

Registro generale N. 1326/2023 del 06/12/2023

Determinazione del Dirigente
Settore U8 - SVILUPPO TERRITORIALE
Gestione giuridica

OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza legale nel giudizio sul ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, Bologna, ex art. 40 c.p.a., con richiesta di risarcimento danni ex art. 30, comma 5, c.p.a., contro l'Unione delle Terre d'Argine e il Comune di Carpi - CIG ZBA3D936EE

Premesso che

- in data 30/10/2023, in atti al prot. gen. n. 86475 del 31/10/2023, veniva notificato tramite pec all'Unione delle Terre d'Argine, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sezione di Bologna, presentato da ricorrente persona fisica, rappresentato e difeso dall'Avv.to Elisabetta Anna Bruzzi, del Foro di Milano, con domicilio eletto presso lo studio della medesima, sito in [REDACTED] contro l'Unione medesima, in persona del Presidente;
- il ricorrente richiedeva, con vittoria di spese, competenze e rimborso contributo unificato:
 - a) l'annullamento dei provvedimenti di adozione delle proposte di Piano Urbanistico Generale (P.U.G.) dell'Unione delle Terre d'Argine, assunti dal Comune di Carpi (D.C.C. n. 49/2023) e dall'Unione medesima (D.C.U. n. 12/2023), e, per quanto occorrer possa, di ogni ulteriore altro atto e provvedimento prodromico, presupposto, preordinato, correlato, annesso, connesso, conseguente e consequenziale, nelle parti dello strumento urbanistico specificamente indicate dal ricorrente stesso;
 - b) la condanna degli Enti citati alla correzione o modifica degli atti impugnati, nelle parti relative alle aree richiamate, o, in via meramente subordinata, l'annullamento degli atti impugnati con il dettame di prescrizioni conformative per l'eventuale riedizione del potere;
 - c) il risarcimento di tutti i danni subiti e *subendi* che deriverebbero dalle asserite illegittimità degli atti impugnati;
 - d) nonché, in via istruttoria, se ritenuto necessario, verifica e/o consulenza tecnica su determinati profili;
- il medesimo ricorso veniva altresì trasmesso, tramite pec, al Comune di Carpi, in data 30/10/2023, agli atti al protocollo dell'Ente al n. 6973 del 31/10/2023, in persona del Sindaco *pro tempore*;
- al momento della redazione del presente atto, il ricorso non risulta ancora depositato e conseguentemente non ha assunto il relativo R.G.;

Vista la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Responsabile del Servizio Rigenerazione Urbana del Comune di Carpi e di funzionario del Settore 8 "Sviluppo territoriale" dell'Unione delle Terre d'Argine, agli atti del protocollo Unione al n. 94388 del 28/11/2023;

Preso atto che la Giunta dell'Unione, con deliberazione n. 113 del 29/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, deliberava "di autorizzare il Presidente dell'Unione delle Terre d'Argine, per le motivazioni indicate in premessa, a resistere nel giudizio avanti al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, sezione di Bologna, promosso con ricorso notificato all'Unione medesima e acquisito al protocollo dell'Ente al n. 86475 del 31/10/2023, ed a costituirsi in giudizio con la rappresentanza e difesa di avvocato patrocinatore esterno, conferendo

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

all'incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, nonché di chiamare terzi in causa, di proporre ricorso incidentale, di nominare quali sostituti altri avvocati;"

Ritenuto che il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientri tra quelli individuati dall'art. 56 "Appalti esclusi nei settori ordinari", comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023;

Evidenziato che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l'affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;

Considerato che presso l'Unione delle Terre d'Argine non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;

Preso atto che la Giunta dell'Unione, con deliberazione sopra citata, dichiarata immediatamente eseguibile, deliberava altresì "di dare mandato al Direttore Generale di procedere all'individuazione del legale patrocinatore nel rispetto degli artt. 13 e 56 del D.Lgs. 36/2023, alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico, nonché di procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa, tenendo conto dell'opportunità di avvalersi del Prof. Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Studio "Gualandi & Minotti Avvocati" – C.F. e P.Iva. [REDACTED]";

Dato atto che

- a seguito di ricorso, da parte del medesimo ricorrente, al medesimo organo giurisdizionale, contro il Comune di Carpi, notificato in data 29/12/2021 (RG 1082/2021), volto ad ottenere l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della deliberazione di Consiglio comunale n. 106 del 28/10/2021, avente ad oggetto "Approvazione delle manifestazioni di interesse pervenute ai fini dell'ordinaria attuazione del PRG vigente entro i termini del regime transitorio ai sensi degli artt. 3 e 4, della legge regionale 21 dicembre 2017 n° 24 e della circolare regionale del 14/03/2018", nella parte in cui non ammette e non rilascia l'autorizzazione alla presentazione del piano particolareggiato di iniziativa privata in riferimento al comparto PP2 pregresso '84, e per quanto occorrer possa, ogni ulteriore atto annesso e/o connesso e/o preordinato e/o consequenziale, nonché l'accertamento e la condanna del Comune di Carpi al risarcimento dei danni, la Giunta del Comune di Carpi deliberava (con deliberazione n. 1 del 11/01/2022, immediatamente eseguibile) di autorizzare il Sindaco a resistere in giudizio;
- con determinazione dirigenziale n. 13 del 19/01/2022, Comune di Carpi, con oggetto "Conferimento di incarico di assistenza e consulenza nella difesa del Comune di Carpi nel ricorso proposto avanti il TAR Emilia Romagna, Bologna, R.G. 1082/2021, acquisito a protocollo dell'Ente al numero 79634 del 30/12/2021 - CIG Z8334CD0CA" veniva affidato il servizio di cui all'oggetto medesimo al Prof. Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, [REDACTED];
- nel suindicato procedimento giudiziario, la domanda cautelare del ricorrente veniva respinta con ordinanza del 20 gennaio 2022 e l'attività difensiva risultava (e risulta), pertanto, ad oggi, correttamente espletata, come esplicitato nelle premesse della deliberazione di Giunta comunale del Comune di Carpi n. 248 del 28/11/2023;
- le aree interessate dal ricorso RG 1082/2021 sono le medesime interessate dal ricorso oggetto della presente deliberazione;
- dal curriculum vitae del professionista, già acquisito al prot. n. 1108 del 11/01/2022 del

Comune di Carpi, emerge estesa e pluriennale competenza in materia amministrativistica, con particolare riferimento a questioni giuridiche di rilevante complessità riguardanti urbanistica ed edilizia;

- stanti i termini del procedimento giudiziale e considerata l'unitarietà della vertenza involgente le posizioni giuridiche dell'Unione Terre d'Argine e del Comune di Carpi, nonché la comune volontà degli enti citati in giudizio di tutelare i propri interessi e ragioni in sede giurisdizionale avvalendosi del medesimo avvocato patrocinatore, il Segretario Generale per il Comune di Carpi e il Dirigente del Settore 8 – Sviluppo Territoriale per l'Unione delle Terre d'Argine, in data 08/11/2023, prot. n. 71434 pari data, richiedevano preventivo al suddetto Prof. Avv. Federico Gualandi, anche in ragione della connessione tra le questioni giuridiche sottese alla vertenza dallo stesso patrocinata (e sopra esposta) e quelle sottese al ricorso di cui in oggetto;

Preso atto che

- in data 16/11/2023 perveniva preventivo, acquisito al protocollo dell'ente al numero 91328 pari data, da parte del legale medesimo, per l'attività di assistenza in giudizio dell'Unione delle Terre d'Argine, nel ricorso di cui in oggetto;
- tale preventivo stima un costo del servizio lordo di €2.843,98, comprensivo di € 2.241,47 per compenso e spese generali, € 89,66 per CPA, € 512,85 per IVA, il quale costituisce l'importo stimato per il servizio legale di cui trattasi;

Preso atto altresì che, in medesima data, veniva altresì trasmesso preventivo, tramite pec al Comune di Carpi, prot. n. 73321, il quale stimava, per l'assistenza in giudizio del Comune medesimo un costo del servizio lordo di € 9.479,90, comprensivo di € 7.471,55 per compenso e spese forfettarie, € 298,86 per CPA, €1.709,49 per IVA;

Considerato che

- l'importo stimato per il giudizio risulta essere coerente con i parametri previsti dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55, e ss.mm.ii.;
- è stata acquisita dal Professionista agli atti del medesimo numero di protocollo (91328 del 16/11/2023), DSAN di possesso dei requisiti richiesti;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti, e che rimangono pendenti le evasioni, da parte degli enti competenti, di richieste di verifica su taluni requisiti;

Dato atto che

- la sopra richiamata spesa stimata per il servizio a carico dell'Unione delle Terre d'Argine di € 2.843,98, trova copertura finanziaria alla Voce di Bilancio 30.00.26 "Consulenze ed incarichi legali dell'Unione - Sviluppo territoriale" del Bilancio di Previsione 2023 – 2025 (annualità 2023);
- l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con importo stimato inferiore alle soglie di legge;

Ritenuto conseguentemente opportuno, in ragione delle sopra esposte motivazioni, affidare l'incarico di assistenza legale dell'Unione delle Terre d'Argine, nel procedimento di cui in oggetto, all'Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, con studio in Via Altabella n. 3, Bologna, dello studio "Gualandi & Minotti Avvocati" – [REDACTED]

Richiamate

- Deliberazione del Consiglio dell'Unione n.3 del 29.03.2023, avente per oggetto "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione

(DUP)-Sezione strategica 2019/2024 – Sezione operativa 2023/2025”;

- Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 29.03.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2023-2025”;
- Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 27 del 29.03.2023, avente per oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2023 - 2025”;

Dato atto che il Cig assegnato dall'ANAC è il n. ZBA3D936EE, con oggetto “Assistenza legale all'Unione Terre d'Argine nel ricorso TAR E.R. Bologna per l'annullamento dei provvedimenti di adozione delle proposte di Piano Urbanistico Generale (P.U.G.)”;

Dato atto che il Responsabile del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è il Dott. Daniele Cristoforetti, anche per le fasi di esecuzione.

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Visti, nelle versioni aggiornate,

- l. 31 dicembre 2012, n. 247
- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 TUEL con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all'art. 183 “Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, artt. 1,2,3, 13 e 56;
- d.l. n. 78/2009 (conv. l. 102/2009), art. 9, concernente i pagamenti delle P.A.;
- d.lgs. n. 118/2011, inerente armonizzazione dei sistemi contabili e schemi di bilancio, art. 74;
- l. 13 agosto 2010, n. 136 ad oggetto “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, art. 3;
- d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 in materia di obblighi di pubblicazione;
- linee guida ANAC, del. 1310/2016, in materia di obblighi di pubblicazione;
- regolamento dei contratti, approvato con delibera di Consiglio Unione n. 33 del 2/12/2015 e ss.mm.ii.;
- regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Unione n. 56/2017;
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, n. 241/2021INPR, del 16/11/2021, ed in particolare il par. 5.1.3;

Determina

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del D.lgs. 36/2023, l'incarico legale di assistenza legale dell'Unione delle Terre d'Argine nel giudizio instaurato avanti al TAR Emilia Romagna, Bologna, a seguito del ricorso presentato dal ricorrente, rappresentato e difeso dall'Avv.to Elisabetta Anna Bruzzi, del Foro di Milano, con domicilio eletto presso lo studio della medesima, sito in [REDACTED], contro l'Unione medesima e il Comune di Carpi, in persona del Presidente e legale rappresentante *pro-tempore*, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (allegato A), al Prof. Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, [REDACTED] dello studio “Gualandi & Minotti Avvocati” – C.F. e [REDACTED] per un importo complessivo, a carico dell'Unione delle Terre d'Argine, di €2.843,98, comprensivo di € 2.241,47 per compenso e spese generali, € 89,66 per CPA, € 512,85 per IVA;

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di € 2.843,98, come sopra riportata e

suddivisa, alla voce di bilancio n. 30.00.26 “Consulenze ed incarichi legali dell’Unione - Sviluppo territoriale” del Bilancio di Previsione 2023 – 2025 (annualità 2023);

- **di dare atto** che la formalizzazione dell’incarico avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato;

- **di dare atto** che:

- il Cig assegnato dall’ANAC è il n. ZBA3D936EE, con oggetto “Assistenza legale all’Unione Terre d’Argine nel ricorso TAR E.R. Bologna per l’annullamento dei provvedimenti di adozione delle proposte di Piano Urbanistico Generale (P.U.G.)”;
- sono stati effettuati dal Comune di Carpi, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti, e che rimangono pendenti le evasioni, da parte degli enti competenti, di richieste di verifica su taluni requisiti, come evidenziato nella determinazione del Comune di Carpi n. 962 del 30/11/2023;
- le liquidazioni delle competenze concernenti il presente atto, come disciplinate nell’allegato disciplinare, verranno evase entro 30 giorni dalla data di accettazione delle fatture;
- il R.U.P. è il dott. Daniele Cristoforetti, Direttore generale dell’Unione delle Terre d’Argine, che ha sottoscritto dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, agli atti del protocollo Unione al n. 96106 del 04/12/2023;

- **di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente ed in particolare con riferimento agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 23 e 37 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente
CRISTOFORETTI DANIELE

OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza legale nel giudizio sul ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, Bologna, ex art. 40 c.p.a., con richiesta di risarcimento danni ex art. 30, comma 5, c.p.a., contro l'Unione delle Terre d'Argine e il Comune di Carpi - CIG ZBA3D936EE

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
2.843,98	1.03.02.11.006	300026	2023	ZBA3D936EE	01801

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

06/12/2023

Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa