

Determinazione del Dirigente
Settore U5 - SERVIZI EDUCATIVI E ISTRUZIONE
Servizi Scolastici e qualità

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT.A) DEL D.L. 76/2020, CONVERTITO IN LEGGE 120/2020, DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, ORGANIZZAZIONE E CONDUZIONE DEL CONSIGLIO DEI RAGAZZI NEI COMUNI DI CARPI, NOVI DI MODENA E SOLIERA PER GLI A.S. 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025 AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2, LETTERA B) DEL D.L. N. 76/2020 CONVERTITO NELLA LEGGE N. 120/2020 (DECRETO SEMPLIFICAZIONI). CIG Z5337756BE. CUI S03069890360202200044.

richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria dell'Ente:

- la Delibera di Consiglio Unione Terre d'Argine n. 29 del 29/12/2021, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2019/2024 - Sezione operativa 2022/2024.";
- la Delibera di Consiglio Unione Terre d'Argine n. 30 del 29/12/2021, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024.";
- la Delibera di Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 167 del 29/12/2021, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.); esercizi 2022-2024. Parte finanziaria.";

richiamate inoltre le variazioni al Documento Unico di Programmazione (DUP), al bilancio 2022-2024 e le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 finora adottate in corso d'anno con atti di Consiglio, di Giunta e con determinazioni dei dirigenti dei settori, come previsto dalla normativa vigente e nei casi consentiti dal regolamento di contabilità;

richiamate:

- la Delibera del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 15 del 27/09/2021 "Approvazione del Patto per la Scuola del territorio dell'Unione Terre d'Argine- anni scolastici 2021/2022-2022/2023-2023/2024-2024/2025" ed in particolare l'art. 14 "Promozione della legalità e della cittadinanza attiva";
- la Delibera della Giunta del Comune di Carpi n. 28 del 16/02/1999, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il progetto "Carpi amica delle bambine e dei bambini", all'interno del quale, una delle iniziative da attuarsi era quella dell'istituzione e gestione del Consiglio dei Ragazzi, composto da una rappresentanza di alunni frequentanti le scuole primarie e secondarie di primo grado di Carpi;
- la mozione "Istituzione Consiglio Comunale dei Ragazzi" prot. 7776/2015 del comune di Soliera, approvata all'unanimità dallo stesso Consiglio Comunale di Soliera
- la Delibera di Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 66 del 15/05/2019 "Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 - Approvazione Piano Attuativo 2019, Convenzione Ufficio di Piano e Rettifica Povertà." in cui alla scheda "Progetto adolescenza" si prevede l'attivazione di progetti di educazione alla cittadinanza attiva e alla legalità in tutti i Comuni dell'Unione;
- la Delibera del Consiglio Comunale di Novi di Modena del n. 30 del 20/06/2019, ad oggetto "Approvazione del regolamento del Consiglio comunale dei Ragazzi e delle Ragazze";

- la determinazione dirigenziale n. 981/2019 ad oggetto “Determinazione di aggiudicazione del servizio di Progettazione, organizzazione e conduzione del Consiglio dei ragazzi nei comuni di Carpi e Novi di Modena per gli A.S. 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022 - CIG ZF92982E64” con cui si affidava la realizzazione dei Consigli dei Ragazzi per gli anni 2019-2022;
- la Delibera di Giunta dell’Unione n. 92 del 03/08/2022 ad oggetto “Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 - Approvazione Piano Attuativo 2022.” nella quale è previsto e finanziato, nella scheda n. 14 - Pari opportunità e valorizzazione differenze di genere, intergenerazionali, interculturali e delle abilità, la realizzazione del progetto Consiglio dei ragazzi per tre anni scolastici;

considerato che il servizio aggiudicato con la citata determinazione 981/2019 è stato attivo presso i Comuni di Carpi e Novi di Modena già da diversi anni e si è concluso a giugno 2022;

valutato positivo il progetto realizzato e meritevole di essere continuato tenuto conto che la finalità del Consiglio dei ragazzi è quella principalmente di aiuto nell’approfondire la conoscenza delle istituzioni e del loro funzionamento e di favorire sia la partecipazione dei ragazzi alla vita collettiva pubblica che la loro formazione sociale e civica, per la piena consapevolezza dei diritti e dei doveri verso la comunità;

considerato che l’attività di organizzazione, guida e gestione del Consiglio dei ragazzi si realizza attraverso le seguenti azioni:

- progettazione delle sedute;
 - organizzazione, allestimento e conduzione degli incontri;
 - documentazione del lavoro svolto (predisposizione e stampa di dispense e di pubblicazioni a documentazione, realizzazioni di video, ecc.);
 - mantenimento dei contatti con le famiglie e gli insegnanti dei ragazzi;
 - coordinamento delle attività del Consiglio con le altre attività e iniziative previste nell’ambito educativo e di cittadinanza / partecipazione alle attività;
- e, pertanto, possa qualificarsi come servizio multidisciplinare;

considerato altresì che il Consiglio dei Ragazzi si rivolge, di norma e con le specifiche territoriali illustrate nei documenti allegati alla presente a farne parte integrante, a bambini frequentanti le classi 4[^] e 5[^] della scuola primaria e ai ragazzi delle classi 1[^] della scuola secondaria di 1° grado e opera con la seguente metodologia di lavoro:

- si riunisce di norma ogni tre settimane per discutere dei problemi della città, così come sono visti dai Consiglieri;
- promuove azioni volte a migliorare le problematiche discusse;
- si incontra con il Consiglio Comunale per trattare i temi emersi;
- pubblica il Giornalino del Consiglio dei Ragazzi o altra documentazione sull’attività svolta;

dato atto che, al fine di garantire continuità nell’attività già intrapresa dal Comune di Carpi, dal Comune di Novi di Modena e dal Comune di Soliera, si rende necessario affidare il servizio a soggetto esterno dotato di specifiche capacità e competenze, non riscontrabili tra le professionalità interne all’Ente;

preso atto:

- dell’obbligo degli Enti Locali per i servizi sotto soglia di utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall’art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell’art. 1 D.L.

95, convertito in l. 135/2012;

- che l'Unione Terre d'Argine risulta qualificata come Stazione Appaltante, secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10 in quanto iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) con il n. 217273 di ANAC;

- che non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della legge 23/12/1999 n. 488) o delle centrali di committenza regionali (Intercenter_ER) (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della legge 27/12/2006, n. 296) le cui caratteristiche essenziali soddisfano le esigenze dell'amministrazione, e i servizi presenti nel ME.PA presentano caratteristiche essenziali diverse: (ai sensi dell'art. 1 comma 450 della legge 27/12/2006, n. 296), come da dichiarazione in atti al Prot. n.59861 del 11/08/2022 ai sensi dall'art. 26 commi 3 e 3bis della L.488/1999;

preso atto che per l'affidamento del servizio in oggetto si intende procedere per un valore massimo stimato del contratto di euro 39.344,26 + iva 22%, per complessivi euro 48.000,00;

dato atto che per i servizi di importo inferiore ad euro 139.000,00 è consentito l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 che ha convertito in legge, con modificazioni, il decreto legge d.l. n. 76/2020 (decreto semplificazioni) e successive modifiche con decreto legge n. 77 del 31/05/2021;

ritenuto opportuno, tuttavia, eseguire una preventiva indagine esplorativa di mercato con richiesta di preventivi/offerta finalizzata all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 e successive modifiche, da formalizzare mediante successiva trattativa diretta su SATER-Intercenter della Regione Emilia Romagna, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, rotazione e pubblicità previsti dall'art. 30 del d. lgs. 50/2016 con l'operatore economico che verrà selezionato a seguito di valutazione degli elementi qualitativi e quantitativi di cui all'art. 3 dell'Avviso Pubblico;

ritenuto, pertanto, necessario procedere all'affidamento del servizio in oggetto attraverso affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del DLgs.vo n. 50/2016, previa consultazione di operatori economici mediante Avviso Pubblico;

visti:

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 comma 2, primo periodo del d. lgs. 50/2016 il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

1. il fine perseguito dal contratto è la realizzazione di iniziative che aiutino ad approfondire la conoscenza delle istituzioni e del loro funzionamento e favoriscano sia la partecipazione dei ragazzi alla vita collettiva pubblica che la loro formazione sociale e civica, per la piena consapevolezza dei diritti e dei doveri verso la comunità;
2. l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento del **servizio di natura multidisciplinare** (comprendente attività di tipo **progettuale, educativo, organizzativo, artistico, tecnico-tecnologico, documentativo, etc.**), **di progettazione, organizzazione e conduzione** delle attività del **Consiglio dei Ragazzi** nei comuni di Carpi, Novi di Modena e Soliera in collaborazione con le scuole

aderenti al progetto e il Coordinamento Pedagogico dell'Unione Terre d'Argine che comprende:

- l'organizzazione, l'allestimento e la conduzione degli incontri;
 - la predisposizione della documentazione del lavoro svolto;
 - il mantenimento dei contatti con le famiglie e gli insegnanti dei ragazzi;
 - il coordinamento delle attività del Consiglio con le altre attività e iniziative previste nell'ambito educativo e di cittadinanza / partecipazione attiva;
- come meglio descritto nelle condizioni generali di Servizio (allegato B);

3. l'aggiudicazione avverrà a favore dell'operatore economico individuato sulla base di una selezione dei preventivi/offerta pervenuti che valuterà gli elementi qualitativi e quantitativi di cui all'art. 3 del citato Avviso Pubblico;

4. il valore del servizio in affidamento è di euro 39.344,26 + iva 22%, per complessivi euro 48.000,00, da considerarsi valore di partenza del servizio soggetto a riduzione in sede di presentazione preventivo/offerta;

5. il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata in conformità all'art.32 c.14 del D.Lgs 50/2016;

visti i seguenti elaborati allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- Avviso pubblico di indagine di mercato (allegato A)
- Dichiarazione possesso requisiti (allegato A.1)
- Modulo di offerta (allegato A.2)
- Condizioni generali di Servizio (allegato B)

preso atto che alle Condizioni generali di Servizio e all'Avviso Pubblico sopracitati potranno essere apportate, fermo restando il contenuto sostanziale delle stesse, modifiche e precisazioni che dovessero rendersi necessarie per esigenze procedurali, senza necessità di atto espresso per l'approvazione di tali eventuali modifiche, coerentemente con i principi generali dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento;

dato atto che:

- è stato acquisito sul sito dell'A.N.A.C. il codice identificativo della gara (C.I.G.): Z5337756BE;
- il servizio oggetto della presente determinazione è inserito con CUI n. S03069890360202200044 e CPV 80410000-1 nella programmazione biennale dei servizi e delle forniture approvato con Deliberazione del Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 11 del 06/07/2022;

accertato che:

- il progetto è finanziato nell'ambito del Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 - Piano Attuativo 2022, approvato con deliberazione di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 92/2022;
- l'affidamento del servizio in oggetto prevede una spesa per euro 48.000,00 alla voce di bilancio 1580.00.55 "Prestazioni Finanziate con Contributi relative al Servizio Coordinamento Pedagogico", come di seguito specificato:
 - euro 6.400,00 IVA compresa anno 2022;
 - euro 16.000,00 IVA compresa anno 2023;
 - euro 16.000,00 IVA compresa anno 2024;
 - euro 9.600,00 IVA compresa anno 2025;

accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

vista la seguente normativa:

- il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii. e in particolare l’art. 106 relativo alla “Modifica di contratti durante il periodo di efficacia”;
- Il D.L. 76/2020 come convertito con L. 120/2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021 come convertito con L. 108/2021 recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il Regolamento generale di esecuzione approvato con D.P.R. 207/2010 per le parti ancora vigenti; - il D.M. 7 marzo 2018, n. 49 inerente il Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione»;
- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii. “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” (T.U.E.L.);
- il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi”, l’art. 37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modifiche ed integrazioni; - il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l’adeguamento dell’ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE”, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101;
- Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- L. n. 136/2010 e ss.mm.ii. avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché U7 - SVILUPPO ECONOMICO Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005. Pagina 6 di 7 delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 avente ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all’art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” art. 25 in cui si prevede l’obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell’11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;
- il Regolamento di contabilità dell’Unione Terre d’Argine approvato con Deliberazione di Consiglio UTdA n. 56 del 13/12/2017;
- il Regolamento dei contratti dell’Unione Terre d’Argine approvato con Deliberazione di Consiglio UTdA n.7 del 19/05/2021;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa e qui richiamate a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto,

di pubblicare un Avviso Pubblico di indagine di mercato per la ricezione di preventivi/offerte finalizzate all’individuazione dell’operatore economico al quale affidare il servizio di

PROGETTAZIONE, ORGANIZZAZIONE E CONDUZIONE DEL CONSIGLIO DEI RAGAZZI NEI COMUNI DI CARPI, NOVI DI MODENA E SOLIERA (A.S. 2022/23, 2023/24, 2024/25) ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 e successive modifiche, da formalizzare mediante successiva trattativa diretta su SATER-Intercenter della Regione Emilia Romagna, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, rotazione e pubblicità previsti dall'art. 30 del d. lgs. 50/2016;

di approvare i seguenti elaborati allegati al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale:

- Avviso Pubblico di indagine di mercato (allegato A)
- Dichiarazione possesso requisiti (allegato A.1);
- Modulo di offerta (allegato A.2);
- Condizioni generali di Servizio (allegato B);

di stabilire che:

- alla documentazione di gara, Avviso pubblico e Condizioni generali di Servizio potranno essere apportate, fermo restando il contenuto sostanziale degli stessi, modifiche e precisazioni che dovessero rendersi necessarie per esigenze procedurali, senza necessità di atto espresso per l'approvazione di tali eventuali modifiche, coerentemente con i principi generali dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento;
- il valore del servizio in affidamento è di euro 39.344,26 + iva 22%, per complessivi euro 48.000,00, da considerarsi valore di partenza del servizio soggetto a riduzione in sede di preventivo/offerta;
- l'operatore economico verrà individuato a seguito di valutazione, da parte del Responsabile del procedimento, dei preventivi/offerta pervenuti, sulla base degli elementi qualitativi e quantitativi di cui all'art. 3 dell'Avviso Pubblico (Allegato B);
- il servizio verrà affidato con successiva formalizzazione mediante trattativa diretta da esperire tramite piattaforma SATER/Intercenter della Regione Emilia Romagna;
- l'avviso pubblico e tutti gli allegati qui approvati siano pubblicati sul sito e sull'albo online dell'Unione delle Terre d'Argine fino al giorno 03/09/2022;
- il termine per la presentazione dei preventivi/offerta è fissata entro e non oltre le ore 11,00 del giorno 03 settembre 2022;
- si procederà all'affidamento del servizio in oggetto anche in presenza di un solo preventivo/offerta, purché idoneo e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;

di dare atto che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto il procedimento è finalizzato ad individuare l'operatore economico che risulterà il migliore in sede di indagine esplorativa di mercato, con il quale si procederà alla successiva formalizzazione dell'affidamento mediante trattativa diretta da esperire tramite piattaforma SATER/Intercenter della Regione Emilia Romagna e che, pertanto, il finanziamento concesso dalla Regione Emilia Romagna nell'ambito del Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 - Piano Attuativo 2022, approvato con deliberazione di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 92/2022 verrà accertato e le risorse di bilancio verranno impegnate con la successiva determina di affidamento diretto del servizio;

di dare atto che l'importo previsto complessivo dell'affidamento è pari a ad euro 39.344,26 + iva 22%, per complessivi euro 48.000,00, calcolato sulla durata dell'affidamento di tre anni scolastici, con decorrenza dalla data di avvio dell'esecuzione del servizio, presumibilmente dal 01/10/2022 e fino al 30/06/2025;

di dare atto che il **Codice Identificativo di Gara (CIG)** attribuito dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), per la presente procedura è il n. **Z5337756BE**;

di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la Dott.ssa Silvia Rattighieri, Responsabile del servizio “Servizi Scolastici e qualità”, del Settore Servizi educativi ed Istruzione dell’Unione Terre d’Argine;

di assolvere agli obblighi previsti dall’art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell’ente, in Amministrazione Trasparente, sezione “Provvedimenti”, sottosezione “Provvedimenti dirigenti amministrativi” dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

di assolvere, altresì, agli obblighi previsti dal combinato disposto degli artt. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e 37 del D.lgs. 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione della presente determinazione sul sito internet dell’ente, sezione Amministrazione Trasparente, sezione “Bandi di gara e contratti”, sottosezione “Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura”, sottosezione “Affidamenti: Diretti - Urgenza - Protezione Civile”, sottosezione “Servizi e forniture”, sottosezione “Anno 2022”;

di dare atto che si procederà con controlli a campione per verificare l’adempimento agli obblighi di pubblicità e trasparenza da parte dei soggetti che intrattengono rapporti economici con le pubbliche amministrazioni ai sensi della Legge 4 agosto 2017, n.124 - articolo 1, commi 125-129, come chiarito dalla Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 2 del 11 gennaio 2019.

Il Dirigente
SCARINGELLA FRANCESCO