



SETTORE
**AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE
UMANE**

SERVIZIO CONCORSI - ASSUNZIONI

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 752 del 05/08/2020**

Registro del Settore
N. 172 del 04/08/2020

Oggetto: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.

UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

SETTORE AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

Oggetto: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.

IL DIRIGENTE

Richiamata la Delibera C.C. n. 30 del 21.12.2011 dell'Unione delle Terre d'Argine, con la quale è stata siglata la "Convenzione" tra i Comuni costituenti l'Unione (Carpi, Soliera, Campogalliano e Novi di Modena), e l'Unione stessa relativa al trasferimento delle attività e funzioni correlate alla gestione delle Risorse Umane direttamente all'Unione;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 48780 del 26.08.2019 con cui sono state attribuite le competenze della direzione del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane dell'Unione delle Terre d'Argine alla Dott.ssa Maria Luisa Farina;

Visti:

la Legge 241/1990, avente per oggetto "Norme sul Procedimento Amministrativo", e s.m.i.;

il D. Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, e s.m.i., in particolare gli artt. 107, 109 comma 2, 147 - bis, 151 comma 4, 183, 191 e 192;

l'art. 3 della Legge 136/2010 inerente la "Tracciabilità dei flussi finanziari" e la successiva determinazione dell'ANAC (ex AVCP) n. 4 del 07.07.2011 avente ad oggetto "Linee Guida sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010;

il D. Lgs n. 118/2011, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di "Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed i rispettivi allegati, in particolare l'Allegato 4/2;

la Legge 190/2012 concernente "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e s.m.i.;

il D. Lgs. 33/2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

il D. Lgs. 50/2016 avente ad oggetto "Codice dei contratti pubblici" ed in particolare gli artt. 29, 30, 32, 33, 36, 37 e 54;

il D.P.R. 207/2010 e s.m.i., ove ancora applicabile, nonché le "Linee

Guida” applicative deliberate dall'ANAC;

Visti altresì i seguenti atti:

deliberazione del C.U. n. 33 del 02.12.2015 “Approvazione nuovo Regolamento dei contratti”;

deliberazione del Consiglio Unione n. 2 del 25/03/2020 di Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Sezione strategica 2019 -2024 Sezione operativa 2020-2022;

deliberazione del Consiglio Unione n. 3 del 25/03/2020 di Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022;

deliberazione di Giunta Unione n. 27 del 01/04/2020 di Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020-2022 – Parte finanziaria;

deliberazione di Consiglio Unione n. 5 del 30/06/2020 avente oggetto “Primo aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020-2021.” e successive modifiche e integrazioni;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, come modificato da ultimo dal D. Lgs. 75/2017, che consente alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di lavoro flessibile, fra i quali contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale;
- gli art.30 e ss. del D. Lgs. 81/2015, espressamente richiamati dall'art.36, c.2 D. Lgs.165/2001, che disciplinano la somministrazione di lavoro a tempo determinato, salva la disciplina ulteriore eventualmente prevista dai contratti collettivi nazionali di lavoro,
- l'art. 11, comma 4-bis del DL 24 giugno 2014, n° 90 convertito in L. 114 del 24/06/2014, il quale precisa che: “le limitazioni previste, relative al riallineamento della spesa di personale a tempo determinato ad un valore corrispondente al 50% della analoga spesa sostenuta nel 2009, non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.”;

Considerato che:

- l'importo del contratto di appalto per il servizio di somministrazione a tempo determinato aggiudicato alla società Tempor S.p.A. con Determinazione n. 479 del 27/06/2018, scadente al 31/12/2020, è stato esteso ai sensi dell'articolo 106 comma 12 del D.Lgs 50/2016, come contrattualmente previsto, in quanto si sono verificate maggiori spese, dovute a cessazioni non previste, all'interno di servizi nei quali è in atto una riorganizzazione. E' stato pertanto necessario bilanciare l'eccezionale, improvvisa e temporanea carenza di personale che si è venuta a creare, assicurando in tempi rapidi la continuità dell'attività di competenza e il regolare e tempestivo adempimento dei compiti assegnati, nelle more della riorganizzazione dei servizi;
- persiste l'interesse dell'Amministrazione di disporre dei servizi di una Agenzia per il lavoro abilitata alla somministrazione di lavoro a tempo determinato per

fronteggiare esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale dell'Unione Terre d'Argine e dei Comuni aderenti all'Unione con personale prontamente disponibile e già formato, evitando i costi e i tempi non brevi connessi all'espletamento di apposite e specifiche procedure concorsuali;

- in particolare, l'Amministrazione ritiene di avere bisogno di personale appartenente alla categorie e profili professionali B1, B3, C e D, previsti dal CCNL del Comparto Funzioni Locali;

Considerata la necessità:

- di dare avvio alle procedure finalizzate alla sottoscrizione di un accordo quadro fra l'Unione Terre d'Argine e un soggetto privato per la fornitura dei servizi sopra descritti in favore dell'Unione stessa e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Preso atto che con Deliberazione della Giunta dell'Unione Terre d'Argine n.83 del 29/06/2016 è stata attivata operativamente la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre d'Argine con la funzione principale di eseguire le procedure d'appalto relative all'acquisizione di lavori, servizi e forniture per conto dell'Unione stessa e dei Comuni ad essa aderenti e, in particolare, per quanto rileva in questa sede, di eseguire le procedure di gara per l'acquisizione di servizi di valore superiore alla soglia di rilievo europeo;

Preso atto della necessità di demandare espressamente alla Centrale Unica di Committenza di provvedere all'espletamento della procedura aperta al fine di individuare l'operatore economico cui aggiudicare l'accordo quadro per la fornitura del servizio di somministrazione a tempo determinato mediante formulazione di apposita richiesta;

Considerato che:

il D.Lgs.50/2016 prevede all'art.54, c.3 la possibilità per le stazioni appaltanti di concludere accordi quadro con unico operatore economico che contengano le condizioni degli appalti successivamente affidati in base all'accordo quadro stesso;

l'Unione Terre d'Argine – Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane, in forza del trasferimento all'Unione stessa delle attività e funzioni correlate alla gestione delle Risorse Umane da parte dei Comuni aderenti alla stessa, come da Convenzione sopra richiamata, ritiene di espletare la procedura aperta finalizzata alla stipula del suddetto accordo quadro;

lo strumento dell'accordo quadro consente di fronteggiare tempestivamente, con affidamenti semplificati e standardizzati, le esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale di personale già formato, senza necessità di sostenere i costi e i tempi connessi all'espletamento di procedure selettive finalizzate ad assunzioni a tempo determinato, in particolare in relazione a profili professionali per i quali gli Enti interessati non dispongano di proprie graduatorie;

Rilevata, quindi, la necessità di indire una procedura aperta ai sensi degli art. 60 D.Lgs. 50/2016 al fine di aggiudicare, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95, c.2 D. Lgs.50/2016, un appalto quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art.54, c.3 D.Lgs.50/2016, valido dall'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di

Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Considerato che la scelta della migliore offerta avverrà sulla base dei seguenti punteggi massimi attribuibili alle componenti della proposta qualitativa e dell'offerta economica:

	punteggio massimo
Proposta qualitativa	70
Offerta economica	30
Totale	100

Atteso che ai fini della valutazione della proposta qualitativa sono stati individuati i seguenti elementi di valutazione con i relativi punteggi massimi attribuibili:

Sub-criterio	Documentazione richiesta e limiti redazionali	Punteggio max
Criteri e metodologie impiegate per la selezione e il reclutamento del personale per il Settore della Pubblica Amministrazione	Relazione unica massimo di 4 fogli fronte/retro (8 facciate), formato A4, carattere Arial 10	20
Modalità e tempi di reclutamento del personale somministrato, fermo restando il limite massimo in termini di tempo previsto all'art. 5 del presente Capitolato		10
Procedure adottate per la verifica ed il monitoraggio del servizio svolto		10
Contenuto del piano formativo specifico in relazione al settore specifico della Pubblica Amministrazione		15

Soluzioni adottate per riduzione e contenimento del turnover		5
Proposte e servizi migliorativi che l'Agenzia si impegna ad applicare e non valutabili nei punti precedenti		10

METODI DI ATTRIBUZIONE DEI PUNTEGGI

- DISCREZIONALE PURO: media dei coefficienti attribuiti dai singoli commissari da moltiplicarsi al max punteggio disponibile con discrezionalità espressa sulla base del gradimento (min=0, max = 1) e relativa motivazione come di seguito specificato:

“Ottimo” corrispondente a un coefficiente pari a 1;

“Distinto” corrispondente a un coefficiente tra 0,8 e 0,9;

“Buono” corrispondente a un coefficiente tra 0,6 e 0,7;

“Sufficiente” corrispondente a un coefficiente tra 0,3 e 0,5;

“Scarso” corrispondente a un coefficiente tra 0 e 0,2.

Visto che i valori delle tariffe orarie lorde per i profili professionali che potranno essere oggetto di richiesta del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono i seguenti, in base al CCNL Comparto Funzioni Locali attualmente vigente:

	CAT. B1	CAT. B3	CAT. C	CAT. D
COSTO ORARIO TOTALE CON TFR	€17,34	€18,28	€19,28	€ 20,96

Il costo orario comprende le seguenti voci:

Retribuzione tabellare mensile (compresa I.V.C.); Rateo tredicesima mensilità (compresa I.V.C.); Indennità di Comparto mensile; Elemento Perequativo; Rateo ferie/festività sopresse mensile; Oneri TFR (7,41%); Oneri contributivi INPS a carico Agenzia (28,68%); Premi INAIL (2,19% + 1% addizionale sul premio); Contributi formazione (4%); Contributi Ebitemp (0,2%); Contributi INPS/ASPI (1,4%); giorni settimanali 5, orario 36 ore, orario giornaliero 7,2,

divisore CCNL 156, divisore tecnico mensile 156, tasso assenteismo 0% (costo a carico dell'Agenzia).

Considerato, che gli operatori economici dovranno presentare la loro offerta economica indicando il mark up offerto, ossia il valore del moltiplicatore orario che moltiplicato, appunto, per la tariffa oraria lorda, consente di determinare il corrispettivo per il servizio reso;

Considerato, altresì, che il valore del moltiplicatore dovrà essere maggiore di 1,000 e che l'offerta economica dovrà essere presentata con indicazione di tre cifre decimali;

Attesi le esigenze dell'Amministrazione sopra specificate e gli stanziamenti di bilancio correlati, l'importo complessivo massimo che può essere destinato ai servizi da affidare in base all'accordo quadro è di Euro 510.000,00 oltre IVA 22% (Euro 112.200,00). La previsione dell'importo massimo costituisce un limite agli impegni di spesa che verranno successivamente assunti, ma non obbliga l'Unione Terre d'Argine e i Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena ad affidare servizi all'aggiudicatario dell'accordo quadro fino a concorrenza di detto importo;

Ritenuto, altresì, di non suddividere l'appalto in lotti funzionali in considerazione della necessità di individuare un unico operatore economico e di garantire l'unitarietà del servizio atteso;

Richiamati

il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con deliberazione di C.U. n. 56 del 13.12.2017;

il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, come da modifiche apportate con deliberazione di G.U. n. 45 del 31.05.2013;

Visto il seguente Capitolato speciale di gara, allegato al presente atto, che ne forma parte integrante e sostanziale, necessario ad esperire la presente procedura aperta:

Capitolato speciale di gara (Allegato A);

Considerato che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC verrà indicato nel disciplinare di gara a cura della Centrale Unica di Committenza;

Considerato che l'Unione delle Terre d'Argine è una Stazione Appaltante iscritta all'AUSA con il codice 217273;

Richiamato inoltre:

quanto previsto dagli artt. 183 e seguenti del D. Lgs. 267/2000;

quanto previsto dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016;

Accertato che la presente determinazione risponde ai requisiti di cui all'art. 147 e ss. del D. Lgs. 267/2000;

Accertato, inoltre, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

Considerato che, per quanto riguarda l'annualità 2023, si provvederà ad iscrivere le corrispondenti somme nel Bilancio di previsione per l'esercizio 2023;

Accertato, altresì, che non sussiste alcun conflitto di interesse e quindi sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 - ter, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'art. 7 del d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, e del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di G.U. n. 3 del 22.01.2014;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

Di procedere ad espletare, avvalendosi della Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine, una procedura aperta ai sensi degli art. 60 D.Lgs. 50/2016 al fine di aggiudicare, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95, c.2 D.Lgs.50/2016, un appalto quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art.54, c.3 D.Lgs.50/2016, valido dall'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Di inoltrare alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine apposita richiesta di attivazione della procedura di gara suddetta;

Di approvare il seguente Capitolato speciale di gara, allegato al presente atto, che ne forma parte integrante e sostanziale:

Capitolato speciale di gara (Allegato A);

Di individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al minor mark up offerto e al maggior punteggio conseguito per l'offerta qualitativa in base ai criteri meglio specificati in premessa, da intendersi qui integralmente richiamati, e che saranno meglio precisati nel successivo disciplinare di gara a cura della Centrale Unica di Committenza;

Di fissare quale importo massimo da destinare ai servizi da affidare in base all'accordo quadro di cui alla procedura in oggetto la somma di Euro 622,200,00 onnicomprensiva (ovvero Euro 510.000,00 + 112.200,00 IVA al 22%);

Di fissare la durata dell'accordo quadro dall'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023;

Di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura di gara è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena richiederanno di volta in volta la somministrazione di lavoro a tempo determinato con appositi atti con i quali saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;

Di riservare, quindi, a successivo e separato atto l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive richieste di somministrazione di lavoro a tempo determinato da parte dell'Unione Terre d'Argine e/o dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Di ottemperare nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente in particolare:

dall'Art. 1 della Legge n. 190 del 23/12/2014 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)” in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

dalla Legge 13/08/2010, n. 136;

dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sotto-sezione Provvedimenti, dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

dall'Art. 1, commi 209 - 214, della Legge n. 204/2007, e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 6, comma 3, del d.m. 3 aprile 2013, n. 55, il quale prevede l'obbligo della fatturazione elettronica a partire dal 31 marzo 2015;

dall'Art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Di dare atto, inoltre, che:

il contratto sarà formalizzato con l'operatore economico in forma pubblica amministrativa a cura del Segretario Generale dell'Unione Terre d'Argine con le modalità di cui all'art.32 c.14 del D.Lgs.50/2016;

il pagamento di quanto richiesto avverrà secondo le modalità indicate nel documento “Capitolato speciale di gara” (Allegato A);

il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC verrà indicato nel disciplinare di gara a cura della Centrale Unica di Committenza;

il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

per il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento riferiti all'annualità 2023, si provvederà ad iscrivere le corrispondenti somme nel Bilancio di previsione per l'esercizio 2023,

i servizi che verranno affidati in base all'accordo quadro oggetto della presente procedura saranno erogati nel corso della durata dell'accordo stesso dall'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023 e, pertanto, l'esigibilità della spesa in base a quanto disposto dall'Art. 183 del Tuel, sarà nelle annualità 2020, 2021, 2022 e 2023;

il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la Dott.ssa Maria Luisa Farina, Dirigente del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane dell'Unione delle Terre d'Argine.

SETTORE: AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE - SERVIZIO CONCORSI - ASSUNZIONI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.

N	Esercizio		Importo		Voce di bilancio		
	Anno				Sub	Cassa economale	Siope
	Descrizione						
	Codice Creditore						
	CIG				CUP		
	Centro di costo				Natura di spesa		
	Note						

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Maria Luisa Farina in sostituzione di Antonio Castelli

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 752 DEL 05/08/2020 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 05/08/2020

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore MARIA LUISA FARINA ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 30/06/2023, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.**”, n° 172 del registro di Settore in data 04/08/2020

MARIA LUISA FARINA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 13/08/2020 al giorno 28/08/2020.