

Registro generale N. 1305/2024 del 04/12/2024

Determinazione del Dirigente Settore U6 - SERVIZI SOCIALI

OGGETTO: Determinazione di approvazione Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 21 del 20/12/2023 ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2019/2024 - Sezione operativa 2024/2026";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 23 del 20/12/2023 ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026";
- la Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 127 del 27/12/2023 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024 – 2026";

richiamate inoltre le variazioni al Documento Unico di Programmazione (DUP), al bilancio 2024-2026 e le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 finora adottate in corso d'anno con atti di Consiglio, di Giunta e con determinazioni dei dirigenti dei settori, come previsto dalla normativa vigente e nei casi consentiti dal regolamento di contabilità;

viste:

- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

richiamata la normativa regionale dell'Emilia–Romagna in materia di accreditamento dei servizi sociali e socio-sanitari ed in particolare:

- la L.R. n. 34/1998 "Norme in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie pubbliche e private in attuazione del DPR n. 37/97, nonché di funzionamento di strutture pubbliche e private che svolgono attività socio-sanitarie e socio-assistenziali";
- l'art. 38 della Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", come sostituito dall'articolo 39 della Legge Regionale 22.12.2005, n. 20;
- la DGR n. 772/2007 "Approvazione dei criteri, delle linee guida e dell'elenco dei servizi per l'attivazione del processo di accreditamento. Primo provvedimento

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

File con impronta: 225be092416a917de132dc256c5591ddf7c04fb712032b46e1e1925c052fcb87

Firmato digitalmente da: Massimo Terenziani. -- 04/12/2024 16:42:39

- attuativo art.38, Legge Regionale n.2/2003 e succ. mod. in ambito sociale e socio sanitario”;
- la DGR n. 514/2009 “Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell’art. 23 della L.R. n. 4/2008 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari”;
 - la DGR n. 2109 del 21.12.2009 “Approvazione della composizione e delle modalità di funzionamento dell’organismo tecnico di ambito provinciale competente per la verifica dei requisiti per l’accreditamento, ai sensi dell’art. 38 della LR 2/2003. Attuazione DGR 514/2009”;
 - la DGR n. 390/2011 “Accreditamento dei servizi sociosanitari: attuazione dell’art.23 della L.R. n. 4/2008 e s.m.i. e modifiche ed integrazioni delle DGR n.514/2009 e DGR n. 2110/2009”;
 - la DGR n. 1899/2012 “Modifica DGR 514/2009 (Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell’art. 23 della legge regionale 4/08 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari)”;
 - la DGR n. 1828/2013: “Seconda modifica della DGR 514/2009 "primo provvedimento della Giunta regionale attuativo dell’art. 23 della legge regionale 4/08 in materia di accreditamento dei servizi socio-sanitari”;
 - la DGR n. 1018/2014 “Modifica DGR 2109/2009: composizione e modalità di funzionamento dell’OTAP”;
 - la DGR n. 292/2014: “Adeguamento remunerazione servizi sociosanitari accreditati”;
 - la DGR n. 1800/2014: “Rinvio determinazione sistema remunerazione servizi socio-sanitari accreditati: atti conseguenti”;
 - la DGR n. 715/2015 “Accreditamento sociosanitario: modificazioni e integrazioni”;
 - la DGR n. 273/2016 "Approvazione sistema di remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente”;
 - la DGR n. 664/2017 “Prime misure di aggiornamento di strumenti e procedure relative ai servizi sociosanitari. Integrazioni e modifiche alle DGR n. 564/2000 e DGR 514/2009”;
 - la DGR n. 1516/2018 "Modifica della delibera di giunta regionale n. 273/2016 e provvisorio adeguamento della remunerazione dei servizi socio-sanitari accreditati”;
 - la DGR n. 1429/2019 “Adeguamento provvisorio della remunerazione dei servizi socio-sanitari accreditati ai sensi della DGR n. 273/2016 e s.m.i.”;
 - la nota della Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare PG.2019/0825808 del 06/11/2019 “Accreditamento dei servizi socio-sanitari definitivo – durata dei provvedimenti di rinnovo”;
 - la DGR n. 1422/2020 “Adeguamento provvisorio della remunerazione dei servizi socio-sanitari accreditati ai sensi della DGR n. 273/2016 e s.m.i.”;
 - la DGR n. 1625/2022 “Adeguamento della remunerazione dei Servizi socio-sanitari accreditati ai sensi della Delibera di giunta regionale. n. 273/2016 recante "Approvazione sistema di remunerazione dei Servizi socio-sanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente" e ss.mm.ii.”;
 - la DGR n. 2242/2023 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accreditati ai sensi della Delibera di Giunta Regionale. n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
 - la DGR n. 1637/2024 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
 - la DGR n. 1638/2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie;

dato atto che con deliberazione della Giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

“Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie” all’Allegato 1 vengono definite – tra l’altro – le procedure da osservare per il rilascio dell’accredimento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accreditato, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione;

considerato che l’iter da osservare per il rilascio dell’accredimento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali di cui alla deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 si applica alle procedure avviate successiva alla data di pubblicazione sul BUR avvenuta in data 5 agosto 2024 e che nel territorio dell’Unione delle Terre d’Argine vi sono diversi provvedimenti di accreditamento in scadenza in data 31 dicembre 2024, non più rinnovabili;

dato atto inoltre che la fase di programmazione consiste:

1. nella definizione dei servizi da accreditare conseguente all’analisi del fabbisogno e si sostanzia in una valutazione quali-quantitativa, basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi, con l’obiettivo di rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento;
2. nella scelta più opportuna per il territorio di riferimento della modalità di gestione dei servizi attraverso l’esplicitazione dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
3. nell’individuazione delle strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato;

richiamate le delibere di programmazione del Distretto di Carpi:

- Deliberazione di Consiglio dell’Unione Terre d’Argine n. 15 del 18/07/2018, ad oggetto “Approvazione del Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 e del Piano Attuativo 2018”
- Deliberazione di Giunta dell’Unione Terre d’Argine allargata al Direttore del Distretto Socio-Sanitario n. 88 del 04/09/2024 ad oggetto “Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 - Approvazione Piano Attuativo 2024 e Approvazione Programma Attuativo Povertà 2024.”;
- Deliberazione di Giunta dell’Unione Terre d’Argine allargata al Direttore del Distretto Socio-Sanitario n. 105 del 16/10/2024 ad oggetto “Definizione del fabbisogno e dell’articolazione della gestione dei servizi sociosanitari per anziani e disabili nel distretto di Carpi in attuazione della DGR 1638 del 08/07/2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie”;

constatato che la fase di programmazione, propedeutica alla fase di accreditamento, si è conclusa positivamente con la sopracitata deliberazione di Giunta Unione n. 105/2024;

valutato che in base alle disposizioni regionali si ritiene opportuno articolare 2 distinti percorsi per l’accredimento dei servizi e la contrattualizzazione dei posti, distinguendo i servizi operanti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore (privato e pubblico), da quelli operanti in immobili di proprietà pubblica che vengono messi a disposizione di operatori economici privati per condurvi i servizi all’utenza e che con il presente provvedimento si dà avvio alla procedura di accreditamento relativa ai servizi del primo

gruppo, vale a dire quelli condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore;

dato atto che l'Unione delle Terre d'Argine è il Soggetto Istituzionale Competente (SIC) per il rilascio in ambito distrettuale dei provvedimenti di accreditamento dei servizi socio-sanitari ai sensi della DGR 514/2009 e ss.mm.ii.;

verificato che la sopracitata deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 ha disciplinato in modo puntuale le procedure da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali, stabilendo che è responsabilità del Soggetto Istituzionale Competente pubblicare un avviso per raccogliere le candidature dei soggetti gestori dei servizi socio sanitari da accreditare;

dato atto che il provvedimento di accreditamento verrà rilasciato, in riferimento ad una unità organizzativa, assistenziale e strutturale autonoma a fronte dell'istruttoria e della verifica del possesso dei requisiti soggettivi e dei requisiti di servizio effettuata dall'OTAP (Organismo Tecnico di Ambito Provinciale); verifica che, per i servizi già in possesso precedentemente del provvedimento di accreditamento, deve essere svolta entro nove mesi dal rilascio, mentre per i servizi non accreditati in precedenza il rilascio del provvedimento di accreditamento è subordinato all'esito positivo della verifica dell'OTAP;

considerato che dopo la fase di accreditamento l'Unione delle Terre d'Argine procederà alla pubblicazione di un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari e oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accREDITAMENTO, mentre per i soggetti gestori pubblici si procederà direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

considerato inoltre che l'Unione delle Terre d'Argine per i servizi svolti all'interno delle proprie strutture intende effettuare una procedura selettiva unica finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell'accREDITAMENTO e alla conseguente stipula dell'accordo contrattuale così come previsto nell'allegato 1 paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024;

visti i seguenti documenti relativi al rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza, in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili:

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza, in Allegato A);
- Domanda di accREDITAMENTO socio-sanitario, ai sensi della DGR 1638/2024, par. 5 all.1, in Allegato B);

allegati al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;

preso atto che ai documenti sopra citati potranno essere apportate, fermo restando il contenuto sostanziale degli stessi, modifiche e precisazioni che dovessero rendersi necessarie per esigenze procedurali, senza necessità di atto espresso per l'approvazione di tali eventuali modifiche, coerentemente con i principi generali dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento;

considerato che la verifica circa l'ammissibilità della manifestazione di interesse sarà svolta dal soggetto Istituzionale Competente (SIC), basandosi sui documenti prodotti da soggetto gestore in fase di richiesta di accreditamento;

dato atto che l'accreditamento ha durata di cinque anni, rinnovabili presentando domanda almeno 180 giorni prima della scadenza;

ritenuto necessario procedere con l'approvazione e la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione delle Terre d'Argine dell'avviso e del modello di domanda per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza, in favore di gestori pubblici e privati aventi disponibilità degli immobili;

richiamata la seguente normativa:

- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";
- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell'11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;
- l'art. 25 del Regolamento di contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con Deliberazione di Consiglio UTdA n. 56 del 13/12/2017;

DETERMINA

per le motivazioni espone in premessa e qui richiamate a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto,

di approvare i seguenti documenti relativi al rilascio dell'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza, in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili:

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse finalizzate all'accreditamento socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza, in Allegato A);
- Domanda di accreditamento socio-sanitario, ai sensi della DGR 1638/2024, par. 5 all.1, in Allegato B);

allegati al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;

di dare atto che alla documentazione sopra citata potranno essere apportate, fermo restando il contenuto sostanziale della stessa, modifiche e precisazioni che dovessero rendersi necessarie per esigenze procedurali, senza necessità di atto espresso per l'approvazione di tali eventuali modifiche, coerentemente con i principi generali dell'attività

amministrativa e di non aggravio del procedimento;

di individuare nel giorno 15 gennaio 2025 il termine ultimo per la presentazione del soggetto gestore della richiesta di accreditamento, esclusivamente tramite PEC all'indirizzo servizi.sociali@pec.terredargine.it;

di dare atto che:

- la verifica dell'effettivo possesso dei requisiti generali e specifici verrà effettuata dall'OTAP (Organismo Tecnico di Ambito Provinciale):
 - entro nove mesi dall'adozione del provvedimento di accreditamento, per i servizi già accreditati in precedenza;
 - entro novanta giorni dalla richiesta di accreditamento, per i servizi non accreditati in precedenza;
- L'Unione delle Terre d'Argine è il Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC), per il rilascio in ambito distrettuale dei provvedimenti di accreditamento socio-sanitario ai sensi della DGR 1638/2024;
- l'accREDITAMENTO ha durata di cinque anni rinnovabili presentando domanda almeno 180 giorni prima della scadenza;

di procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico in oggetto allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrale e sostanziale, congiuntamente ai propri singoli allegati

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO socio-sanitario dei servizi per la non autosufficienza, Allegato A);
- Domanda di accREDITAMENTO socio-sanitario, ai sensi della DGR 1638/2024, par. 5 all.1, Allegato B);

sul sito istituzionale dell'Unione delle Terre d'Argine al seguente indirizzo: <https://amministrazionetrasparente.terredargine.it/amministrazione/amministrazione-trasparente/avvisi/14014-anno-2024>;

di dare atto che la valutazione della documentazione e proposte progettuali presentate sarà effettuata da dal SIC con apposito atto successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande stesse;

di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente del 6° Settore Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine Dr. Massimo Terenziani in qualità di Soggetto Istituzionale Competente per il rilascio dell'AccREDITAMENTO dei Servizi Socio-Sanitari;

di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 37 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Avvisi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto.

Il Dirigente
TERENZIANI MASSIMO