

Registro generale N. 000187/2023 del 14/03/2023

## **Determinazione del Dirigente Settore U2 - SERVIZI AL PERSONALE**

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER AFFIDAMENTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE, AI SENSI DELL'ART. 54 DEL D.LGS. 50/2016, TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA SECONDO IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 95, COMMI 2 E 3 LETT. B), DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II., DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO AI SENSI DEGLI ARTT. 30 - 40 DEL D.LGS. 81/2015 IN FAVORE DELLA UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE E DEI COMUNI DI CAMPOGALLIANO, CARPI, NOVI DI MODENA E SOLIERA PER UN PERIODO DI QUATTRO ANNI**

**Richiamati** i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinenti la programmazione finanziaria:

- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 15 del 19/10/2022, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto la "Approvazione del Documento Unico di Programmazione – DUP - Sezione Strategica 2019/2024 – Sezione Operativa 2023/2025";
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 13 del 1/3/2023, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto la "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione – DUP - Sezione Strategica 2019/2024 – Sezione Operativa 2023/2025";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 30 del 29/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024" e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 167 del 29/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2022-2024. Parte finanziaria" e ss.mm.ii.;

**Premesso** che per il Settore Servizi al personale dell'Unione delle Terre d'Argine si rende necessario provvedere, tramite l'impiego temporaneo di personale in somministrazione, a fronteggiare le esigenze e i fabbisogni di carattere amministrativo, tecnico, produttivo, organizzativo e sostitutivo, comunque riferibili all'ordinaria attività dell'Unione delle Terre d'Argine e dei comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera;

**Dato atto** che per la realizzazione del servizio in oggetto è stato preliminarmente predisposto un progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., allegato alla presente determinazione e costituito dai seguenti elaborati:

- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**allegato 1**);
- Criteri di valutazione delle offerte e formule per l'assegnazione dei punteggi (**allegato 2**);

**Valutato** ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., che in relazione al servizio oggetto di affidamento non sussiste interferenza tra il personale dell'ente committente e quello dell'impresa aggiudicataria e, quindi, non sussiste l'obbligo, a carico della Stazione appaltante, di redazione del D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);

**Valutato inoltre** che, ai fini di quanto disposto all'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016, il servizio

oggetto della presente procedura di affidamento è da considerarsi di natura intellettuale e pertanto non sussiste l'obbligo a carico degli operatori economici di indicare i propri costi della manodopera e i propri oneri aziendali per l'adempimento delle misure relative alla sicurezza sul luogo di lavoro;

**Tenuto conto** che:

- l'importo massimo stimato del contratto di accordo quadro, di durata quadriennale, da stipularsi per i servizi in questione è di € 2.250.000,00, al netto di oneri I.V.A.
- non sussistendo rischi da interferenza, gli oneri per la sicurezza sono pari ad € 0,00 (zero);

**Dato atto** che l'acquisto del servizio in questione è previsto:

- nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023, come approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 29/12/2021, ed è identificato dal seguente C.U.I.: S03069890360202200003;
- nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024, in corso di approvazione;

**Precisato** che in base alla normativa vigente in materia di procedure d'acquisto di beni e servizi (art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e ss.mm.ii.), si è provveduto alla consultazione del portale [www.intercent-er.it](http://www.intercent-er.it) della Regione Emilia Romagna e del portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), del Ministero dell'Economia e delle Finanze e Consip S.p.a., riscontrando che non sono attive, né in fase d'attivazione, convenzioni per servizi comparabili per caratteristiche a quello oggetto del presente appalto;

**Rilevato** che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 37, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 1, comma 1, lettera a), del D.L. 18/04/2019 n. 32, convertito in legge, con modificazioni dall'art. 1 della Legge 14/06/2019 n. 55 e ss.mm.ii., le stazioni appaltanti non capoluogo di provincia possono effettuare le acquisizioni di forniture, servizi e lavori ai sensi del suddetto art. 37, comma 4, lettera b), mediante Unioni di Comuni costituite e qualificate come Centrali Uniche di Committenza;

**Vista** la deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 35 del 23/07/2014, con la quale è stato approvato il recepimento della convenzione per il conferimento all'Unione delle Terre d'Argine delle funzioni e delle attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 3, comma 34, e dell'art. 33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Unione delle Terre d'Argine n. 83 del 29/06/2016 avente ad oggetto "Costituzione operativa della Centrale Unica di Committenza presso l'Unione Terre d'Argine per l'espletamento delle procedure volte all'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi degli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016", con la quale è stata disposta l'attivazione della Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione delle Terre d'Argine, con decorrenza dal 15/07/2016;

**Richiamata**, altresì, la deliberazione di Unione delle Terre d'Argine n. 151 del 15/12/2021 avente ad oggetto "Approvazione progetto "Centrale Acquisti"", con la quale è stata approvata tale nuova unità organizzativa comprendente il Servizio "Stazione Unica Appaltante" che si occupa per l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni aderenti all'Unione stessa di procedure di gara per l'acquisizione di beni e servizi per importi sopra soglia comunitaria, nonché di lavori e concessioni a partire da € 150.000,00 per i Comuni aderenti all'Unione;

**Considerato** opportuno avvalersi per la predisposizione e lo svolgimento della gara in oggetto del supporto della Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine ai sensi degli artt. 37 e 38

del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Visti:**

- l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e, in particolare, il comma 2 che stabilisce che “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Ritenuto** necessario, in applicazione dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., individuare i seguenti elementi essenziali che dovranno essere contenuti nei documenti di gara (Bando e Disciplinare di gara e relativi allegati), da approvarsi a cura della Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine:

- modalità di scelta del contraente: procedura aperta, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lettera sss), e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in funzione delle garanzie che detta procedura fornisce in termini di partecipazione e rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.; la procedura in oggetto verrà gestita interamente in modalità telematica ai sensi degli artt. 40, 52 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante l'utilizzo della piattaforma telematica regionale S.A.T.E.R. messa a disposizione dalla Regione Emilia Romagna,
- oggetto del contratto: accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, con un unico operatore economico per l'individuazione di una agenzia per il lavoro alla quale affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, Campogalliano, Soliera e Novi di Modena relativamente a figure professionali ascrivibili alle aree professionali previste nel CCNL Funzioni Locali di operatori esperti, istruttori e all'area dei funzionari e dell'Elevata Qualificazione per una durata di quattro anni decorrenti dalla data di stipula del contratto di accordo quadro o comunque dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione in via d'urgenza del primo contratto discendente, con possibilità di eventuale proroga tecnica di n. 6 (sei) mesi;
- suddivisione in lotti: ai sensi di quanto previsto dall'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'appalto in oggetto è costituito da un unico lotto poiché per le caratteristiche del servizio e per le peculiari modalità di esecuzione si rende necessario garantirne una gestione unitaria e organica a cura del medesimo operatore;
- importo posto a base della procedura: € 2.250.000,00, al netto di IVA e degli oneri della sicurezza da interferenze;  
prestazioni oggetto di appalto: le prestazioni sono riconducibili al seguente CPV: 79620000-6 Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo e non sono individuate prestazioni secondarie;
- modalità di determinazione del corrispettivo: il corrispettivo è stabilito a corpo, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera dddd), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
  - criterio di aggiudicazione (acquisita la proposta del criterio da adottare da parte del R.U.P., ai sensi del punto 5.1.4, lett. n), delle Linee guida ANAC n. 3): offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., valutabile in base ad elementi di natura qualitativa e quantitativa, articolati in criteri come dettagliati in apposito elaborato allegato alla presente determinazione, nella seguente misura:

	<b>punteggio MASSIMO</b>
Offerta tecnica	70 punti
Offerta economica	30 punti
<b>TOTALE</b>	<b>100. punti</b>

- requisiti per partecipare alla gara: possono partecipare alla procedura di gara i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016. Ai fini dell'ammissione alla procedura, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:
- REQUISITI DI ORDINE GENERALE:  
Assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE:
- Iscrizione al registro delle imprese della C.C.I.A.A. competente per territorio ovvero, in caso di sede in uno degli Stati Membri, in analogo registro dello Stato di appartenenza secondo le indicazioni disponibili nel registro on line dei certificati (e-Certis). In caso di concorrente avente sede in un Paese terzo, firmatario degli accordi di cui all'art. 49 del D.Lgs 50/2016, tale requisito deve essere dimostrato mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nel Paese nel quale è stabilito;
- Iscrizione, in corso di validità, all'Albo delle Agenzie per il Lavoro istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ai fini dell'autorizzazione alla somministrazione di lavoro ai sensi dell'art. 4 lett. a) del D.Lgs. 276/2003 e s.m.i.;
- REQUISITI DI ORDINE TECNICO E PROFESSIONALE:
- Avere prestato negli ultimi 3 anni servizi analoghi in favore di Pubbliche Amministrazioni.  
A tal fine la ditta dovrà presentare un elenco dei principali servizi analoghi effettuati per un periodo non inferiore a quello stabilito per la presente procedura di gara (4 anni) e che prevedessero un corrispettivo annuale pari o superiore ad € 500.000,00 (Euro cinquecentomila/00), indicando gli importi esatti fatturati, le date di esecuzione e i destinatari, pubblici o privati;
- disporre di almeno una sede operativa nel territorio della provincia di Modena o impegno ad attivarla entro 30 giorni dalla data di inizio del servizio;
- modalità di stipula del contratto: il contratto di accordo quadro è stipulato in modalità elettronica in forma di scrittura privata con firma digitale sulla base di quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dall'art. 59, comma 2, del vigente Regolamento dei contratti dell'Unione delle Terre d'Argine. I contratti discendenti saranno stipulati mediante scrittura privata con firma digitale se di importo inferiore alla soglia comunitaria, in forma pubblica amministrativa in caso di importo superiore a tale soglia di valore;
- opzioni: è prevista la possibilità di proroga tecnica per un periodo di 6 (sei) mesi, considerato come tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente, avviate prima della scadenza del contratto.

**Ritenuto, inoltre**, di definire i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, nonché le modalità e le formule di assegnazione dei punteggi dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, come indicate nell'elaborato "Criteri di valutazione e formule per l'assegnazione dei punteggi" allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (**allegato n. 2**);

**Valutato, altresì,** di stabilire i seguenti altri elementi:

- verifica di anomalia: la Stazione appaltante procederà alla verifica di anomalia della migliore offerta ai sensi della vigente normativa in materia, procedendo in osservanza di quanto disposto dall'art. 97, commi 1, 3, 4, 5 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante istruttoria, ad una valutazione di congruità dell'offerta medesima, richiedendo adeguate precisazioni in merito all'offerta presentata;
- garanzia definitiva: il soggetto che risulterà aggiudicatario della gara dovrà presentare in occasione della stipula del contratto d'appalto la garanzia definitiva nella misura del 10% dell'importo contrattuale o in quella diversa che si determinerà sulla base del ribasso di gara secondo quanto previsto dall'art 103 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Ritenuto**, altresì, di prevedere, ai fini dell'indicazione dei termini per la presentazione delle offerte ed ai sensi dell'art. 60, comma 2-bis e 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché dell'art. 8, comma 1, lett. c), del D.L. n. 76/2020 e ss.mm.ii., un periodo di pubblicazione del bando di gara sulla G.U.U.E., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), su n. 2 quotidiani nazionali e su n. 2 quotidiani locali, sul S.I.T.A.R., nonché sul sito internet istituzionale ed all'albo pretorio della Stazione appaltante, non inferiore a 30 (trenta) giorni dalla trasmissione del bando alla G.U.U.E.;

**Preso atto** che l'Amministrazione si riserva la facoltà:

- di aggiudicare l'appalto anche in caso di presentazione di una sola offerta valida;
- di non aggiudicare l'appalto nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea o conveniente;
- di non dar luogo all'aggiudicazione definitiva ove lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico;

**Considerato** che:

- l'Unione delle Terre d'Argine è una Stazione Appaltante iscritta all'AUSA con il codice 0000217273;
- la procedura di gara verrà esperita mediante attivazione della Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine (in precedenza denominata Centrale Unica di Committenza) in virtù della vigente convenzione sottoscritta e della deliberazione della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 83 del 29/06/2016 e n. 151 del 15/12/2021 sopra citate;

**Rilevato** che, unitamente all'apposita istanza di attivazione, sarà quindi trasmessa alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, la documentazione tecnica necessaria per la gara;

**Accertato** che non sussiste alcun conflitto di interesse e, quindi, sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., all'art. 7 del D.P.R. 16/04/2013 n. 62;

**Dato atto** che il C.I.G. per la procedura di gara in oggetto sarà acquisito sul portale A.N.A.C., al momento della determinazione di approvazione degli atti di gara, dalla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine in qualità di Stazione appaltante e che al termine della procedura il Settore Servizi al personale dovrà acquisire i C.I.G. derivati nel momento della attivazione dei singoli contratti applicativi;

**Dato atto** che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura di gara è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena richiederanno di volta in volta la somministrazione di lavoro a tempo determinato con appositi atti, con i quali saranno stipulati i contratti discendenti e saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;



**Ritenuto di riservare**, quindi, a successivi e separati atti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive richieste di somministrazione di lavoro a tempo determinato da parte dell'Unione Terre d'Argine e/o dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

**Richiamati:**

- il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti pubblici” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, come convertito con L. n. 120 del 11/09/2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021 cd. “Decreto Semplificazioni bis”, come convertito con modificazioni dalla L. 29/07/2021 n. 108;
- il D.L. n. 4 del 27/01/2022, convertito con Legge n. 25 del 28/03/2022, e successive modificazioni e integrazioni, recante “Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”;
- il D.M. n. 49/2018 “Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», titolo III;
- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” (T.U.E.L.) e ss.mm.ii., con particolare riferimento all'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all'art. 183 “Impegno di spesa”;
- il D.Lgs. n. 81 del 9/04/2008 “Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro” e ss.mm.ii., in particolare artt. 271 e seguenti;
- il D.Lgs. n. 33/2013 avente ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii. per il quale occorre assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi” e dall'art. 37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190 del 6/11/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 avente ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e ss.mm.ii.;
- l'articolo 1 del D.L. n. 95/2012 “Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure” convertito, con modificazioni dalla L. n. 135/2012, nei seguenti commi:
  - comma 1 relativo alla nullità dei contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della Legge 23/12/1999, n. 488, degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da CONSIP S.p.a.;
  - comma 13 relativo alla possibilità di recedere da un contratto di servizi, stipulato validamente in modo autonomo in assenza di Convenzioni Consip, previa formale comunicazione all'appaltatore e previo pagamento delle prestazioni già eseguite e del decimo delle prestazioni ancora da eseguire qualora i parametri delle Convenzioni stipulate successivamente da Consip siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato dall'Amministrazione;
- il D.M. n. 55 del 3/04/2013, come integrato con D.L. n. 66 del 24/04/2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale”, art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- la Legge n. 190 del 23/12/2014 (legge finanziaria di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione con nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment);

- la Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 39/2013 “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190” e ss.mm.ii.;

**Visti:**

- il vigente Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 21/12/2017 modificata con Deliberazione di Consiglio n. 7 del 12/02/2019;
- il vigente Regolamento dei contratti dell'Unione delle Terre d'Argine approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 2/12/2015, modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 19/05/2021;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. viene individuato nella persona del sottoscritto Dott. Mario Ferrari, Dirigente del Settore Servizi del personale dell'Unione delle Terre d'Argine;

**Dato atto**, altresì, che il Direttore dell'esecuzione del contratto di cui agli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sarà nominato prima di dare inizio all'esecuzione del contratto stesso e ne sarà data comunicazione all'impresa aggiudicataria;

**Ritenuto** che nulla osti all'adozione del presente provvedimento,

**DETERMINA**

Per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati:

1. **di approvare** il progetto predisposto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per la conclusione di un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, con un unico operatore economico per l'individuazione di una agenzia per il lavoro alla quale affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, Campogalliano, Soliera e Novi di Modena per una durata di quattro anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o comunque dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione in via d'urgenza, con possibilità di eventuale proroga tecnica di n. 6 (sei) mesi, e costituito dai seguenti elaborati, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
  - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**allegato n. 1**);
  - Criteri di valutazione delle offerte e formule per l'assegnazione dei punteggi (**allegato n. 2**);
2. **di approvare**, secondo quanto riportato in premessa, l'indizione di una procedura aperta in modalità telematica mediante la piattaforma S.A.T.E.R. (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna), ai sensi degli artt. 60, 40, 52 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 lett.b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di cui trattasi;

3. **di dare atto** che il valore massimo presunto per l'accordo quadro di cui trattasi, per la durata di 4 (quattro) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o comunque dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione in via d'urgenza, è pari ad € **2.000.000,00**, al netto di oneri I.V.A. e degli oneri della sicurezza da interferenze, pari a € 0,00, mentre il **valore complessivo** stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 è pari ad € **2.250.000,00**, comprensivi della eventuale proroga tecnica di sei mesi ai sensi dell'art. 106 comma 11 del richiamato decreto legislativo;
4. **di dare atto** che la Stazione appaltante procederà all'individuazione della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97, commi 1, 3, 4 e 5, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., e che resta salva la facoltà per la stessa di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
5. **di disporre** che si possa procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, se ritenuta congrua e conveniente per l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924;
6. **di disporre, altresì**, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. o lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico;
7. **di precisare** che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura di gara è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena richiederanno di volta in volta la somministrazione di lavoro a tempo determinato con appositi atti, con i quali saranno stipulati i contratti discendenti e saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;
8. **di riservare**, quindi, a successivi e separati atti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive richieste di somministrazione di lavoro a tempo determinato da parte dell'Unione Terre d'Argine e/o dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;
9. **di dare atto, altresì, che:**
  - il Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è il Dott. Mario Ferrari, Responsabile del Settore Servizio del Personale dell'Unione delle Terre d'Argine;
  - il Direttore dell'esecuzione del contratto di cui agli artt. 101 e 111 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sarà nominato prima di dare inizio all'esecuzione del contratto stesso e ne sarà data comunicazione all'impresa aggiudicataria;
  - che l'acquisto del servizio in questione è previsto:
  - nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023, come approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 29/12/2021, ed è identificato dal seguente C.U.I.: S03069890360202200003;
  - nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024, in corso di approvazione;
  - i pagamenti saranno effettuati ai sensi del D.Lgs. n. 231/2002 e successive modifiche

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*



mediante bonifico sul conto corrente dedicato del contraente;

10. **di stabilire** che il contratto di accordo quadro con l'aggiudicatario sarà stipulato in modalità elettronica, in forma di scrittura privata con firma digitale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dall'art. 59, comma 2, del vigente Regolamento dei contratti dell'Unione delle Terre d'Argine. I contratti discendenti saranno stipulati mediante scrittura privata con firma digitale se di importo inferiore alla soglia comunitaria, in forma pubblica amministrativa in caso di importo superiore a tale soglia di valore;
11. **di stabilire inoltre** che:
  - in base a quanto previsto dal D.Lgs. n. 192/2021, la decorrenza dei termini di pagamento delle fatture sarà subordinata agli adempimenti e alle verifiche concernenti l'idoneità soggettiva del contraente a riscuotere somme da parte della P.A., come prescritte dalla normativa vigente, ed alla sussistenza in generale dei presupposti condizionanti l'esigibilità del pagamento, ivi compreso l'assolvimento degli obblighi in materia di tracciabilità;
  - conseguentemente, le fatture potranno essere accettate dall'Amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della conformità ovvero di approvazione della regolare esecuzione, ai sensi delle disposizioni contenute nel D.M. n. 49/2018;
12. **di demandare** la predisposizione e l'espletamento della gara in oggetto alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, ai sensi della convenzione per il conferimento all'Unione delle Terre d'Argine delle funzioni e delle attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture citata in premessa e secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia;
13. **di inoltrare**, quindi, alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione Terre d'Argine apposita istanza di attivazione per lo svolgimento della procedura aperta prevista per la conclusione dell'Accordo quadro in oggetto, così come specificato in premessa;
14. **di dare atto** che:
  - l'approvazione dei documenti di gara (Bando e Disciplinare di gara e relativi allegati) verrà effettuata con successivo provvedimento a cura della Stazione Unica Appaltante istituita nell'ambito dell'Unione delle Terre d'Argine, come specificato nelle premesse;
  - la pubblicazione e gli altri adempimenti procedurali saranno svolti nei modi e tempi previsti dalla normativa vigente;
  - per l'esecuzione di tutte le procedure necessarie per l'esperimento della gara, per la proposta di aggiudicazione e per l'aggiudicazione è competente la Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, cui verrà trasmessa apposita istanza di attivazione in merito;
  - la Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine in qualità di Stazione appaltante acquisirà sul portale A.N.A.C. un apposito C.I.G. per l'espletamento della procedura di gara e per i controlli amministrativi sull'aggiudicatario e, successivamente all'aggiudicazione, il Settore Servizi al personale acquisirà i C.I.G. derivati dal predetto C.I.G. nel momento della sottoscrizione dei singoli contratti applicativi, che tratteranno i contratti applicativi stessi e i flussi finanziari legati agli stessi;
  - si assolvono gli obblighi previsti dagli artt. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet istituzionale dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e Contratti", e sul Sistema informativo telematico appalti della Regione Emilia Romagna (SITAR).

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

Il Dirigente  
FERRARI MARIO

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER AFFIDAMENTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE, AI SENSI DELL'ART. 54 DEL D.LGS. 50/2016, TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA SECONDO IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 95, COMMI 2 E 3 LETT. B), DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II., DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO AI SENSI DEGLI ARTT. 30 - 40 DEL D.LGS. 81/2015 IN FAVORE DELLA UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE E DEI COMUNI DI CAMPOGALLIANO, CARPI, NOVI DI MODENA E SOLIERA PER UN PERIODO DI QUATTRO ANNI**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:  
**FAVOREVOLE.**

**14/03/2023**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*