

Registro generale N. 000206/2022 del 25/03/2022

**Determinazione del Dirigente**  
**Settore U1 - AFFARI GENERALI**  
**Stazione unica appaltante**

**OGGETTO: Determinazione di decadenza dall'aggiudicazione in attesa di efficacia relativamente alla procedura aperta a lotti secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 4, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per la conclusione di un Accordo quadro di durata quadriennale con un unico operatore economico afferente i servizi di stampa occorrenti all'Unione delle Terre d'Argine e ai Comuni di Carpi (Settore S1 - Servizi alla città - Servizio Relazioni con la città), Campogalliano, Soliera e Novi di Modena - Registro di Sistema SATER: PI371436-21. C.I.G. Accordo quadro LOTTO N. 1 - Unione delle Terre d'Argine: 8884985990 C.I.G. Accordo quadro LOTTO N. 3 - Comune di Carpi - Settore S1 - Servizi alla città - Servizio Relazioni con la città: 8922039B7D C.I.G. Accordo quadro LOTTO N. 4 - Comune di Campogalliano - Settore Servizi Culturali, Ricreativi e Politiche Giovanili: 8922043EC9 C.I.G. Accordo quadro LOTTO N. 5 - Comune di Soliera - Settore Affari Generali e Demografici: 8922045074 C.I.G. Accordo quadro LOTTO N. 6 - Comune di Novi di Modena - Servizio Affari Generali e Demografici: 8922046147**

**Premesso che:**

- in esecuzione di quanto disposto nelle seguenti determinazioni a contrattare:

- determinazione n. 1167 del 26/11/2021 dell'Unione delle Terre d'Argine, Settore Affari generali e Contratti, a firma della Dirigente, Dott.ssa Susi Tinti, per un importo stimato complessivo a base di Accordo quadro di € 81.967,20, oltre IVA;

- determinazione n. 770 del 27/10/2021 del Comune di Carpi, Settore Affari Generali, Servizi Demografici e Onoranze Funebri ora Settore S1 - Servizi alla città – Servizio Relazioni con la città, a firma della Dirigente, Dott.ssa Anna Lisa Garuti, per un importo stimato complessivo a base di Accordo quadro di € 49.180,32, oltre IVA;

- determinazione n. 277 del 22/10/2021 del Comune di Campogalliano, Settore Servizi Culturali, Ricreativi e Politiche Giovanili, a firma della Responsabile, Dott.ssa Giulia Domati, per un importo stimato complessivo a base di Accordo quadro di € 16.393,44, oltre IVA;

- determinazione n. 285 del 21/10/2021 del Comune di Soliera, Settore Affari Generali e Demografici, a firma della Responsabile, Dott.ssa Nicoletta Scacco, per un importo stimato complessivo a base di Accordo quadro di € 33.114,76, oltre IVA;

- determinazione n. 268 del 25/10/2021 del Comune di Novi di Modena, Servizio Affari Generali e Demografici, a firma del Responsabile, Dott. Raffaele Cappi, per un importo stimato complessivo a base di Accordo quadro di € 6.557,36, oltre IVA;

gli Enti/Settori/Servizi committenti hanno dato mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine di indire una procedura aperta in modalità telematica sul portale del Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento e secondo il criterio del minor prezzo, in base a quanto disposto dagli artt. 40, 52, 58, 60 e 95, comma 4, lett. b), del D.Lgs. n.

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

50/2016 e ss.mm.ii., per la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., afferente i servizi di stampa e hanno approvato i rispettivi documenti progettuali, ossia: relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico, capitolato speciale prestazionale, elenco voci e prezzi dei prodotti tipografici e schema di contratto di Accordo quadro;

- il valore massimo stimato a base di procedura (comprensivo di tutti i n. 6 (sei) lotti previsti) per anni 4 (quattro), al netto dell'IVA, ammonta ad € 347.213,08;

- con Determinazione n. 110 del 24/02/2022 dell'Unione delle Terre d'Argine, Settore Affari Generali – Stazione Unica Appaltante, a firma della Dirigente, Dott.ssa Susi Tinti, a seguito dell'esperimento della gara, si è provveduto a disporre, ai sensi degli artt. 32, comma 5, e 33 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'approvazione della proposta di aggiudicazione formulata dal Seggio di gara, nonché l'aggiudicazione in attesa di efficacia dell'Accordo quadro di durata quadriennale con un unico operatore economico afferente i servizi di stampa occorrenti all'Unione delle Terre d'Argine e ai Comuni di Carpi (Settore S1 - Servizi alla città – Servizio Relazioni con la città), Campogalliano, Soliera e Novi di Modena, a favore della Soc. **STABILIMENTO TIPOGRAFICO DE ROSE S.N.C. DI UMBERTO DE ROSE & C.** con sede in Via Sele n. 12 - 87040 Montalto Uffugo (CS), C.F./P.IVA: IT01381050788, che ha offerto per ciascuno dei n. 5 (cinque) lotti sopra indicati un ribasso percentuale del - 27,25% rispetto all'importo dell'Accordo quadro di ogni lotto;

- con comunicazione di cui al Prot. gen.le n. 11937 del 25/02/2022, trasmessa via SATER, è stata resa nota la predetta aggiudicazione a tutti gli operatori economici partecipanti ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Dato atto che:**

- al fine di disporre l'efficacia della predetta aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sono stati avviati i controlli sull'aggiudicatario per la verifica del possesso dei requisiti e l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché dei requisiti speciali di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- ad oggi tali controlli si sono conclusi con esito positivo, ad eccezione della comprova di un requisito tecnico-professionale richiesto dalla lex specialis di gara,

- ai fini della comprova di tale requisito, la Stazione Unica Appaltante ha trasmesso via pec una prima richiesta (di cui al Prot. gen.le n. 11388 del 23/02/2022) a cui non è seguito alcun riscontro da parte dell'operatore economico aggiudicatario e, successivamente, una seconda e una terza richiesta a titolo di sollecito (di cui ai rispettivi Prot. gen.li n. 15183 del 10/03/2022 e n. 18428 del 22/03/2022) alle quali quest'ultimo ha risposto in maniera non pertinente,

**Tenuto conto** che, a fronte di tale reticenza, la Stazione Unica Appaltante ha ritenuto di consultare il

**Ritenuto** che, alla luce delle tre richieste di comprova del requisito rimaste disattese e dell'esito negativo della verifica d'ufficio effettuata

occorra dedurre il mancato possesso  
in capo alla Soc. STABILIMENTO TIPOGRAFICO DE ROSE S.N.C. DI  
UMBERTO DE ROSE & C., individuata come aggiudicataria;

**Atteso che:**

- il suddetto requisito era richiesto nella lex specialis di gara e che in fase di verifica della documentazione amministrativa si è provveduto a controllarne la mera dichiarazione di possesso, secondo il principio di autocertificazione, per poi lasciare l'accertamento dell'effettivo possesso alla fase dei controlli sull'aggiudicatario proposto;
- nella documentazione presentata in sede di gara e, precisamente, nell'Allegato 2 – Dichiarazioni integrative al DGUE, la Soc. STABILIMENTO TIPOGRAFICO DE ROSE S.N.C. DI UMBERTO DE ROSE & C. ne aveva dichiarato il possesso, ma ad oggi tale circostanza non risulta comprovata con esito positivo.

**Appurato** che l'art. 80, comma 5, lett. c-bis), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. statuisce che deve essere escluso l'operatore economico che *«abbia tentato di influenzare indebitamente il processo decisionale della stazione appaltante o di ottenere informazioni riservate a fini di proprio vantaggio oppure abbia fornito, anche per negligenza, informazioni false o fuorvianti suscettibili di influenzare le decisioni sull'esclusione, la selezione o l'aggiudicazione, ovvero abbia omesso le informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura di selezione»*;

**Considerato** che, alla luce di quanto disposto nell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato del 28 agosto 2020 n. 16 in ordine all'applicazione dell'art. 80, comma 5, lett. c-bis), la Stazione Appaltante ha effettuato le dovute valutazioni, osservando che:

- l'informazione resa dall'operatore economico anzidetto, rilevante in quanto richiesta espressamente
- l'informazione fornita ha sviato le valutazioni dell'Amministrazione aggiudicatrice che nel frattempo, in attesa degli esiti dei controlli di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ha provveduto all'adozione del provvedimento di approvazione della proposta di aggiudicazione con contestuale aggiudicazione in attesa di efficacia;
- il comportamento tenuto dall'operatore economico ha inciso in senso negativo sul giudizio inerente la sua integrità ed affidabilità;

**Ritenuto** che:

- nell'ambito delle procedure di affidamento di contratti pubblici (come sancito in alcune sentenze fra cui TAR, Toscana-Firenze, sez. I, sentenza 19/10/2017 n. 1265) vale il principio secondo cui
- ai fini della legittima esclusione di un concorrente, il predetto principio si traduce nella necessità che

e arrecare un pregiudizio alla celere conclusione della procedura selettiva;

**Appurato**, quindi, che:

- nel caso di specie, concorrente Soc. STABILIMENTO TIPOGRAFICO DE ROSE S.N.C. DI UMBERTO DE ROSE & C., daintendersi come presentazione

ha intaccato il giudizio della Stazione Appaltante sull'attendibilità professionale di quest'ultimo, minando la relazione di fiducia venutasi a creare a seguito della partecipazione alla gara (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, 9 gennaio 2019, n. 196, Consiglio di Stato, Sez. V, 6 luglio 2020, n. 4316, Consiglio di Stato, Sez. IV, 5 agosto 2020, n. 4937, Consiglio di Stato, Sez. V, 15 giugno 2021, n. 4641);

- che, a fronte della riscontrata carenza del requisito

non sussistono i presupposti per procedere all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ma al contrario si rende necessario provvedere, da un lato, ai sensi della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., alla decadenza dall'aggiudicazione in attesa di efficacia nel frattempo disposta.

e, dall'altro, all'attivazione dell'interpello per scorrimento della graduatoria di gara ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Ritenuto** che la Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine intende avvalersi degli esiti della competizione espletata ed attenersi alla graduatoria formulata, nel rispetto dell'ordine di classificazione dei concorrenti così come cristallizzatosi, per ragioni di efficienza, economicità e celerità dell'azione amministrativa, soprattutto a fronte agli impellenti bisogni degli enti e settori committenti della gara;

**Richiamati:**

- la Legge 07/08/1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e ss.mm.ii. con particolare riferimento all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il D.P.R. 28/12/2000 n. 445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii. e da ultimo come modificato ed integrato dal D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito nella L. 11/09/2020 n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" e dal D.L. 31/05/2021, n. 77 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito nella L. 29/07/2021, n. 108;
- Decreto M.I.T. 7 marzo 2018, n. 49 "Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»";
- il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, e ss.mm.ii., avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", per il quale occorre assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e dall'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti

pubblici di lavori, servizi e forniture”, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell’Ente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

-la Legge 06/11/2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss.mm.ii.;

- il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

Tutto ciò premesso e ritenuto di provvedere in merito,

### **DETERMINA**

- 1. di disporre**, per tutto quanto ampiamente motivato in premessa, ai sensi della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., la decadenza dall’aggiudicazione in attesa di efficacia, stabilita, ai sensi degli artt. 32 e 33 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con Determinazione n. 110 del 24/02/2022 per i soli lotti n. 1, 3, 4, 5 e 6 in relazione alla procedura aperta a lotti secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 4, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per la conclusione di un Accordo quadro di durata quadriennale con un unico operatore economico afferente i servizi di stampa occorrenti all’Unione delle Terre d’Argine e ai Comuni di Carpi (Settore S1 - Servizi alla città – Servizio Relazioni con la città), Campogalliano, Soliera e Novi di Modena, nei confronti della Soc. **STABILIMENTO TIPOGRAFICO DE ROSE S.N.C. DI UMBERTO DE ROSE & C.** con sede in Via Sele n. 12 - 87040 Montalto Uffugo (CS), C.F./P.IVA: IT01381050788;
- 2. di dare atto**, pertanto, di procedere all’attivazione dell’interpello per scorrimento della graduatoria di gara ai sensi dell’art. 110 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 3. di comunicare** la decadenza dall’aggiudicazione agli aventi diritto ai sensi dell’art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 4. di provvedere** all’escussione della garanzia provvisoria presentata in sede di gara dal predetto operatore economico, ai sensi dell’art. 93, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 5. di provvedere**, altresì, alla segnalazione all’A.N.A.C. ai sensi dell’art. 80, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 6. di trasmettere** la presente determinazione ai Responsabili unici del procedimento degli enti committenti rispettivamente designati per i lotti n. 1, 3, 4, 5 e 6, affinché possano procedere ad assumere gli atti conseguenti;
- 7. di pubblicare**, ai sensi dell’art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii., il presente provvedimento sul profilo della Stazione appaltante ([www.terredargine.it](http://www.terredargine.it)), Sezione “Amministrazione Trasparente”, e sul Sistema Informativo Telematico della Regione Emilia Romagna (SITAR);

Il Dirigente  
TINTI SUSI