

Il Dirigente del Settore Sistemi Informativi Associati S.I.A. Dr. Enrico Piva propone alla Giunta dell'Unione l'approvazione della seguente deliberazione:

OGGETTO: CONVENZIONE TRA L'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE E LEPIDA SPA PER LA RICOGNIZIONE E REGOLAMENTAZIONE DEI PUNTI WIFI

Premesso che la Regione Emilia Romagna è impegnata da tempo nella promozione della società dell'informazione e, consapevole del problema del "Digital Divide", con l'Agenda Digitale dell'Emilia Romagna (ADER), approvata dall'Assemblea Legislativa il 24 febbraio 2016 con delibera n. 62, oltre a proseguire il proprio obiettivo di dotare il territorio di infrastrutture di rete a banda ultra larga finalizzate ai servizi per le pubbliche amministrazioni, ha confermato l'obiettivo di favorire lo sviluppo di azioni rivolte ai privati cittadini ed alle imprese affinché tutti i cittadini possano accedere ad Internet con servizi a banda larga e ultra larga introducendo una specifica linea d'intervento denominata "Riduzione del Digital Divide" articolata in diverse azioni concorrenti;

Visto il regolamento UE 2120/2015 che ha stabilito misure riguardanti l'accesso alla rete Internet aperta, facendo sì che il suo recepimento portasse al superamento della normativa italiana relativa all'autenticazione per accedere ai servizi Internet pubblici;

Considerato che:

- Lepida SpA è la società strumentale a totale ed esclusivo capitale pubblico costituita dalla Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'articolo 10 della legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche ed integrazioni, per la fornitura della rete regionale a banda larga e ultra larga delle pubbliche amministrazioni, costituita con obiettivo individuato dalle politiche regionali, tra gli altri, della fornitura in accordo con i Soci di tratte di rete e di servizi nelle aree a rischio Digital Divide;
- la Regione Emilia-Romagna, con l'Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna (ADER), ha definito quale obiettivo strategico per tutto il territorio regionale "almeno 1 punto di accesso WiFi pubblico, libero e gratuito ogni 1000 abitanti";
- ad oggi, grazie anche alla collaborazione tra RER, gli Enti del territorio e Lepida SpA, sul territorio regionale sono presenti oltre 1900 punti di accesso configurati ed attivi in oltre 200 comuni, come da mappa aggiornata periodicamente al seguente link <http://wifi.lepida.it/>;
- tutti questi punti WiFi funzionano con lo stesso SSID (service set identifier) denominato WISPER, con un meccanismo di autenticazione basato su FedERa e SPID. Gli apparati sono gestiti da Lepida Spa che opera come operatore in virtù dell'autorizzazione MAR/14698;
- la Giunta della Regione Emilia-Romagna con DGR 137/2017 ha deciso di procedere alla diffusione di un nuovo SSID nell'intero territorio regionale, denominato "EmiliaRomagnaWiFi", con l'obiettivo di incrementare, nell'arco del triennio 2017-19, l'offerta di wifi gratuito e libero in luoghi pubblici ad almeno 4.000 punti d'accesso;
- ha inoltre deliberato:
 - di demandare a Lepida SpA la realizzazione del progetto, la gestione dell'infrastruttura e il monitoraggio della qualità del servizio erogato;
 - di diffondere la copertura WiFi in modo omogeneo a livello territoriale privilegiando in generale gli spazi pubblici con maggiore potenziale di fruizione del servizio e dando particolare priorità alle aree rurali montane con problemi di sviluppo, al sistema di trasporto pubblico ferroviario regionale, ai presidi sanitari (AUSL e Ospedali), agli spazi di aggregazione di tipo culturale come le biblioteche e agli spazi dedicati alle attività sportive;
 - di predisporre un progetto di modifica della L.R. 24 maggio 2004, n. 11 che specifichi la possibilità di estendere a Lepida SpA la prerogativa prevista dall'art. 10 comma 1, primo periodo, del d.l. n. 69/2013, in quanto erogante il servizio per conto degli enti soci, su domanda e nell'interesse di questi;
- "EmiliaRomagnaWiFi" garantirà un accesso facile e performance di alto livello, in quanto:
 - il servizio non richiede autenticazione, è libero e gratuito;

- gli access point saranno connessi direttamente alla rete Lepida;
- i luoghi coperti dal servizio saranno indicati da segnaletica chiara e uniforme a livello regionale;
- non sono previste restrizioni nella fruizione di servizi e contenuti da parte dell'utente, secondo il principio della net neutrality, salvo i casi previsti da leggi o da necessità tecniche e salvo la possibilità di inibire l'accesso a servizi con contenuti deprecati, in accordo con gli EELL;

Rilevato che:

- l'art. 6 del D.Lgs. 259/03 prevede che “Lo Stato, le Regioni e gli Enti locali, o loro associazioni, non possono fornire reti o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, se non attraverso società controllate o collegate.”;
- Lepida SpA è operatore di telecomunicazioni per reti private con autorizzazione 5440/FO;
- Lepida SpA è operatore di telecomunicazioni per reti pubbliche con autorizzazione MAR/14698 oltre che autorizzato alla interconnessione con altre reti;
- Lepida SpA è iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione con numero 21421;

Rilevato altresì che l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni ad essa aderenti (Comune di Campogalliano, Carpi, Campogalliano, Novi di Modena e Soliera) sono soci della medesima società Lepida S.p.a. e che ciascun ente suindicato possiede n. 1 azione con valore pari ad Euro 1.000,00 SpA a seguito delle seguenti deliberazioni:

- Delibera di Consiglio del Comune di Campogalliano n. 69/2009 ed esecutiva in data 25/11/2009;
- Delibera di Consiglio del Comune di Carpi n. 166/2009 ed esecutiva in data 08/12/2009;
- Delibera di Consiglio del Comune di Novi di Modena n. 71/2009 ed esecutiva in data 07/01/2010;
- Delibera di Consiglio del Comune di Soliera n. 145/2009 ed esecutiva in data 22/12/2009;
- Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 21/2010 ed esecutiva in data 27/09/2010;

Constatato pertanto che l'erogazione del controllo analogo viene effettuato in ragione delle suindicate deliberazioni consiliari e come tale controllo viene svolto secondo quanto previsto nella L.R. 11/2004 e nello statuto della medesima società;

Rilevato che, con gli atti deliberati sotto riportati, l'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera hanno stabilito di applicare il modello di controllo analogo nei confronti della società Lepida S.p.A., mediante il rilascio di apposita delega al Comitato Permanente di Indirizzo dei soci per le finalità di controllo analogo, individuando espressamente nel Comitato Permanente di Indirizzo il luogo dell'esercizio del controllo analogo mediante i seguenti provvedimenti:

- Delibera di Giunta del Comune di Campogalliano n. 118/2017;
- Delibera di Giunta del Comune di Carpi n. 256/2017
- Delibera di Giunta del Comune di Novi di Modena n. 107/2017
- Delibera di Giunta del Comune di Soliera n. 123/2017;
- Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 127/2017;

Constatato che con la nota pervenuta in data 05/06/2018, agli atti della presente procedura con il prot. gen. n. 29742/2018, la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che, in accordo con ANAC, è stata condivisa una soluzione per il superamento dei problemi tecnici riscontrati in fase di trasmissione della domanda di iscrizione all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida SpA e che con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018 è stato trasmesso ad ANAC l'elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci che hanno inviato alla Regione Emilia-Romagna le deleghe richieste (delega RASA e perfezionamento del modello di controllo analogo);

Dato atto altresì che l'Unione delle Terre d'Argine:

- con deliberazione n. 129 del 23/11/2016 ha approvato la Convenzione con Lepida SpA e Infratel per lo sviluppo di infrastrutture per la banda ultra larga nelle aree bianche del territorio della Regione Emilia-Romagna;

Dato atto inoltre che:

- ogni apparato WiFi che eroga servizi di connettività internet rivolti al pubblico necessita di un soggetto con autorizzazione ad operatore pubblico di telecomunicazioni che lo eserciti e che ne sia responsabile;
- Lepida SpA è l'unico operatore degli SSID denominati WISPER ed EmiliaRomagnaWiFi;
- Lepida SpA è l'unico soggetto che può operare gli SSID sopra indicati e questa prerogativa non viene concessa a nessun operatore terzo;
- tutti gli apparati WiFi di ultima generazione sono in grado di ospitare una pletera di SSID mediante opportune configurazioni, senza alcun costo aggiuntivo per la relativa erogazione;
- Lepida SpA ha messo a punto un sistema centralizzato ridondato per la navigazione WiFi che consente gratuitamente sia la navigazione libera che quella autenticata e che, limitatamente alla navigazione libera, permette di inserire meccanismi di filtraggio siti basati su DNS;
- Lepida SpA mette a disposizione di tutti i Soci un pannello di configurazione sul quale è possibile impostare le logiche di filtraggio in termini di white list o black list, in cui è possibile specificare siti e domini ed in cui è possibile utilizzare liste pubbliche per il filtraggio con milioni di siti filtrati secondo logiche condivise;

Rilevato che:

- Lepida SpA, come previsto dalla convenzione allegata al presente atto, è disponibile ad impegnarsi a:
 1. essere l'operatore di telecomunicazione di tutte le reti WiFi indicate nell'*Allegato A* con gli SSID ivi sopra specificati;
 2. consentire al traffico degli access point WiFi l'utilizzo della rete Lepida senza alcun onere;
 3. impartire disposizioni con relative nuove configurazioni o azioni da effettuare su richiesta della Regione, del Governo o di qualsiasi Autorità competente;
 4. fornire ogni template di configurazione necessario per il funzionamento dei punti WiFi in modo compatibile alle specifiche regionali;
 5. fornire ogni template amministrativo necessario per la predisposizione della permessistica idonea per l'installazione ed eventualmente la manutenzione dei punti WiFi;
 6. interrompere il servizio in caso di riscontro di eventuali violazioni di prescrizioni dandone tempestiva comunicazione all'Ente;
 7. conservare ogni documentazione necessaria relativa all'*Allegato A* ed al traffico sviluppato secondo le normative vigenti;
 8. mettere a disposizione un modello di cartellonistica uniforme sul territorio regionale per la pubblicizzazione del servizio;
- per tale incarico Lepida richiede all'Unione delle Terre d'Argine, quale Ente firmatario di:
 1. mettere a disposizione personale che agendo per conto di Lepida SpA effettua installazioni e manutenzione dell'hardware presente di cui all'*Allegato A*;
 2. effettuare le configurazioni degli SSID operati da Lepida SpA, secondo le specifiche progettuali e tecniche indicate da Lepida SpA;
 3. osservare ogni normativa relativa all'ottenimento delle autorizzazioni per la installazione e manutenzione dei punti secondo le disposizioni emanate dalla Regione o da altri Enti Pubblici, operando sugli SSID operati da Lepida SpA, per conto di Lepida SpA quale attuatore ove necessario, e coordinando le attività dei propri uffici tecnici e/o degli uffici tecnici incaricati al rilascio delle autorizzazioni, sollevando Lepida SpA da ogni azione diretta in tale senso;
 4. mantenere l'*Allegato A* aggiornato e condiviso con i referenti di Lepida SpA, riportando ogni modifica comunque non oltre 3 giorni dalla sua realizzazione;
 5. effettuare sugli SSID operati da Lepida SpA, entro 3 giorni dalla richiesta di LepidaSpA ogni modifica necessaria per adattare gli access point ad eventuali variazioni normative e regolatorie;

6. consentire a tecnici di Lepida SpA di effettuare in loco sugli SSID operati da Lepida SpA, ogni verifica necessaria sulla copertura di ogni apparato in qualsiasi momento;
7. essere il punto di raccolta di ogni segnalazione proveniente dagli utenti dei servizi WiFi erogati presso l'ente ed offrire autonomamente supporto agli utenti, anche su segnalazione di Lepida SpA;
8. erogare il SSID EmiliaRomagnaWiFi esclusivamente su access point in grado di consentire la navigazione ad una velocità aggregata tra tutti gli utenti non inferiore ai 30Mbps su ogni access point;
9. non veicolare sulla rete Lepida traffico WiFi proveniente da access point non presenti nell'allegato A;
10. non erogare su access point non elencati nell' *Allegato A* gli SSID: EmiliaRomagnaWiFi, WISPER;

Visto lo schema di Convenzione per la ricognizione e regolamentazione dei punti WiFi tra l'Unione delle Terre d'Argine e Lepida SpA allegata alla presente Proposta, che ne forma parte integrante e sostanziale, e che riporta, nell'Allegato A tutti i punti WiFi con gli SSID ivi specificati;

Dato atto che:

- il Referente per conto di Lepida SpA è Carlo Pentimalli;
- il Referente per conto dell'Ente è Flavio Magnani;

Richiamato lo Statuto dell'Unione delle Terre d'Argine;

Richiamato l'art. 48 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Adempiuto a quanto previsto dall'art. 49 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Tutto ciò premesso,

PROPONE

ALLA GIUNTA DELL'UNIONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

Di approvare lo Schema di Convenzione per la ricognizione e regolamentazione dei punti WiFi tra l'Unione delle Terre d'Argine e Lepida SpA allegato alla presente Proposta;

Di concedere alla società Lepida SpA di essere l'operatore di telecomunicazione di tutte le reti WiFi indicate nell' *Allegato A* con gli SSID ivi sopra specificati;

Di autorizzare il Dirigente del Sistema Informativo Associato S.I.A. dell'Unione delle Terre d'Argine alla sottoscrizione della presente Convenzione, dando altresì mandato di apportare ad essa le modifiche che dovessero risultare necessarie, ferma restando la sostanza del provvedimento.

PROPONE ALTRESI'

altresì, alla Giunta dell'Unione di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di consentire ai dirigenti competenti di assumere gli atti necessari alla gestione.