

Registro generale N. 000671/2022 del 26/07/2022

Determinazione del Dirigente
Settore U1 - AFFARI GENERALI
Stazione unica appaltante

OGGETTO: Determinazione di approvazione della proposta di aggiudicazione e contestuale aggiudicazione in attesa di efficacia relativa alla procedura aperta telematica, a lotti, per l'affidamento della gestione del nido d'infanzia "Grillo parlante" e delle scuole dell'infanzia "Acquerello" e "Balena blu" dell'Unione delle Terre d'Argine (Mo) per tre anni scolastici (dall' 1 settembre 2022 al 31 agosto 2025) - C.I.G. acquisiti dalla SUA: Lotto 1 91941959BA - Lotto 2 9194314BED - CUI: S03069890360202200034 - Registro di sistema Bando SATER: PI110937-22

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 35 del 23/07/2014, con la quale è stato approvato il recepimento della convenzione per il conferimento all'Unione delle Terre d'Argine delle funzioni e delle attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 3, comma 34, e dell'art. 33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006;
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 83 del 29/06/2016 avente ad oggetto "Costituzione operativa della Centrale Unica di Committenza presso l'Unione Terre d'Argine per l'espletamento delle procedure volte all'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi degli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.", con la quale è stata disposta l'attivazione della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione delle Terre d'Argine (formata dai Comuni di Carpi, Campogalliano, Novi di Modena e Soliera), con decorrenza dal 15/07/2016;
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 151 del 15/12/2021 di Approvazione progetto "Centrale Acquisti", con accorpamento della Centrale Unica di Committenza e istituzione del Servizio "Stazione Unica Appaltante" del Settore Affari Generali;

Richiamate, inoltre:

- la Deliberazione di Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 37 del 13/04/2022, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con cui si è proceduto all'approvazione del progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione dei servizi in oggetto;
- la Determinazione a contrattare n. 296 del 14/04/2022 del Settore U5 – Servizi educativi ed Istruzione dell'Unione delle Terre d'Argine, a firma del dirigente, Dott. Francesco Scaringella, nella quale si è disposto di affidare l'appalto dei servizi in oggetto, suddivisi in due lotti, mediante procedura aperta in modalità telematica tramite la piattaforma S.A.T.E.R. messa a disposizione dalla Regione Emilia Romagna, ai sensi dell' art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e con applicazione dell'art. 97 commi 1, 3, 4, 5, 6 del D.Lgs. 50/2016 per l'individuazione delle offerte anomale;

Dato atto che, come specificato nella medesima determinazione dirigenziale n. 296/2022, l'importo a base di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto è il seguente:

- Lotto 1 (Nido d'infanzia Grillo Parlante): Euro 1.543.668,12, comprensivi di Euro 0,00 per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, oltre ad oneri I.V.A.

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

- Lotto 2 (scuole d'infanzia Acquerello e Balena Blu): Euro 2.214.205,86, comprensivi di Euro 0,00 per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, oltre ad oneri I.V.A.

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 il valore massimo stimato dell'appalto ammonta ad € 12.526.246,60, compresi gli oneri per la sicurezza e al netto di I.V.A. e/o altre imposte e contributi di legge, comprensivi degli importi stimati per le opzioni di rinnovo per ulteriori tre anni scolastici, per le modifiche al contratto ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e per la proroga tecnica per un ulteriore anno scolastico;

Dato atto che:

- con la sopra menzionata determinazione n. 296/2022 si è proceduto a riapprovare gli elaborati del progetto redatto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D. Lgs. 50/2016 per la realizzazione del servizio in oggetto;
- i requisiti minimi di partecipazione, i criteri di valutazione dell'offerta tecnica e le formule di assegnazione dei punteggi dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sono contenuti e dettagliati nell'elaborato "Relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico" allegato alla sopra citata determina n. 296/2022;

- la procedura viene esperita ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016, in modalità telematica sul portale del Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna SATER;

– con successiva determina n. 303 del 20/04/2022, a firma della Dirigente del Settore Affari Generali – Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, sono stati approvati il bando di gara GUUE, il disciplinare di gara e gli allegati relativi alla procedura in oggetto e sono state stabilite le modalità di pubblicazione del bando;

– con bando e disciplinare di gara, conservati al Prot. Gen. n. 27033 del 26/04/2022, si è provveduto in data 27/04/2022 a pubblicizzare la procedura di gara in oggetto nei modi e nelle forme previste dalla legge, come indicati nella citata determinazione di approvazione degli atti di gara n. 303/2022;

– con determinazione n. 466 del 3/06/2022, a firma della Dirigente del Settore Affari Generali – Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, veniva approvata la proroga della scadenza del termine di presentazione delle offerte dal 6/06/2022 alle ore 18.00 al 7/06/2022 alla medesima ora;

- alla data di scadenza sono state acquisite dal portale SATER n. 4 (quattro) offerte, più precisamente n. 3 offerte per il Lotto 1 (SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE GIALLA, con sede in Roma, GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Modena e ESPERIA S.R.L., con sede in Roma) e n. 1 offerta per il Lotto 2 (costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Reggio Emilia (mandataria) e GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Modena (mandante).

DATO ATTO CHE:

- i codici C.I.G. assegnati alla procedura in trattazione, acquisiti dalla S.U.A., sono i seguenti: Lotto 1 91941959BA - Lotto 2 9194314BED;
- con determinazione n. 486 dell' 8/06/2022, a firma della Dirigente del Settore Affari Generali – Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, è stata nominata la commissione giudicatrice per l'esame delle offerte pervenute;
- con determinazione n. 512 del 15/06/2022 a firma della Dirigente del Settore Affari Generali – Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, a seguito delle valutazioni in merito ai requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali ad opera del seggio di gara, si è provveduto ad approvare i verbali delle sedute pubbliche telematiche del 6/06/2022 ore 9.36 (relativo alla prima seduta per la verifica della

documentazione amministrativa dei concorrenti con attivazione di soccorso istruttorio - prot. n. 40940/2022) e del 10/06/2022 ore 11.30 (relativo alla seconda seduta per la conclusione dei lavori di verifica della documentazione amministrativa e per l'apertura e verifica della presenza della documentazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti - prot. n. 40947/2022) e a disporre le ammissioni e le esclusioni, ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

RILEVATO CHE:

- con verbali di gara n. 3 e n. 4 relativi alle sedute riservate del 16/06/2022 ore 9:40 e del 17/06/2022 ore 9:30, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali, la Commissione Giudicatrice in seduta riservata ha provveduto alla valutazione delle offerte tecniche con attribuzione dei relativi punteggi;
- con verbale di gara n. 5 del 29/06/2022 ore 10.30, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, relativo alla seduta pubblica virtuale di valutazione delle offerte economiche e formazione della graduatoria finale, la Commissione Giudicatrice ha preso atto delle migliori offerte della procedura in oggetto:
 - Lotto 1: Società **GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Modena, Via Galilei n. 168 - Codice Fiscale e Partita I.V.A. 02370870368, che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 88,33 punti e ha offerto un ribasso percentuale del 2,08%, pari ad € 32.108,30, corrispondente pertanto ad un importo netto di € **1.511.559,82** (IVA esclusa) per la durata di tre anni scolastici. I costi giornalieri a bambino per i servizi oggetto del Lotto 1 della gara, al netto del ribasso offerto del 2,08% rispetto ai costi giornalieri a bambino posti a base di gara (€ 40,42 per la frequenza a tempo pieno ed € 32,16 per tempo part-time al netto di I.V.A.), risultano pertanto pari ad € 39,58 per la frequenza a tempo pieno ed € 31,49 per la frequenza a tempo part-time (oneri I.V.A. esclusi);
 - Lotto 2: **costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Reggio Emilia, Via Costituzione n. 27 – Codice Fiscale e Partita I.V.A. 01486550351 (mandataria) e **GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Modena, Via Galilei n. 168 - Codice Fiscale e Partita I.V.A. 02370870368 (mandante), che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 94,70 punti e ha offerto un ribasso percentuale del 4,07%, pari ad € 90.118,18, corrispondente pertanto ad un importo netto di € 2.124.087,68 (IVA esclusa) per la durata di tre anni scolastici. Il costo giornaliero a sezione per la scuola d'infanzia Acquerello, al netto del ribasso offerto del 4,07% rispetto al costo posto a base di gara (€ 566,59), risulta pertanto pari ad € 543,53, mentre il costo giornaliero a sezione della scuola d'infanzia Balena Blu, al netto del ribasso offerto del 4,07% rispetto al costo posto a base di gara (€ 586,07), risulta pertanto pari ad € 562,22 (oneri I.V.A. esclusi);
- con il medesimo verbale di gara n. 5 la Commissione Giudicatrice ha stabilito di non procedere alla verifica dell'anomalia dell'offerta in quanto ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, l'offerta relativa al Lotto 1 non risulta essere anomala dal momento che i punteggi ottenuti sia nella valutazione qualitativa che quantitativa non sono superiori ai 4/5 del punteggio massimo previsto, mentre per quanto riguarda il Lotto 2, è stata presentata una sola offerta.

RILEVATO INOLTRE CHE:

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

- la Commissione giudicatrice ha rilevato la necessità, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016, di procedere alla verifica, relativamente ai costi della manodopera dichiarati per il Lotto 2 dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da **ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE** (mandataria) e **GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**(mandante), del rispetto di quanto previsto all'art. 97, comma 5, lett d), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., e cioè che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi previsti dalle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici stabiliti dal Contratto Collettivo Nazionale di riferimento e pertanto è stata inviata richiesta di fornire spiegazioni in merito per poter procedere alla verifica della congruità del costo della manodopera dichiarato;

PRESO ATTO delle relazioni in data 25/07/2022 acquisite ai prot. n. 54354/2022 e 54356/2022, a firma della R.U.P. Dott.ssa Sabrina Benati, Responsabile del Coordinamento pedagogico 0-6 anni e progetti educativi dell'Unione delle Terre d'Argine, la quale ritiene congrue e sostenibili le offerte presentate per entrambi i lotti e dà il benestare all'aggiudicazione di entrambi i lotti della procedura in oggetto;

CONSIDERATO che:

- l'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 recita che “La Stazione Appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”;
- l'art. 33, comma 1, del predetto decreto prevede che “La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante...”;

DATO ATTO che:

- sono stati avviati i controlli sugli aggiudicatari del lotto 1 e del lotto 2 al fine di verificare il possesso dei requisiti e l'assenza dei motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e i requisiti speciali ex art. 83 del D.Lgs 50/2016;
- ad oggi i controlli sono ancora in corso;

RITENUTO PERTANTO:

- di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice col sopra richiamato verbale di gara n. 5 nella seduta del 29/06/2022 e di aggiudicare entrambi i lotti della procedura di gara in oggetto;
- di subordinare l'efficacia dell'aggiudicazione al positivo esperimento delle verifiche di cui al punto precedente;

RICHIAMATI:

- la Legge n. 241 del 7/08/1990 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il D.P.R. n. 445 del 28/12/2000 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 – Codice dei Contratti Pubblici e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” per le parti tutt'ora vigenti;
 - il D.L. n. 76 del 16/07/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale“ convertito con modificazioni dalla L. n. 120 del 11/09/2020 e successive modificazioni e integrazioni;
 - il D.L. n. 77 del 31/05/2021, come convertito con L. 108/2021 recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
 - il D.L. n. 4 del 27/01/2022 come convertito con L. 25/2022 recante “Misure urgenti in materia

di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”;

DETERMINA

1. **di approvare** la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice e di aggiudicare, visti gli artt. 32 e 33 del D.Lgs. 50/2016, i due lotti della procedura aperta telematica per l'affidamento della gestione del nido d'infanzia “Grillo parlante” e delle scuole dell'infanzia "Acquerello" e “Balena blu” dell'Unione delle Terre d'Argine (Mo) per tre anni scolastici (dall' 1 settembre 2022 al 31 agosto 2025) - C.I.G. acquisiti dalla SUA: Lotto 1 91941959BA - Lotto 2 9194314BED, come segue:
 - a. Lotto 1: **GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Modena, Via Galilei n. 168 - Codice Fiscale e Partita I.V.A 02370870368, che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 88.33 punti e ha offerto un ribasso percentuale del 2,08%, pari ad € 32.108,30, corrispondente pertanto ad un importo netto di € 1.511.559,82 (IVA esclusa) per la durata di tre anni scolastici. I costi giornalieri a bambino per i servizi oggetto del Lotto 1 della gara, al netto del ribasso offerto del 2,08% rispetto ai costi giornalieri a bambino posti a base di gara (€ 40,42 per la frequenza a tempo pieno ed € 32,16 per tempo part-time al netto di I.V.A.), risultano pertanto pari ad € 39,58 per la frequenza a tempo pieno ed € 31,49 per la frequenza a tempo part-time (oneri I.V.A. esclusi);
 - b. Lotto 2: **costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Reggio Emilia, Via Costituzione n. 27 – Codice Fiscale e Partita I.V.A. 01486550351 (mandataria) e **GULLIVER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Modena, Via Galilei n. 168 - Codice Fiscale e Partita I.V.A 02370870368 (mandante), che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 94,70 punti e ha offerto un ribasso percentuale del 4,07%, pari ad € 90.118,18, corrispondente pertanto ad un importo netto di € 2.124.087,68 (IVA esclusa) per la durata di tre anni scolastici. Il costo giornaliero a sezione per la scuola d'infanzia Acquerello, al netto del ribasso offerto del 4,07% rispetto al costo posto a base di gara (€ 566,59), risulta pertanto pari ad € 543,53, mentre il costo giornaliero a sezione della scuola d'infanzia Balena Blu, al netto del ribasso offerto del 4,07% rispetto al costo posto a base di gara (€ 586,07), risulta pertanto pari ad € 562,22 (oneri I.V.A. esclusi);
2. **di dare atto** che l'affidamento prevede le opzioni di eventuale rinnovo per ulteriori tre anni scolastici, modifiche al contratto ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, nonché facoltà di proroga tecnica per un ulteriore anno scolastico;
3. **di approvare** inoltre i verbali di gara n. 3 del 16/06/2022, n. 4 del 17/06/2022 e n. 5 del 29/06/2022, che si allegano alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
4. **di comunicare** l'avvenuta aggiudicazione agli aventi diritto ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 50/2016;
5. **di dare atto** che sono in corso le verifiche sugli aggiudicatari al fine di attestare il possesso dei requisiti e l'assenza dei motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e i requisiti speciali ex art. 83 del D.Lgs. 50/2016;
6. **di subordinare** l'efficacia dell'aggiudicazione al positivo esperimento delle verifiche di cui al precedente punto 5.;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

7. **di trasmettere** la presente determinazione alla R.U.P., Dott.ssa Sabrina Benati, Responsabile del Coordinamento pedagogico 0-6 anni e progetti educativi del Settore U5 - Servizi Educativi ed Istruzione dell'Unione delle Terre d'Argine, affinché possa procedere ad assumere gli atti conseguenti;
8. **di pubblicare** ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. il presente provvedimento sul profilo del committente della Stazione appaltante (<https://www.terredargine.it/amministrazione/amministrazione-trasparente>) e sul Sistema Informativo Telematico della Regione Emilia Romagna (SITAR).

Il Dirigente
TINTI SUSI