

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'anno 2021 il giorno 24 del mese di Marzo alle ore 18:40 , e successivamente, nella sala delle adunanze, convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine, in videoconferenza, secondo i criteri definiti con atto del Presidente del Consiglio prot. n. 30947/2020 del 29/06/2020. La presente seduta è svolta avvalendosi del sistema tecnologico Google Meet Videoconferenza.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
1	DIACCI ENRICO	P
2	D'ORAZI MAURO	P
3	BIZZARRI ANDREA	P
4	BORSARI PAOLA	P
5	CARDINAZZI MATTEO	P
6	CONTE ELIANA	P
7	LIGABUE MANUELA	P
8	LUPPI CRISTINA	A
9	MAESTRI GIOVANNI	P
10	MAIO MAURIZIO	P
11	OBICI CHIARA	P
12	REGGIANI MARCO	P
13	BOZZOLI DEBORAH	P
14	LASAGNI FRANCESCO	A
15	ZACCARELLI LUISA	A
16	GASPERI LORELLA	P
17	ROSSI MARINA	A

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
18	BRUNO ANGELO PIO	P
19	FORTI NAZARENA	P
20	LANZA ROBERTA	A
21	ORI ANDREA	A
22	VENTURELLI MARTINA	P
23	TURCI ELISA	A
24	ZANARDI MATTEO	P
25	MEDICI MONICA	P
26	GADDI EROS ANDREA	P
27	ROSSI ANDREA	A
28	BONZANINI GIULIO	P
29	VINCENZI PAOLO	P
30	ARLETTI ANNALISA	A
31	PESCETELLI MICHELE	A
32	RUBBIANI MARCO	A
33	GROSSI GIORGIA	P

PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 33**Presenti con diritto di voto n° 22**

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine il Sig. Mauro D'Orazi.

Partecipa Anna Lisa Garuti in qualità di Segretario Generale. La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è pubblica.

Oggetto: Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023.

Sono presenti 29 Consiglieri. Rispetto al quadro iniziale sono intervenute le seguenti variazioni: sono entrati i Consiglieri Rossi Marina, Turci Elisa, Lanza Roberta, Zaccarelli Luisa, Rossi Andrea, Rubbiani Marco e Arletti Annalisa.

Sono in presenza il Presidente del Consiglio dell'Unione D'Orazi Mauro, e il Presidente dell'Unione delle Terre d'Argine Diacci Enrico. Tutti gli altri Consiglieri sono collegati in videoconferenza.

E' in presenza il Segretario Generale dr.ssa Anna Lisa Garuti.

Il Presidente ha nominato, quali scrutatori, i Consiglieri Bonzanini Giulio, Ligabue Manuela e Borsari Paola.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale. I files sono a disposizione dei Consiglieri dell'Unione e degli aventi titolo e pubblicati on-line, con libero accesso, sul sito Web dell'Unione delle Terre d'Argine.

Per quanto riguarda il dibattito sulla presente proposta si rinvia alla discussione riportata nella deliberazione n. 1/2021, adottata in questa stessa seduta.

Il Presidente del Consiglio D'Orazi apre la fase delle votazioni e cede la parola al Segretario Generale per l'appello nominale.

La proposta di delibera viene **approvata a maggioranza** dei voti espressi, per appello nominale, accertati dal Segretario in modalità telematica, con riscontro audio e video e con l'assenza dei nominati scrutatori;

Consiglieri presenti n. 29

A favore 22 (Presidente delle TdA = 1; Centro Sinistra per le TdA = 18; Noi Lista Civica = 2; Gruppo Misto = 1)

Contrari 7 (LSP = 2 Consiglieri Bonzanini e Vincenzi, FDI = 1 Consigliere Arletti, M5St = 3 Consiglieri Medici Gaddi e Rossi, Progetto Campogalliano = 1 Consigliere Rubbiani)

Astenuti Nessuno

nei seguenti termini:

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE TDA

RITENUTO di approvare la proposta di deliberazione iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **“Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023”** per le motivazioni in essa contenute;

RICHIAMATE le disposizioni di legge e norme regolamentari citate nella suddetta proposta;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000 n° 267 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

ADEMPIUTO a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

DELIBERA

di approvare la proposta di delibera iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **“Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023”** per le motivazioni in essa contenute.

DELIBERA INOLTRE

a seguito di separata votazione, **a maggioranza**, dei voti espressi, per appello nominale, accertati dal Segretario in modalità telematica, con riscontro audio e video e con l'assistenza dei nominati scrutatori;

Consiglieri presenti n. 29

A favore 22 (Presidente delle TdA = 1; Centro Sinistra per le TdA = 18; Noi Lista Civica = 2; Gruppo Misto = 1)

Contrari 7 (LSP = 2 Consiglieri Bonzanini e Vincenzi, FDI = 1 Consigliere Arletti, M5St = 3 Consiglieri Medici Gaddi e Rossi, Progetto Campogalliano = 1 Consigliere Rubbiani)

Astenuti Nessuno

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267 T.U. del 18.08.2000, al fine di adottare gli atti conseguenti alla presente deliberazione.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
(Mauro D'Orazi)

Il Segretario Generale
(Anna Lisa Garuti)

Alle ore 21.26 il Presidente del Consiglio delle Terre d'Argine chiude i lavori.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle Terre d'Argine consecutivamente dal giorno 27/05/2021 al giorno 11/06/2021.

L'addetto alla pubblicazione
ALBORESI MAURO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 06/06/2021 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, co. 3 del d.lgs. 267/00

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000

Si attesta, ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia analogica è conforme al documento informatico originale in tutte le sue componenti.

Proposta di Deliberazione al CONSIGLIO DELL'UNIONE

IL DIRIGENTE SETTORE SERVIZI FINANZIARI – Dott. Antonio Castelli

Propone al Consiglio dell'Unione l'approvazione della seguente delibera:

Oggetto: Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023.

Rilevata la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b) del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni;

Visti:

- La parte seconda T.U.E.L. che detta le norme per la gestione finanziaria e contabile degli enti locali, comprese quelle relative alla formazione del bilancio di previsione;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, e le sue successive modifiche e integrazioni;
- il principio contabile applicato concernente la programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011) che al capitolo 9 identifica il Bilancio di Previsione Finanziario ed i suoi allegati;
- i documenti allegati al presente atto ai sensi degli articoli 174 e 172 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118:
 - bilancio di previsione 2021-2023 (**allegato A**);
 - allegati al bilancio di previsione 2021-2023 (**allegato B**);
 - nota integrativa (**allegato C**), redatta nel rispetto del principio della programmazione di bilancio - paragrafo 9.11.1, che rappresenta i contenuti del bilancio stesso al fine di renderne più chiara e comprensibile la lettura, con illustrazione dei principali elementi che hanno portato alla sua formulazione;
 - proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati (bilancio a fini conoscitivi 2021-2023) (**allegato D**);
 - piano degli indicatori e dei risultati attesi previsti dal DM 22/12/2015 (**allegato E**);
 - relazione del Revisore unico contenente il parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati (**allegato G**);
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci (**allegato H**);
- i seguenti ulteriori documenti:
 - criteri di riparto (**allegato F**)

Dato atto che il programma triennale dei Lavori pubblici e il piano biennale per acquisti di forniture e servizi vengono approvati contestualmente alla Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione - SeS 2019-2024, SeO 2021-2023, nella stessa seduta del bilancio.

Visti:

- lo statuto dell'Unione Terre d'Argine, con particolare riferimento al Titolo VII "Finanze e contabilità";
- il regolamento di contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con delibera di Consiglio dell'Unione n. 56 del 13.12.2017, con particolare riferimento al Titolo II "Pianificazione – programmazione previsione";
- l'art. 151 del D.L.vo n.267/2000 che fissa al 31 dicembre il termine entro il quale gli Enti Locali devono deliberare il Bilancio di Previsione per l'anno successivo;

- il differimento al 31 gennaio 2021 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali, con l'art. 106, comma 3bis, del DL 34/2020;
- l'ulteriore differimento al 31 marzo 2021 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali, disposto con Decreto del Ministero dell'Interno del 13.01.2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18.01.2021,

Richiamati i seguenti atti:

1. la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 109 del 30/09/2020 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione SeS 2019/2024 – SeO 2021/2023, trasmesso ai consiglieri con deposito del 01/10/2020 ed approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 19 del 28/10/2020;
2. la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 20 del 19/02/2021 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2019/2024 – SeO 2021/2023;
3. la deliberazione di Giunta n. 10 del 03/02/2021 relativa all'adozione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021–2023 e dell'Elenco annuale relativo al 2021, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016;
4. la deliberazione di Giunta n. 13 del 19/02/2020, relativa alla determinazione e aggiornamento delle tariffe dei servizi dell'Unione per l'anno 2020, confermata per l'anno 2021;
5. la deliberazione di Giunta n. 21 del 19/02/2021 con cui è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2021-2023, così come rettificata con DG n. 27 del 01/03/2021, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;
6. la deliberazione di Giunta n. 22 del 24/02/2021, relativa alla destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie 2021–2023, in attuazione dell'articolo 208 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, "Nuovo codice della strada" e successive modificazioni;
7. la deliberazione di Giunta n. 18 del 17/02/2021 relativa alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 (art. 91 D.Lgs. 267/2000, art. 35, comma 4 D.Lgs.165/2001 e art. 19, comma 8, L. 448/2001);
8. la proposta di deliberazione di Consiglio dell'Unione, all'ordine del giorno in questa stessa seduta, relativa alla Nota di aggiornamento al DUP – Documento Unico di Programmazione SeS 2019-2024 SeO 2021-2023;
9. la proposta di deliberazione di Consiglio dell'Unione, all'ordine del giorno in questa stessa seduta, relativa all'individuazione dei servizi a domanda individuale ed alla definizione delle percentuali di copertura dei costi complessivi;

Richiamati inoltre:

1. la delibera di Consiglio dell'Unione n. 4 del 30/06/2020, avente per oggetto "Approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2019", relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, pubblicato all'indirizzo

internet: <https://www.terredargine.it/amministrazione/amministrazione-trasparente/bilancio/13639-bilancio-preventivo-uta/anno-2019/materiale-integrale-del-bilancio-consuntivo>

2. il prospetto riguardante il risultato di amministrazione presunto, sulla base del preconsuntivo relativo alle entrate e alle spese vincolate, come riportato nella sezione 3 della Nota integrativa al bilancio di previsione 2021-2023, allegata al presente atto;

Considerato che si ritiene opportuno applicare l'avanzo di amministrazione presunto per euro 2.776.763,65 per il finanziamento della spesa, di cui 1.419.484,23 euro per la spesa corrente e 1.357.279,42 euro per spesa di investimenti;

Considerato che lo schema di bilancio è stato approvato il 19/02/2021 (così come rettificata con DG n. 27 del 01/03/2021), data successiva al 31/01/2021, e pertanto non si è resa necessaria la deliberazione di giunta di verifica dell'importo delle quote vincolate del risultato di amministrazione presunto ai sensi dell'articolo 187, comma 3-quater, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Dato atto che:

- le previsioni relative ai proventi delle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada sono comprese all'interno del bilancio dell'Unione, a cui è stato trasferito il servizio di Polizia Locale, mentre restano in capo ai comuni aderenti gli introiti relativi alla riscossione, ad esaurimento, di ruoli coattivi di anni precedenti al trasferimento del servizio. Le modifiche apportate all'articolo 208, comma 4, del D. Lgs. n. 285/1992, dalla legge 29 luglio 2010, n. 120, hanno fatto sì che la parte di spesa da finanziare con proventi delle sanzioni al codice della strada legata alle attività del personale ed agli acquisti utili al potenziamento del servizio sia sostenuta sul bilancio dell'Unione delle Terre d'Argine, mentre la parte di spesa legata agli interventi sulle strade sia sostenuta sui bilanci dei comuni aderenti; gli enti interessati predispongono un'unica rendicontazione in sede di consuntivo dell'Unione, che tiene conto anche delle spese effettuate dai comuni nei rispettivi bilanci. Per il 2021 si fa riferimento alla DG n. 22 del 24/02/2021 ad oggetto "Bilancio di previsione 2021-23 - Destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie in attuazione degli articoli 208 e 142 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, "Nuovo codice della strada" e successive modificazioni."

- è previsto, al Titolo 1° il Fondo di riserva ordinario di competenza e di cassa rientrante nei limiti di legge stabiliti dall'art. 166 del D. Lgs. 267/2000. Il Fondo di riserva di competenza approvato con gli schemi è pari allo 0,36% del totale delle spese correnti (la legge prevede una percentuale compresa fra lo 0,30 e il 2%); lo stanziamento di cassa approvato con gli schemi è pari allo 0,27% delle previsioni di cassa dei primi tre titoli della spesa (la legge stabilisce un minimo dello 0,2%), come riportato in dettaglio al punto 2.6 della relativa Nota Integrativa;

- riguardo alla spesa di personale, con riferimento all'anno 2021, si conferma il rispetto dei vincoli previsti dalla normativa vigente, così come indicato al punto 2.7 della Nota Integrativa, paragrafo "Redditi da lavoro dipendente"

- la percentuale di indebitamento dell'ente è pari allo 0,13% nel 2021, e non supera pertanto il limite del 10%, previsto dal D.Lgs. 267/2000, art. 204, comma 1, così come modificato Legge di Stabilità 2015, come illustrato nella sezione 2.1.5 del Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione;

- non sono previste spese per sponsorizzazioni;
- l'ente non ha in essere operazioni in strumenti derivati per cui non si rende necessario allegare la nota informativa che evidenzia gli oneri e gli impegni finanziari, rispettivamente stimati e sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata prevista dall'articolo 62, comma 8, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, e successive modificazioni e integrazioni;
- gli estratti con le risultanze dei rendiconti delle società ed enti partecipati dall'Unione Terre d'Argine ai sensi dell'articolo 172, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web dell'ente, al seguente indirizzo:
<https://www.terredargine.it/amministrazione/amministrazione-trasparente/11445-enti-controllati>
- l'ente non detiene società partecipate che svolgono servizi pubblici locali o che svolgono funzioni di regolazione in materia di servizi pubblici, ai sensi degli artt. 147 quater e 170 del TUEL.
- l'Unione non è soggetta al calcolo dei *parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale* previsti dalle disposizioni vigenti in materia

Visto l'articolo 45 dello Statuto dell'Unione delle Terre d'Argine;

Considerato che il regolamento di contabilità dell'Unione delle Terre d'Argine, approvato con Delibera di Consiglio n. 56 del 13/12/2017, con particolare riferimento al Titolo II "Pianificazione – Programmazione - Previsione", stabilisce agli artt. 10, 11 e 12 le procedure di approvazione del bilancio di previsione, definendone anche i tempi di presentazione agli organi;

Vista la relazione del Revisore Unico sullo schema di bilancio di previsione 2021-2023 (**allegato G**);

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente del settore Servizi Finanziari;

Dato atto che i documenti di bilancio e la presente proposta sono stati sottoposti all'esame della Commissione Consiliare competente;

Considerato che il regolamento di contabilità all'articolo 12 disciplina gli emendamenti al bilancio;

Dato atto che nei tempi previsti dal regolamento di contabilità non è pervenuto alcun emendamento;

Preso atto dei pareri favorevoli, espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del TUEL:

- dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari, in ordine alla regolarità contabile;

PROPONE

Al Consiglio dell'Unione Terre d'Argine di deliberare quanto segue:

di approvare il Bilancio di previsione 2021-2023 (**allegato A**) e relativi allegati (**allegato B**), unitamente a quanto disposto con i provvedimenti in premessa richiamati in materia di tariffe e servizi, per quanto di rispettiva competenza;

di dare atto che viene realizzato il pareggio finanziario:

di approvare la Nota Integrativa (**allegato C**);

di approvare il Piano degli indicatori e dei risultati attesi (**allegato E**);

di definire che, per l'esercizio 2021, ai sensi dell'art. 3, comma 56, della Legge 24.12.2007, n. 244, il limite massimo della spesa annua per contratti di collaborazione autonoma non può superare il 3% della spesa corrente, precisando che in tale limite non sono ricomprese le spese per il conferimento di servizi tecnici professionali di ingegneria e architettura di cui all'art. 30 dell'Ordinamento degli uffici e dei Servizi dell'Unione delle Terre d'Argine, e che si potranno aggiungere in corso d'anno ulteriori spese per contratti di collaborazione autonoma frutto di finanziamenti esterni ad oggi non previsti e non prevedibili in bilancio;

di dare atto che l'elenco dei programmi per i quali si prevede di assegnare incarichi, collaborazioni e consulenze come previsto dall'art. 46 della Legge n. 133/2008, di cui alla Sezione 2.2.6 della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021, è contenuto in appendice alla Nota stessa;

di dare atto che costituiscono altresì allegati al bilancio:

- i quadri conoscitivi (**allegato D**),
- i criteri di riparto (**allegato F**)
- il parere del revisore unico (**allegato G**)
- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci (**allegato H**)

di dare atto che l'Unione non è soggetta al calcolo dei *parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale* previsti dalle disposizioni vigenti in materia

di dare atto che nei tempi previsti dal regolamento di contabilità non è pervenuto alcun emendamento;

di dare atto che gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PROPONE

altresì, al Consiglio dell'Unione di rendere la presente **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs T.U. n. 267/2000, al fine di adottare gli atti conseguenti alla presente deliberazione.