

SETTORE
CULTURA E POLITICHE GIOVANILI

CULTURA E POLITICHE GIOVANILI

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 212 del 21/03/2020

Registro del Settore
N. 1 del 11/03/2020

Oggetto: Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip, ai sensi dell art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgd. 50/2016 per l affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 dei servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, Maggio 2020 dicembre 2021

OGGETTO: determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 dei servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, Maggio 2020 – dicembre 2021.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE A7
Restauro, cultura, commercio e promozione economica e turistica
Dott. Giovanni Lenzerini

Vista la Legge Regionale n. 18/2000 "Norme in materia di Biblioteche, Archivi Storici, Musei e Beni Culturali", che riconosce ai Comuni compiti di promozione e valorizzazione culturale, nonché valorizzazione e tutela dei patrimoni;

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 5 del 28/03/2012 ad oggetto "Approvazione della Convenzione tra i Comuni di Campogalliano, Novi di Modena, Soliera e l'Unione delle Terre d'Argine della materia inerente il Sistema Bibliotecario Intercomunale";

- la deliberazione del Consiglio della Provincia di Modena n. 209 del 27/11/2013 ad oggetto "Chiusura Istituzione CEDOC e approvazione schema di Convenzione per adesione degli enti alla rete bibliotecaria provinciale ed ai connessi servizi";

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 16 del 26/03/2014 ad oggetto "Approvazione della nuova Convenzione per la gestione del Sistema Bibliotecario Intercomunale costituito fra l'Unione Terre d'Argine e la Provincia di Modena", a seguito della chiusura dell'Istituzione CEDOC, come da sopracitata Delibera;

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 23 del 27/07/2016 che approvava la Convenzione per la Gestione del Polo provinciale modenese del Servizio bibliotecario nazionale;

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 24 del 27/07/2016 che approvava il Regolamento del Sistema bibliotecario intercomunale;

Vista la relazione tecnica **Allegato A)** al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, a firma della dott.ssa Emilia Ficarelli, nella quale si esprime la necessità di procedere ad una corretta catalogazione del patrimonio posseduto di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per permetterne un aggiornamento costante e fornire un servizio indispensabile alla comunità del territorio dell'Unione, propedeutico all'organizzazione dei progetti didattici di promozione alla lettura organizzati dal Sistema bibliotecario intercomunale, stimando un importo complessivo a base di gara di **Euro 31.967,21 + IVA 22% per complessivi Euro 39.000,00**;

Ravvisata pertanto la necessità di affidare per l'anno 2020 e 2021 i servizi in oggetto, indispensabili per il corretto funzionamento delle Biblioteche, nonché per la valorizzazione e tutela dei patrimoni, a un operatore esperto e dotato delle specifiche richieste in materia, per un importo massimo stimato di Euro 31.967,21 + IVA 22% per complessivi Euro 39.000,00, salvo rinnovo;

Tenuto conto che, viste le caratteristiche della fornitura, il criterio di scelta sarà quello del prezzo più basso, inferiore a quello a base di gara e che la percentuale unica di ribasso derivante verrà applicata sul prezzo unitario di ogni singolo libro ordinato;

Visti:

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2, primo periodo del d. lgs. 50/2016 il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- l'art. 37, comma 2, del d. lgs. 50/2016 il quale dispone che le stazioni appaltanti possono procedere con gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a euro 40.000,00 se in possesso della qualificazione necessaria di cui all'art. 38 mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;

Dato atto:

- che per l'acquisizione di servizi di importo pari o superiore a euro 40.000,00 e inferiore alle soglie comunitarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento mediante affidamento diretto previa valutazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del d. lgs. 50/2016;
- che l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici, con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018, è intervenuta in materia di procedura negoziata, disponendo una serie di indicazioni operative relativamente alle modalità procedimentali, obblighi di motivazione e di pubblicità, occorrenti all'espletamento della suddetta tipologia di gara;

Preso atto:

- dell'obbligo degli Enti Locali per i servizi sottosoglia all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 d.l. 95, convertito in l. 135/2012;
- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della l. n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali – IntercentER (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della l. 296/2006), relative ai servizi in oggetto;
- che all'interno della piattaforma MePA è presente il bando "Servizi" – area merceologica "Servizi per l'Information & Communication Technology – Servizi di gestione elettronica dei documenti";

Considerato che l'Unione Terre d'Argine risulta qualificato come Stazione Appaltante, secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10 in quanto iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC;

Ritenuto opportuno:

- procedere all'affidamento dei servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, Maggio 2020 – dicembre 2021, salvo rinnovo, mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperto a tutti i fornitori iscritti su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip al bando "Servizi" – area merceologica "Servizi per l'Information & Communication Technology – Servizi di gestione elettronica dei documenti", con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 50 comma 1 del d. lgs. 50/2016,

individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d. lgs. 50/2016, mediante valutazione da parte di un'apposita commissione giudicatrice, con verifica dell'eventuale anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016,

- riservarsi la facoltà di assegnare i servizi anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida;
- procedere con la stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;
- procedere con la stipula dell'accordo quadro mediante scrittura privata non autenticata;
- procedere con i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, da formalizzare mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

Dato atto che l'affidamento in oggetto, per necessità di funzionalità tecnica complessiva e omogeneità, non è suddivisibile in lotti funzionali o in lotti prestazionali ai sensi dell'art. 51 comma 1 del d. lgs. n. 50/2016;

Visti i seguenti allegati a far parte integrante e sostanziale del presente atto:

- relazione tecnica a firma della Dott.ssa Emilia Ficarelli **allegato a)**
- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- capitolato speciale d'appalto **allegato c)**;
- lettera invito **allegato d)**;
- elenco prezzi **allegato e)**;
- schema accordo quadro **allegato f)**

Accertato:

- che l'importo massimo indicativo da destinare ai servizi in oggetto per l'anno 2020 e 2021 ammonta a euro 31.967,21 + IVA 22% per complessivi Euro 39.000,00;
- che l'acquisto non è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 in quanto il servizio in oggetto è inferiore a 40.000,00 bel biennio;
- che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Amministrazione richiederà di volta in volta la l'erogazione della fornitura in oggetto;
- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG n. 8229718223 a oggetto "Accordo Quadro servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, maggio 2020 dicembre 2021";
- che le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della l. 13.08.2010 n. 136 e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di rivalsa in danno;
- che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d. lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del d. lgs. n. 118/2011, introdotto dal d. lgs n. 126/2014;

Vista la seguente normativa:

- d. lgs. n. 267/2000 a oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare attenzione all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", all'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 192 "determina a contrattare";
- d. lgs. n. 118/2011 a oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- DPR 207/2010 a oggetto Regolamento di esecuzione ed attuazione del [decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163](#), recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora vigenti;

- l. n. 136/2010 a oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- l. n. 217/2010 a oggetto "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187 Misure urgenti in materia di sicurezza";
- d. lgs. n. 33/2013 a oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e all'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- l. n. 190/2014 a oggetto "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2015)" art. 1 relativo alla scissione dei pagamenti (*split payment*) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- d. l. n. 66/2014 a oggetto "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" che, all'art. 25, prevede l'estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A.;
- l. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (Legge di stabilità 2016) art. 1 comma 502;
- d. lgs. n. 50/2016 a oggetto "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche e integrazioni;
- d. lgs. n. 97/2016 a oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della [legge 6 novembre 2012, n. 190](#) e del [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), ai sensi dell'[articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124](#), in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la Deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 10 del 27/02/2019 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021";
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 23 del 05/03/2019 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) anni 2019 - 2021";

Richiamati, inoltre:

- il Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 33 del 2.12.2015 e il regolamento dei contratti sottosoglia approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 57 del 13.12.2017;
- il Regolamento di contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con Deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 56 del 13/12/2017;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

1) di procedere, per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, Maggio 2020 – dicembre 2021 per un importo massimo stimato di euro 31.967,21 + IVA 22% per complessivi Euro 39.000,00, salvo rinnovo;

2) di disporre l'affidamento dei suddetti servizi mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperto a tutti i fornitori iscritti su MePa (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip al bando "“Servizi” area merceologica "Servizi per l'Information & Communication Technology – Servizi di gestione elettronica dei documenti", con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 50 comma 1 del d. lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d. lgs.

50/2016, mediante valutazione da parte di un'apposita commissione giudicatrice, nominata con successivo atto dirigenziale, con verifica dell'eventuale anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016;

3) di approvare i seguenti allegati predisposti dal Settore A7 - Restauro, Cultura, Commercio e Promozione economica e turistica per la procedura in oggetto ed acclusi al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, dando atto che essi assolvono a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 "Determinazioni a contrattare e relative procedure ":

- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- capitolato speciale d'appalto **allegato c)**;
- lettera invito **allegato d)**;
- elenco prezzi **allegato e)**;
- schema accordo quadro **allegato f)**

4) di procedere all'assegnazione anche in presenza di una sola offerta, purchè idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;

5) di concedere ai fornitori iscritti alla categoria MePA il termine di 15 giorni per la presentazione delle offerte;

6) di stabilire che il termine contrattuale avrà durata a partire dalla data di stipula dell'Accordo Quadro sino al 31/12/2021, salvo rinnovo come stabilito all'art. 3 del Capitolato Speciale di Appalto Allegato b) alla presente determinazione e, in ogni caso, al raggiungimento dell'importo massimo stimato;

7) di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine richiederà di volta in volta la somministrazione del servizio in oggetto;

8) di riservare, quindi, a successivi e separati atti discendenti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive esecuzioni dei servizi di catalogazione da parte dell'Unione delle Terre d'Argine;

9) di dare atto:

- che il servizio che verrà affidato in base all'Accordo Quadro oggetto della presente procedura sarà erogato nel corso della durata dell'Accordo Quadro dalla stipula fino al 31/12/2021, ne consegue che l'esigibilità della spesa in base a quanto disposto dall'art. 183 TUEL è prevista nelle annualità 2020 per euro 19.000,00 (iva Compresa) e 2021 per euro 20.000,00;
- che l'acquisto non è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 in quanto il servizio in oggetto è inferiore a 40.000,00 bel biennio;
- che il contratto verrà formalizzato mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;
- che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata;
- che i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, saranno formalizzati mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

5) di dare atto, infine:

- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG n. 8229718223 a oggetto "Accordo Quadro servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, maggio 2020 dicembre 2021";
- che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Emilia Ficarelli, Responsabile della Biblioteca Loria e del Castello dei Ragazzi, che assume anche il ruolo

di direttore dell'esecuzione ;

- che si assolve agli obblighi di pubblicazione previsti dal d. lgs. 33/13, così come modificato dal d. lgs. 97/2016, e dalle linee guida di ANAC, pubblicate con delibera n. 1310 del 28.12.2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente":

ai sensi dell'art. 23 dei dati in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti";

ai sensi dell'art. 37, che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 co. 32 l. 190/2012, e ai sensi dell'art. 29 d. lgs. 50/2016 nella sottosezione "bandi di gara e contratti".

SETTORE: CULTURA E POLITICHE GIOVANILI - CULTURA E POLITICHE GIOVANILI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 dei servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi, materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi, Campogalliano e Novi di Modena, Maggio 2020 dicembre 2021

| N | Esercizio | | Importo | | Voce di bilancio | | |
|---|----------------------------|--|---------|--|----------------------------|--------------------|-------|
| | Anno | | | | Sub | Cassa economale | Siope |
| | | | | | | | |
| | Descrizione | | | | | | |
| | Codice Creditore | | | | | | |
| | CIG | | | | CUP | | |
| | Centro di costo | | | | Natura di spesa | | |
| | Note | | | | | | |

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Si dà atto che la spesa derivante dall'Accordo quadro in oggetto è prevista nel bilancio di previsione 2020/2022 in corso di approvazione alla voce di bilancio 1670.00.05 "Sistema Bibliotecario Intercomunale- Servizi di catalogazione", come specificato nella relazione tecnica allegata alla presente determinazione.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 212 DEL 21/03/2020 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 21/03/2020

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

**Il Dirigente di Settore GIOVANNI LENZERINI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “
Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta
su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip,
ai sensi dell art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgd. 50/2016 per l
affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs
50/2016 dei servizi di catalogazione in SBN di libri moderni, libri antichi,
materiale multimediale e giochi per il Sistema Bibliotecario di Carpi,
Campogalliano e Novi di Modena, Maggio 2020 dicembre 2021 ”, n° 1 del
registro di Settore in data 11/03/2020**

GIOVANNI LENZERINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno al giorno .