerente la programmazione degli acquisti di beni e servizi;

N. 23 c. 14 inerente l'articolazione della progettazione dei servizi e forniture;

N. 29 inerente i principi in materia di trasparenza;

N. 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni e sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;

N. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;

N. 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;

l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;

L'articolo 36 comma 2, lettera a), inerente gli affidamenti diretti della fornitura di beni e servizi sottosoglia ed inferiori ad Euro 40.000,00;

L'articolo 37 comma 2 ed articolo 38 inerenti la qualificazione delle stazioni appaltanti necessaria per l'acquisizione di beni e servizi nei casi ivi previsti;

Considerato che l'Unione Terre d'Argine è una stazione appaltante qualificata in quanto, in conformità a quanto previsto dall'articolo 38 del D.Lgs 50/2018 è iscritta all'anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di ANAC (cod. 217273);

Visti inoltre i seguenti articoli del D.Lgs 50/2016 sopra richiamato:

N. 21 inerente la programmazione degli acquisti di beni e servizi;

N. 23 c. 14 inerente l'articolazione della progettazione dei servizi e forniture;

N. 29 inerente i principi in materia di trasparenza;

N. 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni e sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;

N. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;

N. 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;

l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;

L'articolo 36 comma 2, lettera a), inerente gli affidamenti diretti della fornitura di beni e servizi sottosoglia ed inferiori ad Euro 40.000,00;

L'articolo 37 comma 2 ed articolo 38 inerenti la qualificazione delle stazioni appaltanti necessaria per l'acquisizione di beni e servizi nei casi ivi previsti;

Richiamata la seguente normativa:

D. Lgs. n. 267/2000 sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare:

1. L'articolo 107 inerente le funzioni e la responsabilità della dirigenza;
2. L'art. 147 bis relativamente al controllo di regolarità amministrativa e contabile da parte del responsabile del servizio;
3. L'art. 151 inerente i principi generali della programmazione e della gestione del bilancio;
4. L'articolo 183 inerente l'impegno di spesa;
5. L'articolo 191 "Regole per l'assunzione di impegni e l'effettuazione di spese"
6. Articolo 192 inerente il fine e l'oggetto del contratto che si intende esplicitato nelle considerazioni di cui sopra;

Legge n. 241/1990 inerente il procedimento amministrativo;

L'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito della Legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;

Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", in particolare l'articolo 3 e successiva normativa inerente la tracciabilità dei flussi finanziari tra cui il D.L. 187/2010 e la Legge 217/2010;

D. Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

Articolo 26, della legge 488/1999, in particolare il Comma 3 relativo alla facoltà di aderire alle convenzioni per le pubbliche amministrazioni non obbligate a ciò, ovvero l'obbligo per le stesse amm.ni di utilizzarne i parametri di qualità e di prezzo per l'acquisto di beni comparabili con quelli oggetto di convenzionamento;

L' articolo 1 del D.L 95/2012 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure", nei seguenti commi:

- Comma 1 relativo alla nullità dei contratti stipulati in violazione:

1. dell'art. 26 comma 3 della Legge 23.12.1999, n. 488;
2. degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da CONSIP spa;

Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii. ad oggetto "Riordino della disciplina riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture", così come anche ribadito dall'articolo 29 del D.Lgs 50 del 18.4.2016;

Articolo 1 comma 629 della Legge 190 del 23.12.2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2015)", relativo alla Scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

La normativa relativa alla fatturazione elettronica (prevista nella Legge Finanziaria 2008 che ne aveva stabilito la trasmissione attraverso il S.I.D Sistema di Interscambio ed inizialmente solo per Amministrazioni della Stato) e successivo decreto ministeriale 55/2013 ed articolo 25 della D.L. 66/2014 che prevede l'estensione della fattura elettronica verso tutte le P.A. dal 31.3.2015;

Il D.Lgs. n. 81/2008 "Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro" e s.m.i., artt. 271 e seguenti;

Richiamati i seguenti regolamenti propri in vigore:

Il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con delibera di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 56 del 13.12.2017;

Il Regolamento dei Contratti dell'Unione Terre d'Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 33 del 2.12.2015;

Il Regolamento dei Contratti Sottosoglia dell'Unione Terre d'Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 57 del 13.12.2017;

Accertato che il programma dei pagamenti afferenti gli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Richiamati i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinenti la programmazione finanziaria e s.m.i.:

Delibera di Consiglio n. 2 del 25.3.2020 ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Sezione strategica 2019-2024 – Sezione Operativa 2020 – 2022";

Delibera di Consiglio n. 3 del 25.3.2020, ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2020-2022";

Delibera di Giunta n. 27 del 1.4.2020 dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020-2022 – Parte Finanziaria";

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

Per le motivazioni e con le modalità espone in premessa che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1) **Di prendere** atto dell'impossibilità a procedere all'acquisto del misuratore dinamico della velocità denominato "Scout Speed" affidato alla Ditta SINTEL Italia spa di Pomezia C.F. 05648110582 con determinazione 409/2019;
- 2) **Di risolvere** il contratto con la Ditta Sintel Italia spa ai sensi dell'art.108 c. 4 per negligenza della ditta affidataria nell'esecuzione della fornitura, di cui all'ordinativo n. 4966713 caricato sulla piattaforma ME.PA di Consip, ai sensi dell'articolo 108 c. 4 del Nuovo Codice dei Contratti D.Lgs 50/2016;
- 3) **Di revocare** in autotutela ai sensi dell'articolo 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii. i provvedimenti di acquisizione delle prestazioni e degli accessori necessari all'impiego del rilevatore dinamico della

velocità di cui in premessa, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse (inutilità delle predette acquisizioni in mancanza del rilevatore di cui trattasi) di cui alle determine n. 733 e 409 del 2019;

4) Di revocare altresì le procedure della gara in corso relativa all'acquisto della segnaletica di cui alla R.D.O. n. 2372885 esperita sul Mercato Elettronico di CONSIP) stante la mancata acquisizione del rilevatore di velocità che ne presupponeva e giustificava l'acquisizione;

5) Di rilevare le seguenti economie di spesa per le motivazioni sopra esposte:

Voce	Descrizione	Determina	Impegno/prenot.	Importo Euro
4950.01.09	Acquisizione Beni mobili ed attrezzature Polizia Locale	409/2019	904/2019	42.700,00
4950.01.09	Acquisizione Beni mobili ed attrezzature Polizia Locale	433/2019	925/2019	4.880,00
4950.01.09	Acquisizione Beni mobili ed attrezzature Polizia Locale	733/2019	1096/2019	6.954,00
			TOTALE	54.534,00

6) Di segnalare all'agenzia Ministeriale CONSIP spa per inadempienza la Ditta SINTEL ITALIA spa per la mancata esecuzione della fornitura;

7) di ottemperare a quanto prescritto dalla normativa vigente in particolare:

1. Dall'articolo 23 del D.Lgs 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione trasparente, sottosezione Provvedimenti – Provvedimenti Dirigenti Amministrativi - in formato tabellare aperto;
2. Dall'art. 37 del D.Lgs 33/2013 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito Internet dell'Ente (www.terredargine.it), Sezione Amministrazione Trasparente, Sottosezione Bandi di Gara e Contratti - Atti delle Amministrazioni Aggiudicatrici ed Enti Aggiudicatori distintamente per ogni procedura – Avviso sui risultati delle procedure di affidamento – esiti di gara mediante collegamento alla pubblicazione delle determine a contrarre e di aggiudicazione sopra richiamate da cui discende il presente provvedimento, così come specificato nel check list di controllo allegata al presente atto;

8) Di dare atto che il Responsabile di Procedimento di cui al presente atto è il Dirigente dei Servizi Finanziari Dr. Antonio Castelli.

Il Dirigente di Settore ANTONIO CASTELLI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Misuratore di velocità dei veicoli in movimento in modalità dinamica e relative acquisizioni correlate occorrenti per la Polizia Locale dell'Unione Terre d'Argine - Rilevazione dell'economia di spesa per mancato acquisto**”, n° 31 del registro di Settore in data 07/04/2020

ANTONIO CASTELLI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno al giorno .